

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Новочеркаска  
на Проект Решения Городской Думы города Новочеркаска  
О внесении изменений в решение Городской Думы  
от 17.12.2021 № 108 «О бюджете города Новочеркаска  
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

14 ноября 2022 года

город Новочеркасск

Заключение на Проект Решения Городской Думы города «О внесении изменений в решение Городской Думы от 17.12.2021 № 108 «О бюджете города Новочеркаска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 28.10.2022 №186) подготовлено Контрольно-счетной палатой города Новочеркаска в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в городе Новочеркасске», утвержденным решением Городской Думы города Новочеркаска от 07.09.2007 №286.

### 1. Общая часть

Представленным Проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета города Новочеркаска, утвержденные решением Городской Думы города Новочеркаска от 17.12.2021 № 108 «О бюджете города Новочеркаска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение о бюджете), к которым, в соответствии с п. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета и иные характеристики.

Согласно Проекту Решения, основные параметры бюджета на 2022 год выглядят следующим образом:

– доходы бюджета увеличиваются на 170 179,0 тыс. рублей с 6 707 116,3 тыс. рублей до 6 877 295,3 тыс. рублей;

– расходы бюджета увеличиваются на 170 179,0 тыс. рублей с 6 879 432,6 тыс. рублей до 7 049 611,6 тыс. рублей;

– верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска на 1 января 2023 года остается без изменений и составляет 680 262,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

– объем расходов на обслуживание муниципального долга города Новочеркаска уменьшается на 13 804,3 тыс. рублей с 51 510,7 тыс. рублей до 37 706,4 тыс. рублей;

– прогнозируемый дефицит местного бюджета остается без изменений и составляет 172 316,3 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов

остаются без изменений.

Анализ вносимых изменений по основным характеристикам<sup>1</sup> бюджета города Новочеркаска приведен в таблице 1.

Таблица 1

	2022 год		
	Утвержденный бюджет <sup>1</sup> , (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение, (тыс. рублей)
<b>Доходы всего:</b>	<b>6 707 116,3</b>	<b>6 877 295,3</b>	<b>+170 179,0</b>
налоговые и неналоговые доходы	1 799 474,9	1 813 627,7	+14 152,8
безвозмездные поступления	4 907 641,4	5 063 667,6	+156 026,2
<b>Расходы</b>	<b>6 879 432,6</b>	<b>7 049 611,6</b>	<b>+170 179,0</b>
программные расходы	6 218 116,6	6 268 887,0	+50 770,4
непрограммные направления	661 316,0	780 724,6	+119 408,6
<b>Дефицит(-) профицит(+)</b>	<b>-172 316,3</b>	<b>-172 316,3</b>	<b>0,0</b>

Следует отметить, согласно пояснительной записке начальника Финансового управления и Проекта Решения в 2023 году доходная часть бюджета не изменяется, вместе с тем проведенным анализом установлено, что приложением 1 к Решению о бюджете «Объем поступлений доходов бюджета города Новочеркаска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» прогнозируемые назначения по безвозмездным поступлениям по доходному источнику 2 00 00000 00 0000 000 в 2023 году отражены в размере 4 536 574,5 тыс.рублей. Согласно утвержденному Решением о бюджете аналогичному доходному источнику прогнозные назначения составили 4 537 902,5 тыс. рублей. Отклонение в сторону занижения составило 1 328,0 тыс. рублей, что свидетельствует о несоответствии прилагаемого к утверждению приложения Проекту Решения.

Статьей 1.2. Проекта Решения вносятся изменения в пункт 1 статьи 6 Решения о бюджете в части увеличения объема межбюджетных трансфертов в 2022 году на сумму 156 026,2 тыс. рублей с 4 926 145,6 тыс. рублей до 5 082 171,8 тыс. рублей.

Кроме того, статья 9 «Особенности исполнения местного бюджета в 2022 году» дополняется пунктом 4 согласно которого, урегулируются нормы, связанные с изменением федерального законодательства. Учитывая, что с 1 сентября 2022 года вступили в силу положения статей 16<sup>6</sup>, 75<sup>1</sup>, 78<sup>2</sup> Федерального закона от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», устанавливающих направления использования средств, поступающих в региональные и местные бюджеты от экологических платежей, Проектом Решения предусмотрены изменения в части увязки обозначенных в указанном Федеральном законе неналоговых платежей с

<sup>1</sup> Решение Городской Думы города Новочеркаска от 17.12.2021 № 108 «О бюджете города Новочеркаска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 28.10.2022 №186 №186).

соответствующими целями расходования средств. Указанная статья дополнена частью 4. «Денежные средства от фактически поступивших доходов местного бюджета, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75.1, пункте 1 статьи 78.2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат расходованию на реализацию плана природоохранных мероприятий, утвержденного правовым актом Правительства Ростовской области». Распространяется на правоотношения, возникшие с 01.09.2022 года.

Пунктом 1.4 статьи 1 Проекта Решения излагаются в новой редакции Приложения 1-7 к Решению о бюджете.

## 2. Доходы бюджета

Проектом Решения предлагается увеличение доходной части бюджета в 2022 году на сумму 170 179,0 тыс. рублей, в 2023 году снижение на сумму 1 328,0 тыс. рублей. В 2024 году изменения не предусмотрены. Сравнение доходной части Утвержденного бюджета с предлагаемым Проектом Решения представлено в таблице 2.

Таблица 2

Наименование	2022 год			2023 год			2024 год		
	Утвержденный бюджет, (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения	Утвержденный бюджет, (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения	Утвержденный бюджет, (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения
			(-) уменьшение, (+) увеличение, (тыс. рублей)			(-) уменьшение, (+) увеличение, (тыс. рублей)			(-) уменьшение, (+) увеличение, (тыс. рублей)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Доходы всего	6 707 116,3	6 877 295,3	170 179,0	6 259 475,0	6 258 147,0	-1 328,0	5 595 449,6	5 595 449,6	-
- Налоговые доходы	1 536 749,7	1 536 749,7	-	1 574 479,0	1 574 479,0	-	1 630 415,3	1 630 415,3	-
- Неналоговые доходы	262 725,2	276 878,0	14 152,8	147 093,5	147 093,5	-	151 475,9	151 475,9	-
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	4 907 641,4	5 063 667,6	156 026,2	4 537 902,5	4 536 574,5	-1 328,0	3 813 558,4	3 813 558,4	-
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	157 731,2	214 244,2	56 513,0	-	-	-	-	-	-
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	1 394 271,3	1 390 446,6	-3 824,7	1 247 395,9	1 247 395,9	-	481 093,9	481 093,9	-
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 038 273,0	3 061 022,0	22 749,0	3 152 570,1	3 152 570,1	-	3 272 942,5	3 272 942,5	-
Иные межбюджетные трансферты	335 870,1	416 459,0	80 588,9	137 936,5	136 608,5	-1 328,0	59 522,0	59 522,0	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-18 504,2	-18 504,2	-	-	-	-	-	-	-

Как показывают данные таблицы 2, изменение доходной части бюджета в 2022 году обусловлено увеличением:

- прогнозных назначений по неналоговым доходам на сумму 14 152,8 тыс. рублей,

- объема безвозмездных поступлений на сумму 156 026,2 тыс. рублей с 4 907 641,4 тыс. рублей до 5 063 667,6 тыс. рублей за счет увеличения:

- дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 56 513,0 тыс. рублей;
  - субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 22 749,0 тыс. рублей
  - иных межбюджетных трансфертов на сумму 80 588,9 тыс. рублей;
- сокращения объема субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 3 824,7 тыс. рублей.

В 2023 году объем безвозмездных поступлений снижается на сумму 1 328,0 тыс. рублей с 4 537 902,5 тыс. рублей до 4 536 574,5 тыс. рублей за счет уменьшения иных межбюджетных трансфертов на сумму 1 328,0 тыс. рублей.

Данные об изменении неналоговых доходов в 2022г. представлены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование статьи доходов	Отклонения Проекта Решения от Утвержденного бюджета в 2022 г. (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>+14 152,8</b>
Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности городских округов, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена	+1 680,0
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами	+1 822,6
Плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты	+700,0
Плата за размещение отходов производства	+7 124,7
Плата за размещение твердых коммунальных отходов	-3 615,5
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов	+1 043,2
Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов	+850,0
Административные штрафы, установленные главой 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (штрафы за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля)	+104,1
Административные штрафы, установленные главой 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (иные штрафы)	+3 284,1
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) городского округа	+686,6
Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов	+473,0

Изменение доходной части бюджета в части безвозмездных поступлений представлено в таблицах 4-7.

Таблица 4

Наименование статьи доходов	Отклонения Проекта Решения от Утвержденного бюджета в 2022 году (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	+56 513,0
Дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	+56 513,0

Таблица 5

Наименование статьи доходов	Отклонения Проекта Решения от Утвержденного бюджета в 2022 году (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	-3 824,7
Субсидии бюджетам городских округов на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения	- 3 824,7

Таблица 6

Наименование статьи доходов	Отклонения Проекта Решения от Утвержденного бюджета в 2022 году (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	+22 749,0
Субвенции бюджетам городских округов на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно	+22 749,0

Таблица 7

Наименование статьи доходов	Отклонения Проекта Решения от Утвержденного бюджета по годам (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей	
	2022	2023
Иные межбюджетные трансферты	+80 588,9	-1 328,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций	-	-1 328,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов	+80 588,9	-

### 3. Расходы бюджета

Согласно Проекту Решения расходная часть бюджета города Новочеркасска в 2022 году увеличивается на сумму 170 179,0 тыс. рублей или на 2,5% и составляет 7 049 611,6 тыс. рублей, в плановом периоде 2023 и 2024 годов показатели расходов остаются без изменений и составляют, соответственно, 6 306 313,2 тыс. рублей и 5 640 458,2 тыс. рублей.

Изменение сумм и направлений расходов бюджета города отражено в пояснительной записке к Проекту Финансового управления.

Предлагаемые изменения в расходную часть бюджета в разрезе разделов, главных распорядителей бюджетных средств, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности приведены в таблицах 8-10.

Таблица 8

Код раздела	Наименование разделов	2022		
		Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
	<b>Всего, в том числе:</b>	<b>6 879 432,6</b>	<b>7 049 611,6</b>	<b>+170 179,0</b>
01	Общегосударственные вопросы	389 835,2	436 805,7	+46 970,5
02	Национальная оборона	409,9	409,9	0,0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	89 773,3	91 523,3	+1 750,0
04	Национальная экономика	434 451,9	449 790,0	+15 338,1
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	797 350,3	803 064,6	+5 714,3
07	Образование	2 627 559,4	2 651 104,0	+23 544,6
08	Культура, кинематография	222 361,9	227 368,0	+5 006,1
09	Здравоохранение	427 734,2	405 610,1	-22 124,1
10	Социальная политика	1 703 471,0	1 808 328,1	+104 857,1
11	Физическая культура и спорт	134 974,8	137 901,5	+2 926,7
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	51 510,7	37 706,4	-13 804,3

Таблица 7

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2022		
	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Всего	6 879 432,6	7 049 611,6	+170 179,0
Городская Дума города Новочеркаска	17 831,7	21 234,1	+3 402,4
Администрация города Новочеркаска Ростовской области	379 674,2	418 182,8	+38 508,6
Контрольно-счетная палата города Новочеркаска	11 939,2	14 493,8	+2 554,6
Финансовое управление Администрации города Новочеркаска	144 324,3	134 637,5	-9 686,8
Управление здравоохранения Администрации города Новочеркаска	233 248,1	229 423,4	-3 824,70
Управление культуры и искусства Администрации города Новочеркаска	311 194,4	316 402,4	+5 208,0
Управление образования Администрации города Новочеркаска	2 142 311,9	2 163 967,1	+21 655,2
Департамент строительства и городского развития Администрации города Новочеркаска	1 052 800,0	1 121 801,4	+69 001,4
Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Новочеркаска	9 999,0	12 278,1	+2 279,1
Управление труда и социального развития Администрации города Новочеркаска	1 401 520,9	1 424 618,7	+23 097,8
Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркаска	24 479,4	28 436,3	+3 956,9
Управление по физической культуре и спорту Администрации города Новочеркаска	134 994,8	137 921,5	+2 926,7
Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города Новочеркаска	1 005 372,9	1 016 455,0	+11 082,1
Отдел записи актов гражданского состояния Администрации города Новочеркаска	9 741,8	9 759,5	+17,7

Следует отметить, представленным Проектом Решения главному распорядителю бюджетных средств Управлению образования Администрации города Новочеркаска в 2022 году увеличиваются бюджетные ассигнования по расходам на организацию бесплатного проезда учащихся муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений в городском транспорте в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образования города Новочеркаска» на общую сумму 248,2 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке начальника Финансового управления увеличение расходов обусловлено обеспечением бесплатного проезда обучающихся 5-11 классов МБОУ СОШ № 9 до конца т.г. (в связи с капитальным ремонтом здания школы).

Вместе с тем, согласно Решению Городской Думы города Новочеркаска от 28.10.2022 года «О внесении изменений в решение Городской Думы города Новочеркаска от 21.09.2018 № 331 «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан» (в редакции от 28.05.2021 № 66) установленная пунктом 1.2 мера социальной поддержки обучающимся муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 9 классов 5 – 8, 10 с 1 сентября по 31 мая,

классов 9, 11 с 1 сентября по 30 июня, на время обучения в здании муниципального общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 11 им. А.М. Позыничка.» распространяется на правоотношения, возникающие с 1 января 2023 года.

Таким образом, включение в 2022 году Проектом Решения расходов главному распорядителю бюджетных средств Управлению образования Администрации города Новочеркаска на организацию бесплатного проезда учащихся муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений в городском транспорте в общей сумме 248,2 тыс. рублей неправомерно и подлежит исключению.

Таблица 9

Наименование муниципальных программ/ непрограммных расходов	2022		
	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
<b>Всего по муниципальным программам, в том числе:</b>	<b>6 218 116,6</b>	<b>6 268 887,0</b>	<b>+50 770,4</b>
Развитие здравоохранения города Новочеркаска	372 841,9	349 362,1	-23 479,8
Развитие образования города Новочеркаска	2 423 454,5	2 444 710,6	+21 256,1
Молодежная политика и социальная активность города Новочеркаска	350,0	350,0	0,0
Социальная поддержка граждан города Новочеркаска	1 515 177,5	1 538 440,4	+23 262,9
Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркаска	196 961,8	202 056,0	+5 094,2
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркаска	480 619,9	480 097,6	-522,3
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Новочеркаска	554,7	554,7	0,0
Защита населения и территории города Новочеркаска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	34 605,2	36 355,2	+1 750,0
Развитие культуры и туризма города Новочеркаска	314 695,9	320 855,8	+6 159,9
Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркаска	96 413,0	96 582,3	+169,3
Развитие физической культуры и спорта в городе Новочеркаска	134 001,7	136 928,4	+2 926,7
Развитие транспортной системы в городе Новочеркаска	415 762,6	424 287,2	+8 524,6
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новочеркаска	30 020,0	40 059,3	+10 039,3
Муниципальная политика города Новочеркаска	16 276,4	16 299,8	+23,4
Поддержка казачества города Новочеркаска	9 964,6	9 964,6	0,0
Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Новочеркаска	78 708,7	83 994,8	+5 286,1
Управление муниципальными финансами в городе Новочеркаска	72 389,0	62 702,2	-9 686,8
Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Город Новочеркаска"	25 319,2	25 286,0	-33,2
<b>Всего по непрограммным мероприятиям, в том числе:</b>	<b>661 316,0</b>	<b>780 724,6</b>	<b>+119 408,6</b>
Обеспечение функционирования Администрации города Новочеркаска	117 332,4	141 628,9	+24 296,5
Обеспечение функционирования Городской Думы города Новочеркаска	16 590,8	20 049,8	+3 459,0
Обеспечение функционирования Контрольно-счетной палаты города Новочеркаска	11 939,2	14 493,8	+2 554,6
Непрограммные расходы органов местного самоуправления и отраслевых (функциональных) органов Администрации города Новочеркаска	315 453,6	604 552,1	+89 098,5
<b>Всего расходов бюджета</b>	<b>6 879 432,6</b>	<b>7 049 611,6</b>	<b>+170 179,0</b>



Как показывают данные таблицы 8, предлагаемое Проектом Решения сокращение (увеличение) отдельных бюджетных ассигнований на 2022 год приведет к изменению объема финансирования по 15-ти муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности. Расходы бюджета на 2022 год на реализацию муниципальных программ увеличатся на сумму 50 770,4 тыс. рублей, расходы по непрограммным мероприятиям увеличатся на сумму 119 408,6 тыс. рублей.

Проектом Решения в 2022 году увеличиваются расходы (+2 636,5 тыс. рублей) по виду расходов 830 «Исполнение судебных актов».

Планирование избыточных расходов средств бюджета на сумму 2 636,5 тыс. рублей, обусловленных необходимостью оплаты судебных расходов не соответствуют принципу эффективности бюджетных расходов, определенному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

Согласно пояснительной записке Финансового управления в представленном Проекте Решения планируются уменьшение главному распорядителю бюджетных средств Департаменту строительства и городского развития бюджетных средств по объекту «Капитальный ремонт городской больницы № 3» на сумму 19 651,2 тыс. рублей.

Таблица 10

Приложение № 7					Проект бюджета (Приложение 3, 4,5), (тыс. рублей)	Отклонение, (тыс. рублей)
Расходы бюджета города Новочеркаска за счет субсидий областного бюджета для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, и софинансирование местного бюджета на 2022 год (тыс. рублей)						
№ п/п	Направления расходования субсидий	Всего расходов	В том числе			
			субсидии областного бюджета	софинансирование местного бюджета		
1	Проведение капремонта учреждений здравоохранения	181 858,90	142 031,80	39 827,10	162 207,70	19 651,20

Как видно из таблицы 9, данные изменения нашли свое отражение в приложениях 3; 4; 5<sup>2</sup> по мероприятию «Расходы на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений здравоохранения в рамках подпрограммы

<sup>2</sup> Приложение № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам города Новочеркаска и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» далее – Приложение №3)

Приложение № 4 «Ведомственная структура расходов бюджета города Новочеркаска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Приложение №4)

Приложение №5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам города Новочеркаска и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Приложение №5)

Приложение № 7 «Расходы бюджета города Новочеркаска за счет субсидий областного бюджета для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, и софинансирование местного бюджета на 2022 год» (далее - Приложение №7)

«Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной, специализированной и паллиативной медицинской помощи» муниципальной программы «Развитие здравоохранения города Новочеркасска» по целевой статье 01.1.00.S3010. Однако, данные изменения не нашли своего отражения в приложении 7<sup>3</sup>.

Проектом Решения в 2022 году корректируется объем ассигнований на реализацию национальных проектов, реализуемых на территории муниципального образования «Город Новочеркасск», данные представлены в таблице 11.

Таблица 11

Наименование	2022		
	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Изменения (-уменьшение, + увеличение) тыс. рублей
<b>ИТОГО</b>	<b>540 211,2</b>	<b>536 522,6</b>	<b>-3 688,6</b>
Национальный проект "Культура"	2906,3	2906,3	0,00
Национальный проект "Жилье и городская среда"	25027,6	24994,4	-33,20
Национальный проект "Экология"	96413	96582,3	+169,3
Национальный проект "Здравоохранение"	76238,4	72413,7	-3 824,70
Национальный проект "Демография"	275015,6	275015,6	0,0
Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	64610,3	64610,3	0,00

Как показывают данные таблицы 10, в 2022 году расходы на реализацию национальных проектов сокращаются на сумму 3 688,6 тыс. рублей или 0,7 % и составляют 536 522,6 тыс. рублей или 7,6% от общей суммы расходов бюджета города.

#### Выводы:

Проект Решения, представленный на рассмотрение Контрольно-счетной палаты города Новочеркасска, содержит основные характеристики бюджета, установленные пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2022 году доходная часть бюджета города Новочеркасска увеличивается на сумму 170 179,0 тыс. рублей и составит 6 877 295,3 тыс. рублей. Увеличение прогнозных назначений обусловлено увеличением прогнозных назначений по неналоговым доходам на сумму 14 152,8 тыс. рублей, объема безвозмездных поступлений на сумму 156 026,2 тыс. рублей с 4 907 641,4 тыс. рублей до 5 063 667,6 тыс. рублей за счет увеличения:

– дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 56 513,0 тыс. рублей;

<sup>3</sup> Приложение № 7 «Расходы бюджета города Новочеркасска за счет субсидий областного бюджета для финансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, и финансирование местного бюджета на 2022 год» (далее - Приложение №7)

– субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 22 749,0 тыс. рублей

– иных межбюджетных трансфертов на сумму 80 588,9 тыс. рублей;

сокращения объема субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 3 824,7 тыс. рублей.

Расходы бюджета соответственно увеличиваются в 2022 году на сумму 170 179,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска на 1 января 2023 года остается без изменений и составляет 680 262,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей

Объем расходов на обслуживание муниципального долга города Новочеркаска уменьшается на 13 804,3 тыс. рублей с 51 510,7 тыс. рублей до 37 706,4 тыс. рублей

Прогнозируемый дефицит местного бюджета остается без изменений и составляет 172 316,3 тыс. рублей.

Приложением 1 к Решению о бюджете «Объем поступлений доходов бюджета города Новочеркаска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» прогнозируемые назначения по безвозмездным поступлениям по доходному источнику 2 00 00000 00 0000 000 в 2023 году занижены на 1 328,0 тыс. рублей, что свидетельствует о несоответствии прилагаемого к утверждению приложения.

Объемы расходов по мероприятию «Расходы на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений здравоохранения» в Приложениях 3; 4; 5 к Проекту Решения не соответствуют расходам на аналогичное мероприятие Приложения 7.

Планирование избыточных расходов средств бюджета на сумму 2 636,5 тыс. рублей по виду расходов 830 «Исполнение судебных актов» не соответствуют принципу эффективности бюджетных расходов, определенному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

Включение в 2022 году Проектом Решения расходов главному распорядителю бюджетных средств Управлению образования Администрации города Новочеркаска на организацию бесплатного проезда учащихся муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений в городском транспорте в общей сумме 248,2 тыс. рублей неправомерно и подлежит исключению.

**Предложения:**

1. Прогнозируемые назначения по безвозмездным поступлениям по доходному источнику 2 00 00000 00 0000 000 в 2023 году (Приложение 1 к Решению о бюджете) привести в соответствие с Проектом Решения.

2. Объем расходов на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений здравоохранения, отраженный Приложением 7 к Проекту Решения привести в соответствие с предлагаемым к утверждению.

3. Исключить в 2022 году неправомерно предусмотренные Проектом Решения главному распорядителю бюджетных средств Управлению образования Администрации города Новочеркаска расходы на организацию бесплатного проезда учащихся муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений в городском транспорте в общей сумме 248,2 тыс. рублей.

4. Главным распорядителям бюджетных средств повысить качество управления муниципальными финансами в части обеспечения эффективного использования средств бюджета города.

Контрольно-счетная палата города Новочеркаска предлагает Проект Решения Городской Думы города Новочеркаска «О внесении изменений в решение Городской Думы от 17.12.2021 № 108 «О бюджете города Новочеркаска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» принять к рассмотрению с учетом устранения изложенных замечаний.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города Новочеркаска



Ж.И. Ткачева