

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Новочеркаска
на Проект Решения Городской Думы города Новочеркаска
О внесении изменений в решение Городской Думы
от 17.12.2021 № 108 «О бюджете города Новочеркаска
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

12 декабря 2022 года

город Новочеркасск

Заключение на Проект Решения Городской Думы города «О внесении изменений в решение Городской Думы от 17.12.2021 № 108 «О бюджете города Новочеркаска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 17.11.2022 №193) подготовлено Контрольно-счетной палатой города Новочеркаска в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в городе Новочеркасске», утвержденным решением Городской Думы города Новочеркаска от 07.09.2007 №286.

1. Общая часть

Представленным Проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета города Новочеркаска, утвержденные решением Городской Думы города Новочеркаска от 17.12.2021 № 108 «О бюджете города Новочеркаска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение о бюджете), к которым, в соответствии с п. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета и иные характеристики.

Согласно Проекту Решения, основные параметры бюджета на 2022 год выглядят следующим образом:

– доходы бюджета уменьшаются на 49 545,2 тыс. рублей с 6 877 295,3 тыс. рублей до 6 827 750,1 тыс. рублей;

– расходы бюджета уменьшаются на 49 545,2 тыс. рублей с 7 049 611,6 тыс. рублей до 7 000 066,4 тыс. рублей;

– верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска на 1 января 2023 года остается без изменений и составляет 680 262,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

– объем расходов на обслуживание муниципального долга города Новочеркаска остается без изменений и составляет 37 706,4 тыс. рублей;

– прогнозируемый дефицит местного бюджета остается без изменений и составляет 172 316,3 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов остаются без изменений.

Анализ вносимых изменений по основным характеристикам¹ бюджета города Новочеркасска приведен в таблице 1.

Таблица 1

	2022 год		
	Утвержденный бюджет ¹ , (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение, (тыс. рублей)
Доходы всего:	6 877 295,3	6 827 750,1	-49 545,2
налоговые и неналоговые доходы	1 813 627,7	1 835 925,7	+22 298,0
безвозмездные поступления	5 063 667,6	4 991 824,4	-71 843,2
Расходы	7 049 611,6	7 000 066,4	-49 545,2
программные расходы	6 264 187,3	6 198 463,9	-65 723,4
непрограммные направления	785 424,3	801 602,5	+16 178,2
Дефицит(-) профицит(+)	-172 316,3	-172 316,3	0,0

Статьей 1.2. Проекта Решения вносятся изменения в пункт 1 статьи 2 Решения о бюджете в части изменения объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств города Новочеркасска в 2022 году на сумму 5 679,3 тыс. рублей с 111 409,4 тыс. рублей до 105 730,1 тыс. рублей.

Статьей 1.3. Проекта Решения вносятся изменения в пункт 1 статьи 6 Решения о бюджете в части уменьшения объема межбюджетных трансфертов в 2022 году на сумму 71 843,2 тыс. рублей с 5 082 171,8 тыс. рублей до 5 010 328,6 тыс. рублей.

Пунктом 1.4 статьи 1 Проекта Решения излагаются в новой редакции Приложения 1-7 к Решению о бюджете.

2. Доходы бюджета

Проектом Решения предлагается снижение доходной части бюджета в 2022 году на сумму 49 545,2 тыс. рублей, в 2023 - 2024 годах изменения не предусмотрены. Сравнение доходной части Утвержденного бюджета с предлагаемым Проектом Решения представлено в таблице 2.

¹ Решение Городской Думы города Новочеркасска от 17.12.2021 № 108 «О бюджете города Новочеркасска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 17.11.2022 №193).

Таблица 2

Наименование	2022 год		
	Утвержденный бюджет, (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, (тыс. рублей)
1	2	3	4
Доходы всего	6 877 295,3	6 827 750,1	-49 545,2
- Налоговые доходы	1 536 749,7	1 558 078,6	+21 328,9
- Неналоговые доходы	276 878,0	277 847,1	+969,1
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	5 063 667,6	4 991 824,4	-71 843,2
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	214 244,2	214 244,2	-
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	1 390 446,6	1 311 843,4	-78 603,2
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 061 022,0	3 062 916,2	+1 894,2
Иные межбюджетные трансферты	416 459,0	421 324,8	+4 865,8
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-18 504,2	-18 504,2	-

Как показывают данные таблицы 2, изменение доходной части бюджета в 2022 году обусловлено:

Увеличением:

- прогнозных назначений по налоговым доходам на сумму 21 328,9 тыс. рублей,
- прогнозных назначений по неналоговым доходам на сумму 969,1 тыс. рублей.

Сокращением объема безвозмездных поступлений на сумму 71 843,2 тыс. рублей с 5 063 667,6 тыс. рублей до 4 991 824,4 тыс. рублей за счет снижения объема субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 78 603,2 тыс. рублей и увеличением:

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 1 894,2 тыс. рублей;
- иных межбюджетных трансфертов на сумму 4 865,8 рублей.

Данные об изменении налоговых доходов в 2022г. представлены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование статьи доходов	Отклонения Проекта Решения от Утвержденного бюджета в 2022 г. (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Налоговые доходы	+21 328,9
Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации	+11 419,5
Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации	+865,6
Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации	+7 432,3
Налог на доходы физических лиц части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании)	+12 191,4
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	+5 984,5
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (в том числе минимальный налог, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации)	+3 631,2
Единый сельскохозяйственный налог	+633,4
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городских округов	-3 836,0
Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах городских округов	-16 993,0

Согласно информации, отраженной в пояснительной записке Финансового управления изменения налоговых доходов, в соответствии с предложениями администратора доходов Межрайонной ИФНС России № 13 по Ростовской области, связаны с фактическими сверхплановыми поступлениями по налогу на доходы физических лиц, налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единому сельскохозяйственному налогу и с сокращением поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, налогу на имущество физических лиц.

Данные об изменении неналоговых доходов в 2022г. представлены в таблице 4.

Таблица 4

Наименование статьи доходов	Отклонения Проекта Решения от Утвержденного бюджета в 2022 г. (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Неналоговые доходы	+969,1
Плата, поступившая в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта, установку и эксплуатацию рекламных конструкций на землях или земельных участках, находящихся в собственности городских округов, и на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена	+477,3
Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов	+491,8

Согласно представленного расчета по данным Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации города сверхплановые поступления по плате, поступившей в рамках договора за предоставление права на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта обусловлены увеличением площади дополнительных мест размещения НТО на 1 032,1 кв.м., а также площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов на 1 978,0 кв.м.

Изменение доходной части бюджета в части безвозмездных поступлений представлено в таблицах 5-7.

Таблица 5

Наименование статьи доходов	Отклонения Проекта Решения от Утвержденного бюджета в 2022 г. (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	-78 603,2
Субсидии бюджетам городских округов на закупку контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов	+548,5
Субсидии бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	-2 596,4
Прочие субсидии бюджетам городских округов	-76 555,3

Внесение изменений обусловлено необходимостью приведения объема безвозмездных поступлений в соответствие с Распоряжением Правительства Ростовской области от 09.11.2022 №992 «О выделении средств» (далее – Распоряжение №992) и уведомлениями министерства финансов Ростовской области о предоставлении субсидий, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение (далее – Уведомление):

по субсидии бюджетам городских округов на закупку контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов объем плановых назначений увеличен на 548,5 тыс. рублей (Уведомление от 28.11.2022 № 11924);

по субсидии бюджетам городских округов на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, имеющего целевое назначение объем плановых назначений сокращен на 2 596,4 тыс. рублей (Уведомление от 25.11.2022 № 11713);

по прочим субсидиям бюджетам городских округов плановые назначения сокращены на общую сумму общую сумму 76 555,3 тыс. рублей, в том числе:

- субсидия на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений здравоохранения объем плановых назначений сокращен на 79 040,2 тыс. рублей (Уведомление от 25.11.2022 № 11712);

- субсидии за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области (исполнения требований исполнительных листов) объем плановых назначений увеличен на 2 484,9 тыс. рублей (Распоряжение №992).

Таблица 6

Наименование статьи доходов	Отклонения Проекта Решения от Утвержденного бюджета в 2022 г. (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	+1 894,2
Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	+1 894,2

По субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации внесение изменений обусловлено необходимостью приведения объема поступлений в соответствие с Уведомлениями:

– субвенции на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки семей, имеющих детей и проживающих на территории Ростовской области, в виде ежемесячной денежной выплаты в размере определенного в Ростовской области прожиточного минимума для детей, назначаемой в случае рождения после 31 декабря 2012 года третьего ребенка

(родного, усыновленного) или последующих детей (родных, усыновленных) до достижения ребенком возраста трех лет объем плановых назначений увеличен на 213,6 тыс. рублей (Уведомление от 28.11.2022 № 11843)

– субвенции на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет объем плановых назначений увеличен на 2 121,9 тыс. рублей (Уведомление от 28.11.2022 № 11842);

– субвенции на осуществление полномочий по предоставлению мер социальной поддержки малоимущих семей, имеющих детей и проживающих на территории Ростовской области, в виде предоставления регионального материнского капитала объем плановых назначений сокращен на 259,8 тыс. рублей (Уведомление от 22.11.2022 № 11578);

– субвенции на осуществление полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, за исключением детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в социально опасном положении, и одаренных детей, проживающих в малоимущих семьях объем плановых назначений сокращен на 181,5 тыс. рублей (Уведомление от 22.11.2022 № 11577).

Таблица 7

Наименование статьи доходов	Отклонения Проекта Решения от Утвержденного бюджета в 2022 г. (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Иные межбюджетные трансферты	+4 865,8
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов	+4 865,8

Изменение плановых назначений по иным межбюджетным трансфертам обусловлено необходимостью приведения объема поступлений в соответствие с Уведомлением от 25.11.2022 №11714 (иные межбюджетные трансферты на возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации на размещение и питание граждан Российской Федерации, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находившихся в пунктах временного размещения и питания, за счет средств резервного фонда правительства Российской Федерации).

Внесение изменений доходной части бюджета в части безвозмездных поступлений на плановый период 2023 и 2024 годов не предусмотрено.

3. Расходы бюджета

Согласно Проекту Решения расходная часть бюджета города Новочеркасска в 2022 году уменьшается на сумму 49 545,2 тыс. рублей или на 0,7% и составляет 7 000 066,4 тыс. рублей, в плановом периоде 2023 и 2024 годов показатели расходов остаются без изменений и составляют, соответственно, 6 306 313,2 тыс. рублей и 5 640 458,2 тыс. рублей.

Изменение сумм и направлений расходов бюджета города отражено в пояснительной записке к Проекту Финансового управления.

Предлагаемые изменения в расходную часть бюджета в разрезе разделов, главных распорядителей бюджетных средств, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности приведены в таблицах 8-10.

Таблица 8

Код раздела	Наименование разделов	2022		
		Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Всего, в том числе:		7 049 611,6	7 000 066,4	-49 545,2
01	Общегосударственные вопросы	441 505,4	445 733,6	+4 228,2
02	Национальная оборона	409,9	418,6	+8,7
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	91 523,3	95 763,8	+4 240,5
04	Национальная экономика	445 090,3	446 769,3	+1 679,0
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	803 064,6	807 712,9	+4 648,3
07	Образование	2 651 104,0	2 649 568,3	-1 535,7
08	Культура, кинематография	227 368,0	228 097,6	+729,6
09	Здравоохранение	405 610,1	334 831,5	-70 778,6
10	Социальная политика	1 808 328,1	1 814 743,8	+6 415,7
11	Физическая культура и спорт	137 901,5	138 720,6	+819,1
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	37 706,4	37 706,4	0,0

Таблица 9

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2022		
	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Всего	7 049 611,6	7 000 066,4	-49 545,2
Городская Дума города Новочеркаска	21 234,1	21 234,1	0,0
Администрация города Новочеркаска Ростовской области	418 182,8	431 004,6	+12 821,8
Контрольно-счетная палата города Новочеркаска	14 493,8	14 493,8	0,0
Финансовое управление Администрации города Новочеркаска	134 637,5	135 037,1	399,6
Управление здравоохранения Администрации города Новочеркаска	229 423,4	237 692,0	8 268,60
Управление культуры и искусства Администрации города Новочеркаска	316 402,4	316 832,0	+429,6
Управление образования Администрации города Новочеркаска	2 163 967,1	2 188 206,4	+24 239,3
Департамент строительства и городского развития Администрации города Новочеркаска	1 121 801,4	1 018 110,0	-103 691,4
Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Новочеркаска	12 278,1	12 560,3	+282,2
Управление труда и социального развития Администрации города Новочеркаска	1 424 618,7	1 426 112,9	+1 494,2
Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркаска	28 436,3	29 687,8	+1 251,5
Управление по физической культуре и спорту Администрации города Новочеркаска	137 921,5	138 720,6	+799,1
Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города Новочеркаска	1 016 455,0	1 020 615,3	+4 160,3
Отдел записи актов гражданского состояния Администрации города Новочеркаска	9 759,5	9 759,5	0,0

Таблица 10

Наименование муниципальных программ/ непрограмных расходов	2022		
	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Всего по муниципальным программам, в том числе:	6 264 187,3	6 198 463,9	-65 723,4
Развитие здравоохранения города Новочеркаска	349 362,1	278 086,1	-71 276,0
Развитие образования города Новочеркаска	2 444 710,6	2 440 746,4	-3 964,2
Молодежная политика и социальная активность города Новочеркаска	350,0	239,5	-110,5
Социальная поддержка граждан города Новочеркаска	1 538 440,4	1 540 464,6	+2 024,2
Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркаска	202 056,0	202 857,0	+801,0
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркаска	480 097,6	483 097,4	+2 999,8

Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Новочеркасске	554,7	526,7	-28,0
Защита населения и территории города Новочеркасска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	36 355,2	35 715,6	-639,6
Развитие культуры и туризма города Новочеркасска	320 855,8	321 285,4	+429,6
Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркасска	96 582,3	97 130,8	+548,5
Развитие физической культуры и спорта в городе Новочеркасске	136 928,4	137 803,9	+875,5
Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске	419 587,5	420 199,5	+612,0
Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новочеркасске	40 059,3	41 854,8	+1 795,5
Муниципальная политика города Новочеркасска	16 299,8	16 031,4	-268,4
Поддержка казачества города Новочеркасска	9 964,6	9 964,6	0,0
Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Новочеркасска	83 994,8	84 072,4	+77,6
Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске	62 702,2	63 101,8	+399,6
Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Город Новочеркассск"	25 286,0	25 286,0	0,0
Всего по непрограммным мероприятиям, в том числе:	785 424,3	801 602,5	+16 178,2
Обеспечение функционирования Администрации города Новочеркасска	141 628,9	148 585,6	+6 956,7
Обеспечение функционирования Городской Думы города Новочеркасска	20 049,8	20 049,8	0,0
Обеспечение функционирования Контрольно-счетной палаты города Новочеркасска	14 493,8	14 493,8	0,0
Непрограммные расходы органов местного самоуправления и отраслевых (функциональных) органов Администрации города Новочеркасска	609 251,8	618 473,3	+9 221,5
Всего расходов бюджета	7 049 611,6	7 000 066,4	-49 545,2

Как показывают данные таблицы 10, предлагаемое Проектом Решения сокращение (увеличение) отдельных бюджетных ассигнований на 2022 год приведет к изменению объема финансирования по 16-ти муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

Расходы бюджета на 2022 год на реализацию муниципальных программ уменьшатся на сумму 65 723,4 тыс. рублей, расходы по непрограммным мероприятиям увеличатся на сумму 16 178,2 тыс. рублей.

Следует отметить, представленным Проектом Решения главному распорядителю бюджетных средств Департаменту жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города Новочеркасска увеличиваются

бюджетные ассигнования на закупку контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов в размере 548,5 тыс. рублей согласно Уведомлению от 28.11.2022 года №11924. Действующей редакцией Решения о бюджете расходы на указанные цели утверждены по КБК 920 05 02 11.1.G2.52690 240 в размере 4 068,3 тыс. рублей, в том числе 169,3 тыс. рублей средства местного бюджета в рамках софинансирования расходов.

Согласно условий заключенного с Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 03 ноября 2022 года №60727000-12022-018 уровень софинансирования общего размера субсидии, предоставляемого из бюджета Ростовской области составляет 99,44%, соответственно уровень софинансирования за счет средств местного бюджета составляет 0,56%.

Проектом Решения на вышеуказанные средства планируется направить 4 616,8 тыс. рублей, в том числе 4 447,5 тыс. рублей – средства федерального и областного бюджетов, 169,3 тыс. рублей средства местного бюджета.

Исходя из установленной в рамках заключенного соглашения доли софинансирования, объем средств, направляемый на закупку контейнеров должен составить 4 472,4 тыс. рублей, в том числе 4 447,5 тыс. рублей средства федерального и областного бюджетов, 24,94 тыс. рублей средства местного бюджета.

Таким образом, средства местного бюджета в размере 144,36 тыс. рублей излишне предусмотрены Решением о бюджете, что свидетельствует о несоблюдении уровня софинансирования расходов.

Необходимо отметить, что по результатам 2-х проведенных Департаментом жилищно-коммунального хозяйства электронных аукционов в период с 10.11.2022 года по настоящее время (0158600000922000054, 0158600000922000055) аукционы признаны несостоявшимися из-за отсутствия заявок на участие. Таким образом, существуют риски не освоения бюджетных средств в размере 4 616,8 тыс. рублей и как следствие недостижение установленных целевых показателей.

Представленным Проектом Решения главному распорядителю бюджетных средств Администрации города Новочеркаска по КБК 902 1004 88.2.00.99990 850 увеличиваются бюджетные ассигнования на сумму 4 740,0 тыс. рублей для уплаты административных штрафов, согласно поступивших уведомлений Управления Федерального казначейства по Ростовской области.

Согласно информации Администрации всего поступило 49 постановлений мирового судьи о признании юридического лица (Администрации города Новочеркаска) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.25 КОАП за неуплату административного штрафа в установленный срок.

Выборочной проверкой (Административное дело №5-1-283/2022) установлено, что Администрацией города Новочеркасска, будучи привлеченной к административной ответственности на основании Постановления №802 от 17.12.2021 года в рамках исполнительного производства №130994/21 61064-ИП от 22.10.2021 по исполнительному листу №2-2171/2021 по ч.1 ст.17.15 КОАП (Неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера) с назначением наказания в виде штрафа в размере 30,0 тыс. рублей в предусмотренный законом срок своевременно не исполнена обязанность по уплате назначенного штрафа. Постановлением Мирового судьи от 17.05.2022 года юридическое лицо Администрация города Новочеркасска признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.25 КОАП с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 60,0 тыс. рублей.

Следует обратить внимание, в соответствии со статьей 31.5 КоАП РФ предусмотрено право обратиться с заявлением об отсрочке или рассрочке уплаты административного штрафа, однако данным правом юридическое лицо не воспользовалось.

Проектом Решения в 2022 году увеличиваются расходы по виду расходов 830 «Исполнение судебных актов» в размере 2 117,4 тыс. рублей.

Планирование избыточных расходов средств бюджета на сумму 6 861,7 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 830 «Исполнение судебных актов» в размере 2 117,4 тыс. рублей, а также по виду расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» в части оплаты штрафов (в том числе административных), пени за несвоевременную уплату налогов и сборов в размере 4 744,3 тыс. рублей не соответствуют принципу эффективности бюджетных расходов, определенному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

Проектом Решения в 2022 году корректируется объем ассигнований на реализацию национальных проектов, реализуемых на территории муниципального образования «Город Новочеркасск», данные представлены в таблице 11.

Таблица 11

Наименование	2022		
	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Изменения (-уменьшение, + увеличение) тыс. рублей
ИТОГО	536 522,6	539 146,8	+2 624,2
Национальный проект "Культура"	2 906,3	2 906,3	0,00
Национальный проект "Жилье и городская среда"	24 994,4	24 994,4	0,00
Национальный проект "Экология"	96 582,3	97 130,8	+548,5

Национальный проект "Здравоохранение"	72 413,7	72 413,7	0,00
Национальный проект "Демография"	275 015,6	277 091,3	+2 075,7
Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	64 610,3	64 610,3	0,00

Как показывают данные таблицы 11, в 2022 году расходы на реализацию национальных проектов увеличиваются на сумму 2 624,2 тыс. рублей или 0,5 % и составляют 539 146,8 тыс. рублей или 7,7% от общей суммы расходов бюджета города.

Выводы:

Проект Решения, представленный на рассмотрение Контрольно-счетной палаты города Новочеркаска, содержит основные характеристики бюджета, установленные пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2022 году предлагается снижение доходной части бюджета в 2022 году на сумму 49 545,2 тыс. рублей, в 2023 - 2024 годах изменения не предусмотрены.

Уменьшение прогнозных назначений обусловлено увеличением прогнозных назначений по налоговым доходам на сумму 21 328,9 тыс. рублей, прогнозных назначений по неналоговым доходам на сумму 969,1 тыс. рублей, сокращением объема безвозмездных поступлений на сумму 71 843,2 тыс. рублей за счет снижения:

- объема субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 78 603,2 тыс. рублей;

увеличения:

- субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 1 894,2 тыс. рублей;

иных межбюджетных трансфертов на сумму 4 865,8 рублей.

Расходы бюджета уменьшаются в 2022 году на сумму 49 545,2 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска на 1 января 2023 года остается без изменений и составляет 680 262,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей

Объем расходов на обслуживание муниципального долга города Новочеркаска остается без изменений и составляет 37 706,4 тыс. рублей

Прогнозируемый дефицит местного бюджета остается без изменений и составляет 172 316,3 тыс. рублей.

Планирование избыточных расходов средств бюджета на общую сумму 6 861,7 тыс. рублей, в том числе: по виду расходов 830 «Исполнение судебных актов» в размере 2 117,4 тыс. рублей, а также по виду расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» в части оплаты штрафов (в том числе административных), пени за несвоевременную уплату налогов и сборов в размере 4 744,3 тыс. рублей не соответствуют принципу эффективности бюджетных расходов, определенному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому при

составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

Бюджетные ассигнования на закупку в 2022 году контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов за счет средств местного бюджета в размере 144,36 тыс. рублей в рамках софинансирования расходов излишне запланированы главному распорядителю бюджетных средств Департаменту жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города Новочеркаска.

Предложения:

1. Обеспечить соблюдение доли софинансирования расходов, предусмотренных на закупку контейнеров для отдельного накопления твердых коммунальных отходов за счет средств местного бюджета.

2. Главным распорядителям бюджетных средств повысить качество управления муниципальными финансами в части обеспечения эффективного использования средств бюджета города.

3. По фактам несвоевременного исполнения требований по уплате административных штрафов провести служебное расследование с выявлением причин, повлекших излишние траты бюджетных средств.

Контрольно-счетная палата города Новочеркаска предлагает Проект Решения Городской Думы города Новочеркаска «О внесении изменений в решение Городской Думы от 17.12.2021 № 108 «О бюджете города Новочеркаска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» принять к рассмотрению с учетом изложенного мнения.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Новочеркаска



Ж.И. Ткачева