**Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств бюджета муниципального образования «Город Новочеркасск» в 2020 году», проведенного**

**в III-IV квартале 2021 года**

Контрольно-счетной палатой в соответствии с Планом работы на 2021 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие, по результатам которого сделаны следующие выводы.

1. Анализом нормативной правовой базы для проведения оценки эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ за счет средств бюджета муниципального образования «Город Новочеркасск» установлено следующее:
   1. Решением ГД от 21.10.2005 года № 54 (с учетом изменений) на территории муниципального образования «Город Новочеркасск» с 01 января 2006 года установлен обязательный к уплате земельный налог, размеры ставок земельного налога, определен порядок уплаты налога (авансовых платежей по налогу), налоговые льготы, а также порядок и сроки представления налогоплательщиками документов, подтверждающих право на уменьшение налоговой базы и (или) на налоговые льготы.

Установленные Решением ГД от 21.10.2005 года №54 ставки земельного налога не превышают предельных налоговых ставок, предусмотренных статьей 394 НК РФ.

При установлении категории налогоплательщиков, которым предоставляются налоговые льготы в соответствии с федеральным законодательством отмечается несоответствие по 1 льготной категории граждан (п.п. 8 п.2.1 Решения ГД от 21.10.2005 года №54) и не учтена категория налогоплательщиков, которым предоставляются налоговые льготы, установленная п.п.9 пункта 5 статьи 391 НК РФ - физические лица, соответствующие условиям, необходимым для назначения пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, действовавшим на 31 декабря 2018 года.

Представительным органом в Решении ГД от 21.10.2005 года № 54 дополнительно введены льготы для 12 категорий налогоплательщиков.

Отмечаются факты некорректного установления Решением ГД от 21.10.2005 года №54 льготных категорий (подпункты 2.2.1, 2.4.1., 2.4.2).

По сравнению с частью 5 статьи 391 НК РФ, которая уменьшает налоговую базу для категорий налогоплательщиков - физических лиц (подпункт 1-7 пункта 5 статьи 391 НК РФ) на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков, Решение ГД от 21.10.2005 года № 54 освобождает 8 категорий налогоплательщиков (п.2.2) от уплаты земельного налога в отношении двух земельных участков, указанных в заявлении налогоплательщика в виде необлагаемой кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади каждого объекта налогообложения.

По итогам 2020 года сумма выпадающих доходов бюджета муниципального образования «Город Новочеркасск» в 2020 году составила 39 025,0 тыс. рублей, в том числе: льготы, установленные в соответствии с федеральным законодательством 25 886,0 тыс. рублей, льготы, установленными нормативными правовыми актами представительных органов – 13 139,0 тыс. рублей:

юридическим лицам в размере 10 543,0 тыс. рублей, в том числе: льготы, установленные в соответствии с федеральным законодательством 2 506,0 тыс. рублей, льготы, установленными нормативными правовыми актами представительных органов – 8 037,0 тыс. рублей;

физическим лицам в размере 28 482,0 тыс. рублей, в том числе: льготы, установленные в соответствии с федеральным законодательством 23 380,0 тыс. рублей, льготы, установленными нормативными правовыми актами представительных органов – 5 102,0 тыс. рублей.

* 1. Решением ГД от 24.11.2017 №221 на территории муниципального образования «Город Новочеркасск» введен обязательный к уплате налог на имущество физических лиц. Установленные ставки налога на имущество физических лиц, не превышают предельных ставок, установленных пунктом 2 статьи 406 НК РФ. При установлении дифференцированных налоговых ставок в зависимости от кадастровой стоимости объекта налогообложения по отдельным объектам Решением Думы от 24.11.2017 №221 налоговые ставки увеличены до 3х раз, что не превышает предельный размер, установленный пунктом 3 статьи 406 НК РФ.

Перечень налоговых льгот по налогу на имущество физических лиц установлен ст. 407 Налогового кодекса РФ, иных налоговых льгот Решением Думы № 221 не установлено.

* 1. В ходе анализа нормативной правовой базы платы за пользование земельными участками, которые находятся в собственности муниципального образования «Город Новочеркасск», и имуществом муниципального образования «Город Новочеркасск» установлено, что предоставление льгот (иных преференций) по арендной плате за земельные участки и имущество казны не предусмотрено.

Однако, Порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, определённый Приложением №3 к Решению ГД от 22.07.2016 №88, установлен в нарушение ч. 3 ст. 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации.

* 1. Проведенным анализом установлено, что в соответствии с Решением ГД от 23 декабря 2008 года №514 (в редакции от 07.07.2017 года №187) в 2020 году предоставлена льгота при предоставлении в аренду муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности по 4-м объектам недвижимости на общую сумму 1 139,7 тыс. рублей.
  2. Бюджетные кредиты из бюджета муниципального образования «Город Новочеркасск» (иные преференции) в 2020 году не предоставлялись.

1. Проведенным анализом и оценкой эффективности предоставления налоговых льгот (налоговых расходов) на территории муниципального образования «Город Новочеркасск» установлено следующее.
   1. В Постановлении Администрации города Новочеркасска от 28.11.2019 года №1693, регламентирующим Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Город Новочеркасск» и оценка налоговых расходов муниципального образования «Город Новочеркасск»:
      1. не возложены полномочия на орган Администрации:

по сбору и формированию информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирование оценки объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценки объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных Управлением Федеральной налоговой службы;

обобщению результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

* + 1. превышены полномочия по установлению органу исполнительной власти (Межрайонной ИФНС № 13 по Ростовской области) сроков предоставления информации;
    2. не уточнено должностное лицо, осуществляющее контроль за исполнением вышеуказанного порядка на основании внесенных изменений в структуру Администрации города.

1. Правильностью формирования перечня налоговых расходов на 2020 год установлено следующее.

Сформированным Финансовым управлением Перечнем налоговых расходов на 2020 год за тремя кураторами налоговых расходов закреплено 7 налоговых расходов.

Исходя из размещенного Перечня налоговых расходов на 2020 год, невозможно установить на какую отчетную дату он размещен, на какую дату актуальны размещенные сведения, вносились ли изменения в указанный перечень.

Установленные наименования налоговых расходов не в полной мере позволяют оценить и понять суть расходов и не в полной мере соответствуют наименованию налоговых льгот, установленных Решением ГД от 21.10.2005 года №54. В графе «Реквизиты муниципального правового акта, устанавливающего налоговый расход» не указаны пункты Решения ГД от 21.10.2005 года №54, в соответствии с которым установлены налоговые льготы, указана не актуальная редакция Решения ГД от 21.10.2005 года №54.

Кроме того, перечень налоговых расходов на 2020 год не увязан с перечнем налоговых расходов, установленным муниципальными программами.

По куратору налоговых расходов Отдел внешнеэкономических связей Перечнем налоговых расходов на 2020 год (п.6-7) в нарушение пункта 1.2. Порядка Администрации 1693 неверно указана целевая категория налогового расхода.

1. Проведенным анализом паспортов налоговых расходов, предоставленных кураторами налоговых расходов установлено следующее.

Из семи, установленных Перечнем налоговых расходов на 2020 год налоговых расходов, кураторами налоговых расходов представлены только три паспорта налоговых расходов. Все предоставленные паспорта налоговых расходов – не имеют подписей, дат, иных виз и (или) согласований, не определено на какой период составлен паспорт налогового расхода, не определено по какому налоговому расходу составлен паспорт. Кураторами налоговых расходов в паспортах налоговых расходов все налоговые расходы объединены в один паспорт.

Заполнение паспортов налоговых расходов ни по одному паспорту не соответствует требованиям, установленным Постановлением Администрации №1693.

1. Проведенным анализом методик оценки эффективности налоговых расходов кураторов налоговых расходов установлено, что ни одна из методик кураторов налоговых расходов не содержит обязательных положений, предусмотренных Постановлением Администрации № 1693 в части установления критериев целесообразности, результативности, не раскрыты методики оценки результативности налоговых расходов в части оценки бюджетной эффективности налоговых расходов, а также подготовки результатов оценки эффективности налоговых расходов в целом.
2. По результатам оценки эффективности налоговых расходов, проведенной кураторами налоговых расходов, Решением Координационного совета оставлены без изменения положения, утвержденные Решением ГД от 21.10.2005 года №54 в части категорий лиц, имеющих право на льготное налогообложение, определение объекта льготного налогообложения, размера предоставленной льготы, размера дифференцированной ставки налога.
3. Анализ результатов оценки эффективности налоговых расходов за 2020 год, проведенной кураторами налоговых расходов показал, что оценка эффективности налоговых расходов осуществлена кураторами налоговых расходов формально, в нарушение нормативных и локальных актов, при отсутствии (без учета) ряда показателей, предусмотренных Порядком Администрации №1693.

Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области не предоставлена в Администрацию города Новочеркасска информация о фискальных характеристиках налоговых расходов за 2020 год и о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году, используемая в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 796 для проведения оценки эффективности налоговых расходов.

Сформировать полные и достоверные данные и выводы о предоставленных налоговых льготах в разрезе категорий налогоплательщиков и видов использования земельных участков, определенных Решением ГД от 21.10.2005 года №54, достаточные для всесторонней оценки эффективности налоговых льгот, действующих на территории города Новочеркасска не представилось возможным.

**Предложения, рекомендации**:

1. Администрации города Новочеркасска инициировать внесение изменений:

* в Решение ГД от 21.10.2005 года №54 в части приведения в соответствие с положениями статьи 391 Налогового кодекса РФ;
* в Порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, определённый Приложением №3 к Решению ГД от 22.07.2016 №88 в части приведения в соответствие со статьей 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации;
* в Постановление Администрации города Новочеркасска от 28.11.2019 года №1693 в части приведения в соответствие, а также исключения фактов превышения полномочий по установлению сроков для органа исполнительной власти.

1. Принять меры по взаимодействию с Управлением Федеральной налоговой службы по Ростовской области в рамках реализации Постановления Правительства РФ № 796 в части получения информации о фискальных характеристиках налоговых расходов и о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет с целью формирования полных и достоверных выводов о предоставленных налоговых льготах в разрезе категорий налогоплательщиков и видов использования земельных участков, определенных Решением ГД№ 54 от 21.10.2005 года.

Финансовому управлению:

Перечень налоговых расходов привести в соответствие с требованиями Порядка Администрации №1693 и Решения ГД от 21.10.2005 года №54.

Кураторам налоговых расходов:

обеспечить соблюдение требований Постановления Администрации №1693 в части правильности формирования паспортов налоговых расходов, утверждения методик оценки эффективности налоговых расходов и проведения самой оценки эффективности в соответствие с установленными требованиями.