

**Контрольно-счетная палата
города Новочеркаска**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета
города Новочеркаска
за 2021 год

2022г.

Содержание

1. Общие положения	3
2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета города Новочеркасска в отчетном финансовом году	4
3. Исполнение бюджета города Новочеркасска по доходам	6
3.1 Анализ исполнения налоговых доходов	8
3.2 Анализ исполнения неналоговых доходов	11
3.3 Анализ безвозмездных поступлений	15
4. Исполнение бюджета города Новочеркасска по расходам	16
4.1 Анализ исполнения бюджета по расходам в разрезе разделов классификации расходов бюджетов	17
4.2 Анализ исполнения бюджета по расходам в разрезе главных распорядителей бюджетных средств города Новочеркасска	20
4.3 Анализ исполнения муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета в отчетном финансовом году	22
5. Источники финансирования дефицита бюджета города Новочеркасска	35
6. Состояние внутреннего муниципального долга города Новочеркасска	36
7. Анализ итогов проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год	39
Выводы:	42
Предложения:	44

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Новочеркасска на отчет об исполнении бюджета города Новочеркасска за 2021 год

29 апреля 2022 года

город Новочеркасск

1. Общие положения

Заключение на отчет об исполнении бюджета города Новочеркасска за 2021 год¹ подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 41 Решения Городской Думы города Новочеркасска от 07 сентября 2007 года № 286 «О бюджетном процессе в городе Новочеркасске»², на основании стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Новочеркасска», утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетной палаты города Новочеркасска от 28.02.2019 № 1-ОД.

Внешняя проверка представленного Отчета об исполнении бюджета города Новочеркасска за 2021 год³ включает в себя внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В ходе подготовки Заключения в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты города Новочеркасска⁴ на 2022 год проведены камеральные внешние проверки бюджетной отчетности 14 главных администраторов бюджетных средств⁵ на соответствие требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»⁶. Составлено 14 актов.

Отчет об исполнении бюджета, а также годовая бюджетная отчетность ГАБС представлены в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные статьей 41 Положения о бюджетном процессе.

Заключение основано на результатах внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС и других контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, а также анализа Отчета об исполнении бюджета и других документов и материалов, подтверждающих его исполнение.

При подготовке Заключения использованы данные об исполнении бюджета города Новочеркасска, направляемые ежеквартально в соответствии

¹ далее – Заключение;

² далее – Положение о бюджетном процессе;

³ далее – Отчет об исполнении бюджета;

⁴ далее – Контрольно-счетная палата;

⁵ далее – ГАБС;

⁶ далее – Инструкция №191н;

с требованиями Положения о бюджетном процессе⁷, а также Прогнозного плана (программа) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Новочеркасск», утвержденного решением Городской Думы города Новочеркаска от 25 декабря 2020 года № 23 «О прогнозируемом плане (программе) приватизации муниципального имущества на 2021 год и основных направлениях приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Новочеркасск» на 2022-2023 годы».

Всеми ГАБС, в основном, выполнены требования Инструкции №191н, а также письма Финансового управления Администрации города Новочеркаска от 20 января 2022 года №57.6/99 «Об особенностях составления и представления годовой отчетности главными распорядителями средств бюджета - города Новочеркаска за 2021 год»⁸.

В тоже время, отдельными ГАБС, не в полной мере соблюдены требования Инструкции №191н по заполнению и оформлению форм бюджетной отчетности и Особенностей составления бюджетной отчетности Финансового управления.

В целом выявленные недостатки не повлияли на показатели Отчета об исполнении бюджета за 2021 год.

Данные по объему доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, представленные в Отчете об исполнении бюджета, согласуются с данными, отраженными в бюджетной отчетности ГАБС, что свидетельствует о достоверности представленного Отчета об исполнении бюджета, как носителя информации о бюджетной деятельности в городе Новочеркасске.

2. Анализ исполнения основных характеристик бюджета города Новочеркаска в отчетном финансовом году

Бюджет города Новочеркаска на 2021 год утвержден Решением Городской Думы города Новочеркаска от 25 декабря 2020 года № 24 «О бюджете города Новочеркаска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»⁹.

Показатели исполнения бюджета города Новочеркаска за 2021 год характеризуется следующими данными, приведенными в таблице.

⁷ далее – Информация об исполнении бюджета;

⁸ далее - Особенности составления бюджетной отчетности Финансового управления

⁹ далее – Решение о бюджете;

Таблица 1

	Первоначальный план (Решение ГД от 25.12.2020 №24) (тыс. рублей)	Уточненный бюджет (Решение ГД от 17.12.2021 №105) (тыс. рублей)	Уточненный план (роспись) (тыс. рублей)	Исполнено (тыс. рублей)	Исполнение уточненного бюджета (%)	Исполнение уточненного плана (росписи) (%)
Доходы	4 695 909,6	5 316 802,7	5 321 554,1	5 064 816,6	95,3	95,2
Расходы	4 860 649,4	5 484 526,9	5 489 278,3	5 060 534,5	92,3	92,2
Дефицит (-), Профицит (+)	-164 739,8	-167 724,2	-167 724,2	4 282,1	x	x

Изменение основных параметров бюджета на 2021 год обусловлено:

приведением объемов межбюджетных трансфертов, утвержденных Решением о бюджете в соответствии с Областным законом Ростовской области об областном бюджете¹⁰;

направлением остатков средств бюджета города Новочеркаска по состоянию на 01.01.2021 года на расходы бюджета;

уточнением объема доходов и расходов бюджета за счет дополнительных собственных доходов.

Анализ изменения законодательно утвержденных годовых плановых назначений бюджета показал, что первоначально запланированные доходы бюджета были увеличены на 620 893,1 тыс. рублей, расходы – на 623 877,5 тыс. рублей, или соответственно на 13,2% и 12,8% к первоначальному плану. При этом запланированный дефицит увеличился на 2 984,4 тыс. рублей и составил 167 724,2 тыс. рублей, или 10,2% к объему доходов бюджета за минусом безвозмездных поступлений, что превышает норму – 10%, установленную пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Превышение предельного значения сложилось в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вся сумма дефицита бюджета при его уточнении обеспечена источниками финансирования полностью.

Согласно отчету об исполнении бюджета на 1 января 2022 года Финансовым Управлением Администрации города Новочеркаска в рамках полномочий, установленных пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, были внесены изменения в утвержденные плановые годовые показатели. В результате общая сумма запланированных расходов бюджета увеличилась на 4 751,4 тыс. рублей и составила 5 321 554,1 тыс. рублей.

¹⁰ Областной закон Ростовской области от 21.12.2020 №418- ЗС (ред. от 16.12.2021) «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

Данные об исполнении бюджета города Новочеркаска представлены в таблице.

Таблица 2

Наименование показателя	Уточненный план (роспись) (тыс. рублей)	Исполнено	
		Сумма (тыс. рублей)	%
Доходы, в том числе:	5 321 554,1	5 064 816,6	95,2
Налоговые доходы	1 438 583,8	1 469 869,3	102,2
Неналоговые доходы	212 830,8	205 081,5	96,4
Безвозмездные поступления	3 670 139,5	3 389 865,8	92,4
Расходы	5 489 278,3	5 060 534,5	92,2
<i>из них (справочно)</i>			
Программная часть	5 016 266,1	4 618 126,6	92,1
Непрограммные расходы	473 012,2	442 407,8	93,5
Дефицит (-), Профицит (+)	-167 724,2	4 282,1	x

Как показывают данные таблицы, исполнение доходной части бюджета города Новочеркаска в 2021 году, как и в предыдущие годы в большей степени обеспечено безвозмездными поступлениями (3 389 865,8 тыс. рублей или 66,9% от общего объема доходов). По отношению к годовым плановым назначениям в 2021 году доходы бюджета исполнены в сумме 5 064 816,6 тыс. рублей, или на 95,2 процента.

Расходы бюджета на реализацию муниципальных программ исполнены в сумме 4 618 126,6 тыс. рублей или на 92,1 % к утвержденным бюджетным назначениям. Общий объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 398 139,5 тыс. рублей.

По непрограммным направлениям деятельности исполнение составило 442 407,8 тыс. рублей или 93,5%. Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям составил 30 604,4 тыс. рублей.

По результатам исполнения бюджета сложился профицит бюджета в размере 4 282,1 тыс. рублей.

3. Исполнение бюджета города Новочеркаска по доходам

По итогам исполнения бюджета за 2021 год доходы поступили в сумме 5 064 816,6 тыс. рублей или 95,2% от плановых назначений (5 321 554,1 тыс. рублей), невыполнение составило 256 737,5 тыс. рублей.

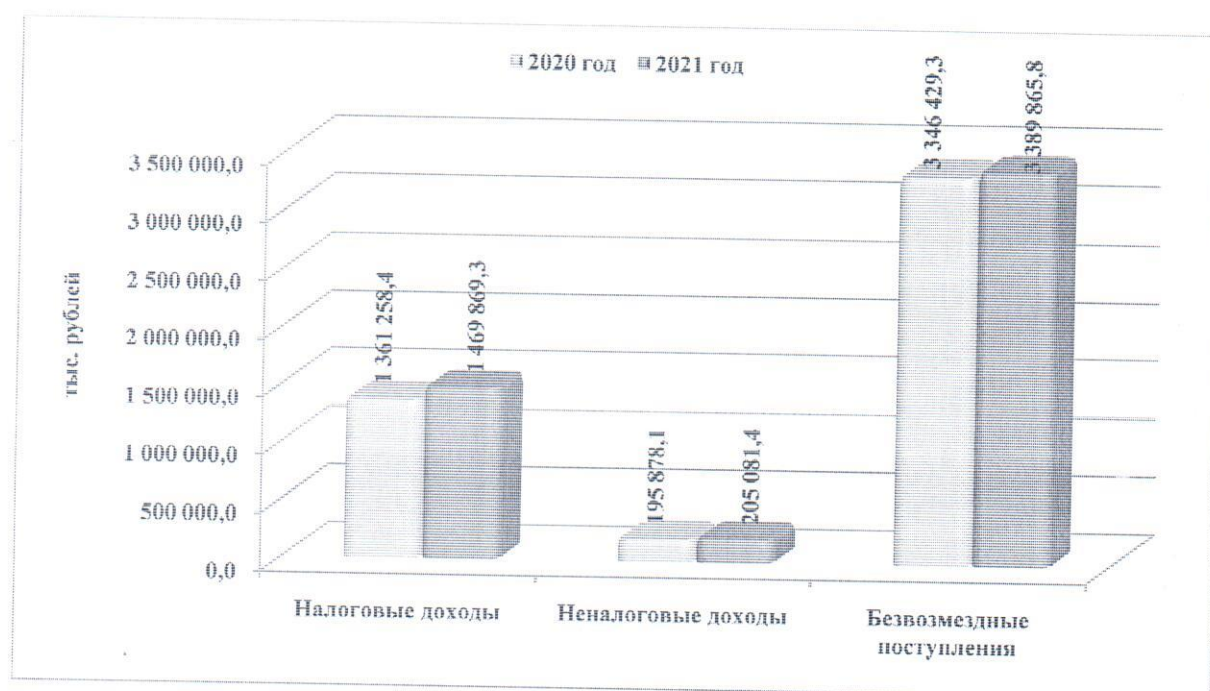
Общая характеристика доходной части бюджета города в 2021 году приведена в следующей таблице.

Таблица 3

Вид дохода	2021 год			Изменение к 2020 году	
	Исполнено (тыс. рублей)	Доля в общей сумме доходов (%)	Исполнение плана (%)	%	(тыс. рублей)
Налоговые доходы	1 469 869,3	29,0	102,2	8,0	108 610,9
Неналоговые доходы	205 081,5	4,0	96,4	4,7	9 203,4
Итого налоговые и неналоговые доходы	1 674 950,8	33,1	101,4	7,6	117 814,3
Безвозмездные поступления	3 389 865,8	66,9	92,4	1,3	43 436,5
Всего доходов	5 064 816,6	100,0	95,2	3,3	161 250,8

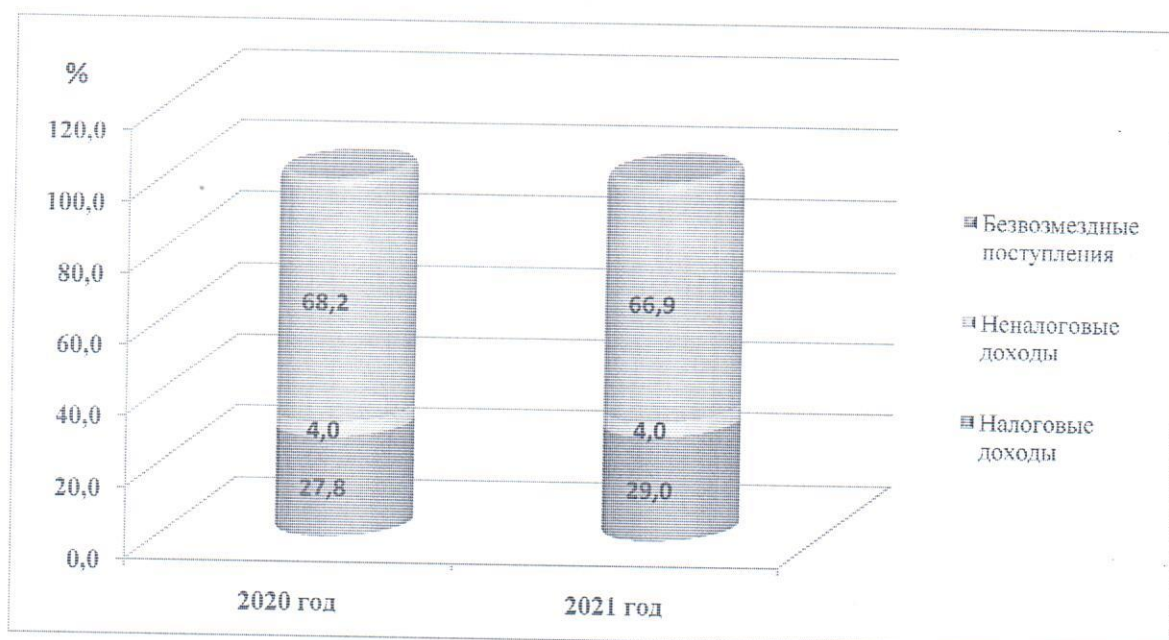
По сравнению с фактическим исполнением 2020 года доходная часть бюджета в целом увеличилась на 3,3% или 161 250,8 тыс. рублей. Налоговые доходы увеличились на 8,0% или 108 610,9 тыс. рублей, неналоговые на 4,7% или на 9 203,4 тыс. рублей, а безвозмездные поступления на 1,3% или 43 436,5 тыс. рублей.

Изменение доходов бюджета города Новочеркаска в 2020-2021 годах представлено на следующей диаграмме.



В структуре доходов бюджета в 2021 году налоговые поступления составили 29,0% (1 469 869,3 тыс. рублей), неналоговые – 4,0% (205 081,5 тыс. рублей), безвозмездные поступления – 66,9% (3 389 865,8 тыс. рублей).

Структура доходов бюджета города Новочеркаска в 2020-2021 годах приведена на следующей диаграмме.



Уровень автономии бюджета города Новочеркасска в 2021 году, т.е. независимости от внешнего финансирования, показывающий долю собственных доходов в общей сумме доходов бюджета, составил 33,0% (29,0% и 4,0%) и вырос по сравнению с 2020 годом на 1,2%.

Сохранение большой доли безвозмездных поступлений (66,9 %) по отношению к собственным доходам делает бюджет города серьезно зависимым от межбюджетных отношений по важнейшим направлениям расходов его развития. При этом существует тенденция ежегодного увеличения собственных расходов бюджета города в связи с необходимостью выполнения указов Президента РФ, участием в национальных проектах и т.д.

3.1 Анализ исполнения налоговых доходов

Исполнение бюджетных назначений в подгруппе налоговых доходов составило 1 469 869,3 тыс. рублей.

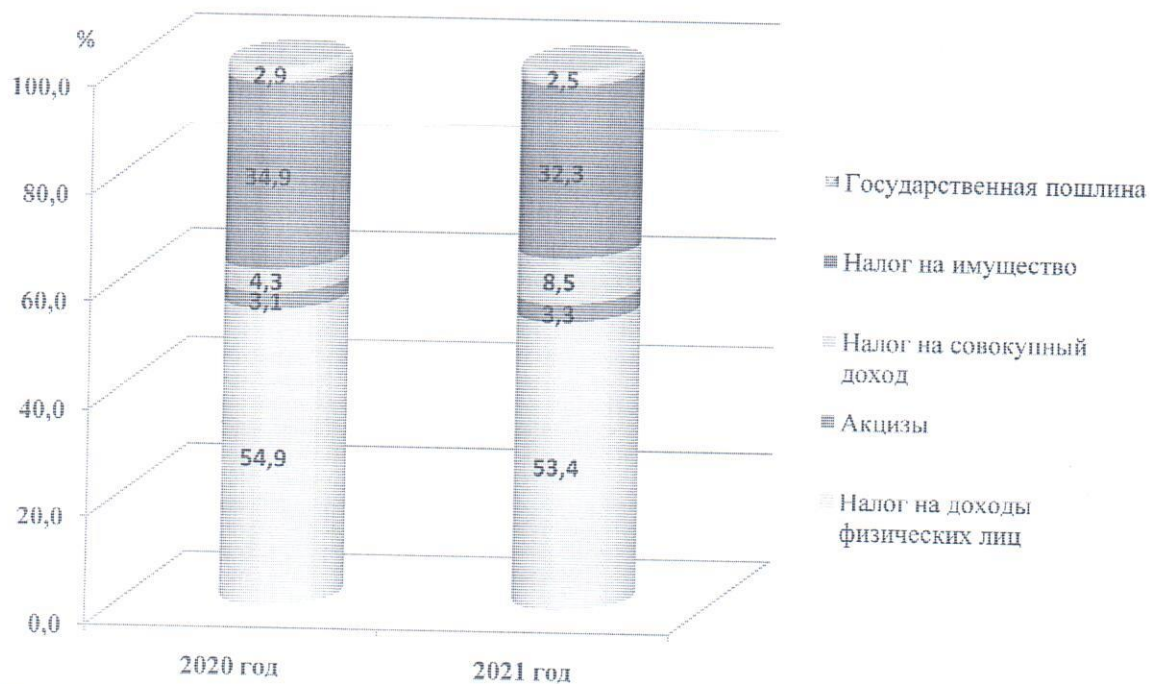
Структура, динамика и исполнение плана по видам налоговых доходов отражены в следующих таблице и диаграмме.

Таблица 4

Вид дохода	2021 год				Изменение к 2020 году	
	Плановые назначения по Отчету (тыс. рублей)	Исполнено (тыс. рублей)	Исполнение плана (%)	Доля в общей сумме доходов (%)	%	(тыс. рублей)
Налог на доходы физических лиц	776 202,6	784 748,9	101,1	53,4	5,0	37 503,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	47 732,2	48 649,8	101,9	3,3	16,9	7 034,5
Налог на совокупный доход, всего	110 843,4	124 966,8	112,7	8,5	112,3	66 094,7
в том числе:						
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	79 454,8	83 770,9	105,4	5,7	-	-
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	11 064,0	12 117,4	109,5	0,8	-74,1	-34 676,0
Единый сельскохозяйственный налог	2 424,6	2 423,6	100,0	0,2	12,0	260,2
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	17 900,0	26 654,9	148,9	1,8	168,8	16 739,6
Налог на имущество, в том числе:	462 369,5	474 279,8	102,6	32,3	0,0	-208,6
Налог на имущество физических лиц	44 941,0	44 161,4	98,3	3,0	3,2	1 357,2
Транспортный налог	134 690,6	140 486,3	104,3	9,6	-2,1	-3 055,7
Земельный налог	282 737,9	289 632,1	102,4	19,7	0,5	1 489,9
Государственная пошлина	41 436,1	37 224,0	89,8	2,5	-4,6	-1 813,0
Итого налоговые доходы:	1 438 583,8	1 469 869,3	102,2	100,0	8,0	108 610,9

По данным таблицы видно, что наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов, как и в 2020 году, занимают поступления налога на доходы физических лиц (53,4%) и налога на имущество (32,3%).

Структура налоговых доходов г. Новочеркасска в 2020-2021 годах



В 2021 году рост налоговых поступлений, по сравнению с 2020 годом, составил 108 610,9 тыс. рублей или 8,0%, что, в основном, связано с ростом поступлений по налогу на совокупный доход.

По сравнению с исполнением 2020 года отмечается снижение поступлений по:

- единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 34 676,0 тыс. рублей или на 74,1%;
- транспортному налогу на 3 055,7 тыс. рублей или на 2,1%;
- государственной пошлине на 1 813,0 тыс. рублей или 4,6%.

В 2021 году поступившие в бюджет города налоговые доходы превысили законодательно утвержденные назначения на 31 285,5 тыс. рублей или на 2,2% в основном за счет:

1. Сверхплановых поступлений по:

- земельному налогу в сумме 6 894,2 тыс. рублей (2,4%);
- транспортному налогу 5 795,6 тыс. рублей (4,3%);
- налогу на доходы физических лиц в сумме 8 546,3 тыс. рублей (1,1%);
- единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности в сумме 1 053,4 тыс. рублей (9,5%);
- налогу, взимаемому с применением патентной системы налогообложения в сумме 8 754,9 тыс. рублей (48,9%);
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения в сумме 4 316,1 тыс. рублей (5,4%);

– акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ в сумме 917,6 тыс. рублей (1,9%).

2. Недопоступления доходов по:

– государственной пошлине на 4 212,1 тыс. рублей или 10,2%;

– единому сельскохозяйственному налогу в сумме 1,0 тыс. рублей (0,0%);

– налогу на имущество физических лиц на 779,6 тыс. рублей (1,7%).

Согласно данным, отраженным в Пояснительной записке (ф. 0503160), представленной в составе Отчета об исполнении бюджета, основными причинами перевыполнения плановых поступлений послужили следующие факты:

– по налогу на имущество на 11 910,3 или на 2,6%, в связи с перевыполнением плана: по земельному налогу (+6 894,2 тыс. рублей) в связи с незапланированным поступлением от организаций – банкротов, имеющих задолженность за 2019-2021 годы (ООО МПФ «Строймонтаж, АО «Эксплуатационное предприятие», ООО «Альфа», ООО «РосГазНефть», ООО «ЮжСтальСнаб»), а также в результате уточнения (возникновения) текущих налоговых обязательств ООО «Гланит», МАУ ГСЦ «Ермак».

– налогу на совокупный доход на 14 123,4 тыс. рублей или на 12,7% в основном, по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (+8 754,9 тыс. рублей) в виду роста количества налогоплательщиков в 7,8 раза за счет перехода на данный вид налогообложения плательщиков, применяющих до 01.01.2021 единый налог на вмененный доход.

3.2 Анализ исполнения неналоговых доходов

Неналоговые доходы на 2021 год утверждены в общей сумме 212 830,8 тыс. рублей, исполнение составило 205 081,5 тыс. рублей или 96,4% от плановых назначений, что на 9 203,4 тыс. рублей или 4,7% выше поступлений 2020 года.

Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес в структуре неналоговых платежей занимают поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (55,3%).

Данные по исполнению утвержденных бюджетных назначений по основным неналоговым доходам в 2021 году представлены в следующей таблице.

Таблица 5

Вид дохода	2021 год				Изменение к 2020 году	
	Уточненный план, (тыс.рублей)	Исполнено, (тыс.рублей)	Исполнение плана, (%)	Доля в общей сумме доходов (%)	%	(тыс.рублей)
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	113 084,6	113 315,4	100,2	55,3	2,1	2 286,7
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	97 142,4	96 349,5	99,2	47,0	-6,1	-6 231,8
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	116,0	195,9	168,9	0,1	64,7	76,9
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	15 826,2	16 770,0	106,0	8,2	101,4	8 441,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	18 298,4	18 816,7	102,8	9,2	74,5	8 030,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	602,3	7 183,6	1 192,7	3,5	50,6	2 414,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	62 535,4	48 684,5	77,9	23,7	4,3	2 029,0
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	20 218,7	21 335,6	105,5	10,4	34,1	5 428,0
Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	4 132,4	4 638,2	112,2	2,3	-0,7	-33,4
Доходы от приватизации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	38 184,3	22 710,7	59,5	11,1	-12,9	-3 352,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	16 098,1	14 535,7	90,3	7,1	24,9	2 901,5
Прочие неналоговые доходы	2 212,0	2 545,6	115,1	1,2	-76,9	-8 459,2
Итого неналоговых доходов:	212 830,8	205 081,5	96,4	100,0	4,7	9 203,4

Согласно информации, отраженной в Пояснительной записке (ф. 0503160), основными причинами невыполнения плановых назначений явилось недопоступление платежей по доходам от приватизации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 15 473,6 тыс. рублей в связи с тем, что основные платежи в общей сумме 12 349,5 тыс. руб. от продажи нежилых помещений по адресам: ул. Московская, 23/19 (продан на аукционе 09.12.2021) и ул. Каштанова, 49 (договор купли-продажи от 30.12.2021) поступили в январе 2022 года, а также отсутствовали заявки по объектам, планируемыми к приватизации в 2021 году, в виду их малой инвестиционной привлекательности.

Значительно превышены фактические поступления над планируемыми по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, более чем в 11 раз. Согласно информации, отраженной в Пояснительной записке (ф. 0503160), план перевыполнен по доходам от компенсации затрат государства в результате поступления незапланированных сумм по возвратам в бюджет города дебиторской задолженности прошлых лет.

Следует отметить, плановые показатели доходной части бюджета возникают до начала финансового года и являются результатом исполнения бюджетных полномочий соответствующих администраторов доходов.

Как показывают данные таблицы 6, не всегда производимые в течение финансового года корректировки доходной части бюджета являются залогом того, что фактическое исполнение бюджета по итогам года будет соответствовать последним изменениям. Информация об изменении и исполнении отдельных плановых назначений в разрезе доходных источников представлена в таблице 6.

Таблица 6

Наименование статьи доходов	Первоначально утвержденные бюджетные значения, (тыс. рублей)	Уточненные бюджетные значения, (тыс. рублей)	Изменения в 2021г. (тыс. рублей)	Изменения в 2021г. (%)	Исполнено по Отчету на 01.01.2022 (тыс. рублей)	Процент перевыполнения/ недовыполнения плана
1	2	3	4	5	6	7
Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации	8 304,20	6 400,70	-1 903,50	-22,9	3 191,16	-50,1
Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации	6 039,50	11 747,30	5 707,80	94,5	9 910,00	-15,6
Налог на доходы физических лиц части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей	0,00	9 059,50	9 059,50	-	12 594,01	39,0
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы	46 213,20	60 067,50	13 854,30	30,0	59 440,38	-1,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городских округов	10 541,30	17 900,00	7 358,70	69,8	26 654,87	48,9
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	8 683,10	6 403,70	-2 279,40	-26,3	6 305,32	-1,5
Плата за размещение отходов производства	9 802,00	8 372,90	-1 429,10	-14,6	9 491,87	13,4
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов	0,00	20 218,70	20 218,70	-	21 335,58	5,5
Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов	1 200,00	4 132,40	2 932,40	244,4	4 638,24	12,2
Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны	30 030,10	38 184,30	8 154,20	27,2	22 710,65	-40,5

Так, например, при сокращении в 2021 году на 22,9% плановых назначений по налогу на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации, фактически по итогам года плановые назначения недовыполнены на 50,0%.

Аналогичная ситуация по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), при снижении плановых назначений на 26,3%, фактическое исполнение по данному доходному источнику недовыполнено на 1,5%.

По налогу на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации; налогу, взимаемому с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы; доходам от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны при увеличении плановых назначений от 27,2 до 94,5 %, фактически по итогам года плановые назначения недовыполнены от 1,0 до 40,5%.

По налогу на доходы физических лиц части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей; доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов; налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городских округов; плате за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов; плате за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности при увеличении плановых назначений от 69,8% до 244,4% фактически плановые назначения перевыполнены в пределах от 5,5% до 48,9%.

По плате за размещение отходов производства при снижении плановых назначений на 14,6%, фактически плановые назначения перевыполнены на 13,4%.

Принцип достоверности бюджета, установленный требованиями статьи 37

БК РФ, означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Корректировка плановых показателей доходов свидетельствует о недостаточном качестве планирования доходной части бюджета.

3.3 Анализ безвозмездных поступлений

Исполнение безвозмездных поступлений в 2021 году составило 3 389 865,8 тыс.рублей или 92,4% плановых назначений, что на 43 436,5 тыс.рублей или 1,3% больше поступлений 2020 года.

Структурный состав и исполнение безвозмездных поступлений приведены в таблице 7.

Таблица 7

Вид дохода	По данным Отчета за 2021 год, (тыс.рублей)				Изменение к 2020 году	
	Уточненный план, (тыс.рублей)	Исполнено, (тыс.рублей)	Исполнение плана, (%)	Доля в общей сумме доходов (%)	%	(тыс.рублей)
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, в том числе:	3 670 139,5	3 389 865,8	92,4	100,0	1,3	43 436,5
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, в том числе:	3 670 139,5	3 396 916,1	92,6	100,2	-1,2	-41 364,4
Дотации бюджетам бюджетной системы российской федерации	54 374,6	94 374,6	173,6	2,8	-37,7	-57 143,1
Субсидии бюджетам бюджетной системы российской федерации (межбюджетные субсидии)	760 276,0	527 745,4	69,4	15,6	6,1	30 314,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы российской федерации	2 639 996,8	2 591 372,5	98,2	76,4	6,8	164 066,0
Иные межбюджетные трансферты	215 492,1	183 423,6	85,1	5,4	-49,3	-178 601,3
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-	-7 050,2	-	-0,2	-92,5	86 506,7

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений заняли субвенции – 76,4 % от общего объема поступлений. Исполнение по данному доходному источнику в 2021 году составило 2 591 372,5 тыс. рублей, или 98,2% к плану. По сравнению с 2020 годом объем субвенций увеличился на 164 066,0 тыс. рублей, или на 6,8 процента.

Субсидии бюджету города Новочеркасска исполнены в сумме 527 745,4 тыс. рублей, или 69,4% к плану. Их доля в структуре безвозмездных поступлений составила 15,6 процента. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года объем субсидий увеличился на 30 314,0 тыс. рублей, или на 6,1 процента.

Иные межбюджетные трансферты в структуре безвозмездных поступлений составили 5,4 процента. Поступления иных межбюджетных трансфертов в 2021

году составили 183 423,6 тыс. рублей, или 85,1 % к плану. По сравнению с 2020 годом объем иных межбюджетных трансфертов снизился на 178 601,3 тыс. рублей, или на 49,3 процента.

Доля дотаций в структуре безвозмездных поступлений составила 2,8 процента. В бюджет города Новочеркаска по данному источнику поступило 94 374,6 тыс. рублей, или 173,6% к плану. По сравнению с аналогичным периодом 2020 года объем дотаций снизился на 57 143,1 тыс. рублей, или на 37,7 процента.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил 7 050,2 тыс. рублей.

4. Исполнение бюджета города Новочеркаска по расходам

В соответствии с Решением о бюджете расходы на 2021 год первоначально утверждены в сумме 4 860 649,4 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений расходная часть бюджета города увеличена на 628 628,9 тыс. рублей или на 12,9% и составила 5 489 278,3 тыс. рублей.

На исполнение расходной части бюджета в 2021 году направлено 5 060 534,5 тыс. рублей (92,2% от плана).

По сравнению с предыдущим годом, объем расходов (кассовое исполнение) увеличился на 132 404,5 тыс. рублей или на 10,2%.

Исполнение уточненного плана расходов бюджета в разрезе видов расходов за 2021 год представлено в таблице 8.

Таблица 8

Наименование показателя	Код вида расходов	Уточненный план (роспись) (тыс. рублей)	Исполнено (тыс. рублей)	% исполнения	Удельный вес %
Расходы на выплату персоналу	100	316 324,4	306 780,9	97,0	6,1
Закупка товаров, работ, услуг для муниципальных нужд	200	501 384,7	449 451,3	89,6	8,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	1 276 622,0	1 268 941,6	99,4	25,1
Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности	400	557 511,7	272 206,1	48,8	5,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в том числе:	600	2 556 884,8	2 487 239,8	97,3	49,1
Субсидии бюджетным учреждениям	610	2 375 096,5	2 308 240,9	97,2	45,6
Субсидии автономным учреждениям	620	173 394,3	170 649,7	98,4	3,4
Субсидии некоммерческим организациям	630	8 394,0	8 349,2	99,5	0,1
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	35 631,9	35 565,1	99,8	0,7
Иные бюджетные ассигнования	800	244 918,7	240 349,6	98,1	4,7
Всего		5 489 278,3	5 060 534,5	92,2	100,0

Как и в предыдущие отчетные годы, наибольшую долю в объеме расходов

бюджета города в 2021 году составили субсидии бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципального задания и на иные цели – 2 487 239,8 тыс. рублей или 49,1% от общего объема. На втором месте – расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населения – 1 268 941,6 тыс. рублей или 25,0%, третье место заняли закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд – 449 451,3 тыс. рублей или 8,9%.

4.1 Анализ исполнения бюджета по расходам в разрезе разделов классификации расходов бюджетов

Исполнение расходов бюджета города Новочеркаска за 2021 год по функциональной структуре характеризуются следующими данными.

Таблица 9

Наименование разделов	Раздел	Первоначальный план (тыс. рублей)	Уточненный план (роспись)	Доля в общей сумме расходов	Кассовое исполнение (тыс. рублей)	Отклонение			
						Уточненного плана (тыс. рублей)	%	Кассового исполнения (тыс. рублей)	%
Общегосударственные вопросы	01	343 024,4	297 994,8	5,4	286 308,6	-45 029,6	-13,1	-11 686,3	-3,9
Национальная оборона	02	426,0	381,0	0,0	367,2	-45,0	-10,6	-13,8	-3,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	28 574,0	28 833,3	0,5	28 312,0	259,3	0,9	-521,3	-1,8
Национальная экономика	04	266 247,2	300 707,5	5,5	268 763,3	34 460,3	12,9	-31 944,2	-10,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	261 250,4	423 401,4	7,7	393 182,1	162 151,0	62,1	-30 219,3	-7,1
Образование	07	2 141 929,4	2 140 707,3	39,0	1 869 758,7	-1 222,1	-0,1	-270 948,6	-12,7
Культура и кинематография	08	138 393,5	212 175,1	3,9	204 758,6	73 781,6	53,3	-7 416,5	-3,5
Здравоохранение	09	176 112,4	376 974,5	6,9	358 418,8	200 862,1	114,1	-18 555,7	-4,9
Социальная политика	10	1 338 869,2	1 544 688,8	28,1	1 488 904,9	205 819,6	15,4	-55 783,9	-3,6
Физическая культура и спорт	11	119 399,9	127 782,8	2,3	126 195,3	8 382,9	7,0	-1 587,5	-1,2
Обслуживание муниципального долга	13	46 423,0	35 631,9	0,6	35 565,1	-10 791,1	-23,2	-66,8	-0,2
Всего		4 860 649,4	5 489 278,3	100,0	5 060 534,5	628 628,9	12,9	-428 743,8	-7,8

Как показывают данные таблицы 9, структура расходов бюджета по функциональному признаку, как и в предыдущие годы, сохраняет социальную направленность. Доля расходов на социальную сферу (разделы 07, 08, 09, 10, 11) составила 80,2 процентов.

В общих расходах бюджета расходы на национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство (разделы 04, 05) составили 13,2%, расходы на общегосударственные вопросы и обслуживание муниципального долга (разделы 01, 13) – 6,1%, национальную оборону и национальную безопасность и правоохранительную деятельность (разделы 02, 03) – 0,5 процента.

Выше среднего исполнены расходы по разделам: «Обслуживание муниципального долга» (99,8%), «Физическая культура и спорт» (98,8%), «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (98,2%), «Культура, кинематография» (96,5%) «Национальная оборона» (96,4%), «Социальная политика» (96,4%), «Общегосударственные вопросы» (96,1%), «Здравоохранение» (95,1%).

Ниже среднего уровня исполнены расходы по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» (92,9%), «Национальная экономика» (89,4%), «Образование» (87,3%).

Неисполнение уточненных плановых назначений по расходам составило 428 743,8 тыс. рублей или 7,8% от уточненного плана. При этом, кредиторская задолженность по выплатам и расчетам по платежам в бюджеты по состоянию на 01.01.2022 года согласно формы 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (строка 410 и 420), представленной Финансовым управлением, составила 78 740,9 тыс. рублей.

Наибольшее неисполнение плановых назначений по результатам внешней проверки сложилось:

По разделу «**Образование**» на сумму 270 948,6 тыс. рублей, в основном:

– 231 206,2 тыс. рублей (77,5%) по подразделу 0701 «Дошкольное образование». В основном неисполнение обусловлено невыполнением подрядной организацией условий муниципального контракта по сроку выполнения проектных работ на строительство трех детских садов (229 313,4 тыс. рублей);

– 32 112,3 тыс. рублей (11,9%) по подразделу 0702 «Общее образование». Неисполнение в основном обусловлено экономией средств: по организации бесплатного питания учащихся школ (расходы производились по фактическому посещению детей) в сумме 13 280,4 тыс. рублей; по выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя в сумме 8 310,0 тыс. рублей; по результатам конкурсных процедур в сумме 5 455,4 тыс. рублей; по фактически выполненным работам в сумме 389,0 тыс. рублей; нарушение подрядной организацией условий контракта в сумме 280,0 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по организации бесплатного питания учащихся школ (с 16 по 28 декабря) 3 954,2 тыс. рублей;

– 6 709,4 тыс. рублей (2,5%) по подразделу 0703 «Дополнительное образование». Неисполнение обусловлено экономией по итогам проведения торгов по закупкам в сумме 99,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по выполненным работам и оказанным услугам в декабре 2021 года в сумме 6 609,1 тыс. рублей;

– 917,5 тыс. рублей (0,4%) по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования». Кредиторская задолженность по выполненным работам и оказанным услугам в декабре 2021 года 916,1 тыс. рублей.

По разделу **«Социальная политика»** на сумму 55 783,9 тыс. рублей, в основном:

– 1 610,8 тыс. рублей (2,9%) по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения». Неисполнение в основном обусловлено не выплатой средств на выходное пособие в связи с увольнением сотрудников с 01.12.2021 года в сумме 1 178,3 тыс. рублей; исключение из проекта по благоустройству территории ряда видов работ в сумме 421,5 тыс. рублей;

– 2 358,7 тыс. рублей (4,2%) по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения». Неисполнение обусловлено осуществлением выплат пособий и компенсаций по фактической потребности;

– 51 679,8 тыс. рублей (92,6%) по подраздел 1004 «Охрана семьи и детства». Неисполнение обусловлено осуществлением выплат пособий и компенсаций по фактической потребности;

– 134,0 тыс. рублей (0,2%) по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики». Расходы оплачены по результатам выполненных работ.

По разделу **«Национальная экономика»** на сумму 31 944,2 тыс. рублей, в основном по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 31 905,7 тыс. рублей (99,9%), в том числе, по фактически выполненным работам в сумме 9 860,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по ремонту и содержанию дорог на 01.01.2022 года в сумме 22 044,9 тыс. рублей;

По разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** на сумму 30 219,3 тыс. рублей, в основном:

– 1 369,2 тыс. рублей (4,5%) по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство». Неисполнение обусловлено объективной экономией по результатам проведенных конкурсных процедур на сумму 897,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность за 2021 год по оплате взносов на капитальный ремонт муниципального жилого фонда в сумме 427,1 тыс. рублей;

– 7 306,2 тыс. рублей (24,2%) по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство». Неисполнение обусловлено возмещением предприятиям ЖКХ части платы граждан за коммунальные услуги в объеме свыше регионального стандарта по тарифам на сумму 2 971,9 тыс. рублей по фактической потребности; экономией по результатам проведенных конкурсных процедур на сумму 3,0 тыс. рублей; невыполнением подрядными организациями условий муниципальных контрактов, сроков исполнения работ по разработке проектной документации на строительство и реконструкцию объектов теплоэнергетики на сумму 4 331,0 тыс. рублей;

– 20 174,1 тыс. рублей (66,8%) по подразделу 0503 «Благоустройство». Неисполнение обусловлено оплатой услуг по фактическим расходам в сумме

3 241,0 тыс. рублей; нарушение подрядчиком сроков производства работ и условий контракта в сумме 12 826,4 тыс. рублей; экономией по результатам проведенных конкурсных процедур на сумму 822,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по выполненным работам за 2021 года в сумме 3 278,5 тыс. рублей;

– 1 369,8 тыс. рублей (4,5%) по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства».

– По разделу «Здравоохранение» на сумму 18 555,7 тыс. рублей, в основном:

– 2 831,7 тыс. рублей (15,3%) по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь». Неисполнение плановых назначений обусловлено экономией при проведении закупок;

– 12 231,6 тыс. рублей (65,9%) по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь». Неисполнение плановых назначений обусловлено экономией средств на выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 на сумму 11 816,3 тыс. рублей, так как расходы производились по фактическому начислению выплат и экономией в связи с наличием вакантных должностей в кабинете по оказанию паллиативной медицинской помощи на сумму 396,1 тыс. рублей;

– 3 492,4 тыс. рублей (18,8%) по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения». Неисполнение плановых назначений обусловлено осуществлением фактических расходов по проведению тестирования методом полимеразной цепной реакции на новую коронавирусную инфекцию на сумму 3 056,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по выполненным работам и оказанным услугам в декабре 2021 года (начисления по оплате труда за декабрь 2021г., подлежащим оплате до 15 января 2022 г., услуги связи) на сумму 392,9 тыс. рублей.

4.2 Анализ исполнения бюджета по расходам в разрезе главных распорядителей бюджетных средств города Новочеркаска

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета на 2021 год бюджетные ассигнования утверждены 14 главным распорядителям бюджетных средств.

Анализ исполнения расходной части бюджета представлен в таблице 10.

Таблица 10

Наименование	Код главного распорядителя	Первоначальный план (тыс. рублей)	Уточненный план (роспись) (тыс. рублей)	Кассовое исполнение		Отклонение			
				(тыс. рублей)		Уточненного плана от		Кассового исполнения от	
				(тыс. рублей)	%	(тыс. рублей)	%	(тыс. рублей)	%
Городская Дума города Новочеркаска	901	15 775,7	16 977,6	16 976,0	100,0	1 201,9	7,6	-1,6	0,0
Администрация города Новочеркаска Ростовской области	902	268 526,5	313 032,2	301 876,7	96,4	44 505,7	16,6	-11 155,6	-3,6
Контрольно-счетная палата города Новочеркаска	903	9 688,0	10 225,2	10 220,6	100,0	537,2	5,5	-4,6	0,0
Финансовое управление Администрации города Новочеркаска	904	136 096,3	56 495,6	54 235,3	96,0	-79 600,7	-58,5	-2 260,3	-4,0
Управление здравоохранения Администрации города Новочеркаска	905	176 427,6	238 676,2	220 120,6	92,2	62 248,6	35,3	-18 555,6	-7,8
Управление культуры и искусства Администрации города Новочеркаска	906	207 441,7	292 535,6	282 451,6	96,6	85 093,9	41,0	-10 084,0	-3,4
Управление образования Администрации города Новочеркаска	907	1 751 455,9	1 826 480,8	1 786 833,1	97,8	75 024,9	4,3	-39 647,7	-2,2
Департамент строительства и городского развития Администрации города Новочеркаска	911	475 389,8	598 412,0	311 801,9	52,1	123 022,2	100,0	-286 610,1	-47,9
Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Новочеркаска	912	9 247,2	9 232,8	8 972,4	97,2	-14,4	-0,2	-260,4	-2,8
Управление труда и социального развития Администрации города Новочеркаска	913	1 243 531,1	1 374 546,5	1 366 106,3	99,4	131 015,4	10,5	-8 440,2	-0,6
Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркаска	914	21 917,8	23 018,9	21 953,4	95,4	1 101,1	5,0	-1 065,5	-4,6
Управление по физической культуре и спорту Администрации города Новочеркаска	915	119 399,9	127 782,8	126 195,3	98,8	8 382,9	7,0	-1 587,5	-1,2
Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города Новочеркаска	920	418 396,0	593 913,7	544 842,9	91,7	175 517,7	100,0	-49 070,8	-8,3
Отдел записи актов гражданского состояния Администрации города Новочеркаска	921	7 355,9	7 948,4	7 948,4	100,0	592,5	8,1	0,0	0,0
Всего		4 860 649,4	5 489 278,3	5 060 534,5	92,2	628 628,9	12,9	-428 743,8	-7,8

Годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100% 3 главными распорядителями бюджетных средств – Городской Думой города Новочеркаска, Контрольно-счетной палатой города Новочеркаска, Отделом ЗАГС Администрации города Новочеркаска.

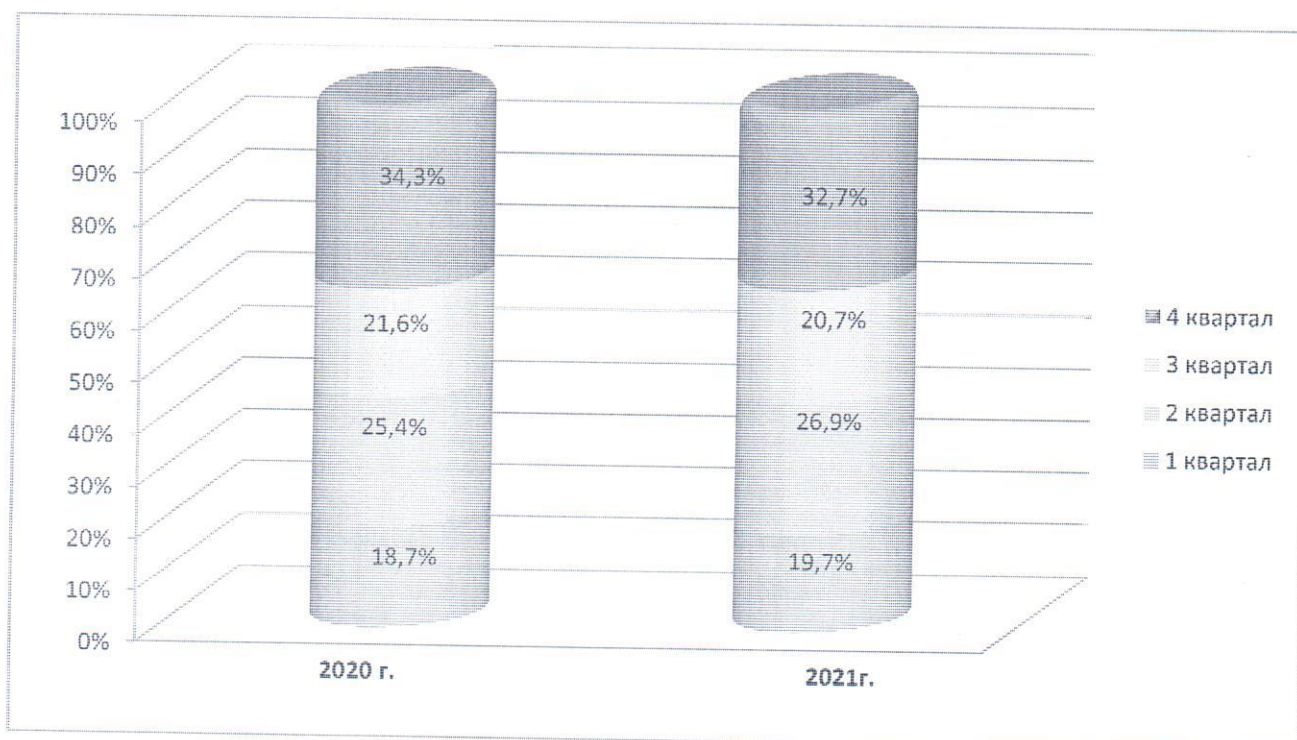
Выше среднего уровня (95,0%) годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены 8 главными распорядителями бюджетных средств.

Годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 91,7% и 92,2% Департаментом жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города Новочеркаска и Управлением здравоохранения Администрации города Новочеркаска соответственно.

Ниже среднего уровня исполнены расходы бюджета Департаментом строительства и городского развития Администрации города Новочеркаска (52,1%).

По данным формы «Сведения об исполнении бюджета» (ф.0503164) причинами неполного исполнения бюджетных назначений является нарушение подрядными организациями сроков исполнения условий контрактов, а также невозможность заключения государственного контракта по итогам конкурса, в связи с отсутствием претендентов (поставщиков, подрядчиков).

Поквартальное распределение исполнения расходов бюджета главными распорядителями бюджетных средств за 2020 и 2021 годы представлено на следующей диаграмме.



Анализ динамики поквартального исполнения расходов бюджета показал, что в I квартале 2021 года расходы бюджета составили 19,7% общего объема расходов бюджета, во II квартале – 26,9%, в III квартале – 20,7%, в IV квартале – 32,7 процента.

Как и в предыдущем периоде, увеличивается объем расходов, осуществляемых в IV квартале.

4.3. Анализ исполнения муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств бюджета в отчетном финансовом году

Бюджет города Новочеркаска сформирован в программной структуре расходов по 19-ти муниципальным программам города Новочеркаска¹¹.

¹¹ далее - муниципальные программы;

В отчетном году не предусмотрены бюджетные средства на реализацию муниципальной программы «Экономическое развитие города Новочеркаска».

В рамках муниципальных программ осуществлялись расходы, направленные на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, на социальную поддержку и социальное обслуживание населения города, повышение качества и комфорта проживания населения, развитие жилищного хозяйства и сети автомобильных дорог, на мероприятия в сфере управления муниципальными финансами, повышения энергетической эффективности, профилактики правонарушений, обеспечения безопасности и другие цели.

Решением о бюджете, объем расходов на реализацию муниципальных программ составил 4 999 297,4 тыс. рублей или 91,1 % общих расходов бюджета.

Согласно пункту 4.9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новочеркаска¹², муниципальная программа должна быть приведена в соответствие с решением Городской Думы о бюджете города Новочеркаска на текущий финансовый год и на плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

Вместе с тем, по состоянию на 01.03.2022 объем ресурсного обеспечения по 2-м муниципальным программам: «Социальная поддержка граждан города Новочеркаска», «Развитие культуры и туризма города Новочеркаска», не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о бюджете.

В отчете об оценке о реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новочеркаска» отражены показатели исполнения за счет бюджетных источников, соответствующих показателям данного решения Городской Думы, однако фактическое исполнение соответствует показателям бюджетной росписи (расхождение представлено в таблице 11).

Информация по объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ в 2021 году, представлена в таблице 11.

¹² Методика оценки эффективности муниципальных программ утверждена постановлением Администрации города Новочеркаска от 10.07.2018 № 1096 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новочеркаска» (далее – Постановление №1096, Порядок № 1096, Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ)

Таблица 11

Наименование муниципальных программ и непрограмных мероприятий	По отчетам о реализации муниципальных программ			По отчету об исполнении бюджета				Отклонения			Справочно:	
	Бюджетные ассигнования, утвержденные муниципальной программой, (тыс. рублей)	Уточненный план (роопис), (тыс. рублей)	Исполнение, (тыс. рублей)	Уточненный бюджет, (тыс. рублей)	Уточненный план (роопис), (тыс. рублей)	Исполнение, (тыс. рублей)	% исполнения	гр 6 - гр 3	гр 7-гр 4	гр 8 -гр 5		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Всего по муниципальным программам												
01	Развитие здравоохранения города Новочеркасска	329 913,6	329 913,6	318 737,9	329 913,6	329 913,6	318 737,8	96,6	0,0	0,0	-0,1	окружение
02	Развитие образования города Новочеркасска	1 992 219,6	1 992 219,6	1 729 393,1	1 992 219,6	1 992 219,6	1 729 393,1	86,8	0,0	0,0	0,0	
03	Молодежная политика и социальная активность города Новочеркасска	120,3	120,3	120,3	120,3	120,3	120,3	100,0	0,0	0,0	0,0	
04	Социальная поддержка граждан города Новочеркасска	1 463 017,1	1 474 671,5	1 464 887,5	1 469 246,6	1 474 671,5	1 464 887,5	99,3	6 229,5	0,0	0,0	
05	Доступная среда в городе Новочеркасске	39,1	32,5	30,4	39,1	32,5	30,4	93,4	0,0	0,0	0,0	
06	Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркасска	94 922,1	94 922,1	54 219,6	94 922,1	94 922,1	54 219,6	57,1	0,0	0,0	0,0	
07	Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске	182 619,3	182 619,3	164 316,4	182 619,3	182 619,3	164 316,4	90,0	0,0	0,0	0,0	
08	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Новочеркасске	609,7	609,7	605,0	609,7	609,7	605,0	99,2	0,0	0,0	0,0	
09	Защита населения и территории города Новочеркасска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	29 910,3	29 910,3	29 357,6	29 910,3	29 910,3	29 357,6	98,2	0,0	0,0	0,0	
10	Развитие культуры и туризма города Новочеркасска	227 358,0	258 338,4	249 125,7	257 785,2	258 338,4	249 125,7	96,4	30 427,2	0,0	0,0	
11	Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркасска	14 810,3	14 810,3	14 810,2	14 810,3	14 810,3	14 810,2	100,0	0,0	0,0	0,0	
12	Развитие физической культуры и спорта в городе Новочеркасске	124 339,8	124 339,8	122 752,8	124 339,8	124 339,8	122 752,8	98,7	0,0	0,0	0,0	
15	Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске	272 818,5	272 818,5	240 291,8	272 818,5	272 818,5	240 291,8	88,1	0,0	0,0	0,0	
16	Энергосбережение и повышение энергоэффективности в городе Новочеркасске	27 637,0	27 637,0	27 637,0	27 637,0	38 634,2	38 634,1	100,0	0,0	10 997,2	10 997,1	
17	Муниципальная политика города Новочеркасска	15 156,3	15 156,3	14 924,4	15 156,3	15 156,3	14 924,4	98,5	0,0	0,0	0,0	
18	Поддержка качества города Новочеркасска	8 248,4	8 248,4	8 248,4	8 248,4	8 248,4	8 248,4	100,0	0,0	0,0	0,0	
19	Эффективное использование и распределение муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Новочеркасска	75 881,8	75 881,8	73 439,0	75 881,8	75 881,8	73 439,0	96,8	0,0	0,0	0,0	
20	Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске	54 213,9	54 213,9	53 379,3	54 213,9	54 213,9	53 379,2	98,5	0,0	0,0	-0,1	окружение
21	Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Город Новочеркассск"	48 805,6	48 805,6	40 853,4	48 805,6	48 805,6	40 853,4	83,7	0,0	0,0	0,0	

В соответствии с требованиями положения пункта 3 статьи 179 БК РФ ежегодно проводится оценка эффективности реализации муниципальных программ. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются соответственно местной администрацией муниципального образования.

В соответствии с п.2.4 и п.6.1 Порядка № 1096, оценка планируемой эффективности Программы проводится координатором в целях определения планируемого вклада результатов Программы в социально-экономическое развитие города.

Отчет о реализации программы за год (далее – годовой отчет) формируется координатором программы с учетом информации, полученной от участников программы, согласовывается и представляется в Администрацию города в порядке и сроки в соответствии с положением Порядка № 1096.

Координаторами программ предоставлены годовые отчеты в Контрольно-счетную палату города Новочеркаска для подготовки данного заключения.

В соответствии с Постановлением №1096 итоги реализации муниципальных программ отражаются в сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ¹³, который рассматривается, коллегией Администрации города Новочеркаска. Сводный доклад подлежит размещению на официальном сайте не позднее 10 рабочих дней со дня рассмотрения на заседании коллегии Администрации города.

На момент проведения данного экспертно-аналитического мероприятия сводный доклад не рассматривался на коллегии Администрации города Новочеркаска.

Информация об оценке эффективности Программ, проведенной координаторами программ, согласно отчетам представлена в таблице 12.

Таблица 12

№	Наименование муниципальной программы	Уровень реализации муниципальной программы	Исполнение расходов %/тыс. руб.	Кол-во предусмотренных показателей/ кол- во показателей, значение которых не достигнуто	Степень достижения целевых показателей
1	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новочеркаска	1 / высокий	100 / 27 637,0	9/ 0	1/высокая
2	Развитие транспортной системы в городе Новочеркаска	0,36 / низкий	88/ 240 291,8	5/ 3	0,4/низкая
3	Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркаска	0,82 / удовлетворительный	57,1 / 54 219,6	18/ 6	0,67/низкая
4	Развитие здравоохранения города Новочеркаска	0,71 / низкий	96,6/ 318737,9	28/ 8	0,71/низкая
5	Развитие образования города Новочеркаска	0,95 / высокий	86,8/1729393,1	26/ 1	0,95/ высокая
6	Молодёжная политика и социальная активность города Новочеркаска	1 / высокий	100 / 120,3	9/ 0	1 / высокая
7	Социальная поддержка граждан города Новочеркаска	1 / высокий	102,2 / 1464887,5	11/0	1 / высокая
8	Доступная среда в городе Новочеркаска	1,01 / высокий	93,5 / 30,4	7/0	1 / высокая
9	Развитие культуры и туризма города Новочеркаска	0,9 / удовлетворительный	96,4 / 249125,7	17/2	0,88 / удовлетворительная
10	Развитие физической культуры и спорта в городе Новочеркаска	1 / высокий	98,7 / 122752,8	8/0	1 / высокая

¹³ далее – Сводный доклад;

11	Поддержка казачества города Новочеркасска	1 / высокий	100 / 8 248,4	10/0	1 / высокая
12	Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске	0,76 / удовлетворительный	90 / 164 316,4	16/1	0,94 / удовлетворительная
13	Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркасска	0,79 / удовлетворительный	102,4 / 67 218,2	9/2	0,78 / удовлетворительная
14	Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Новочеркасск»	0,33 / низкий	83,7 / 40 853,4	3/1	0,66 / низкая
15	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Новочеркасске	0,98 / высокий	99,2 / 605,0	20/1	0,95 / высокая
16	Защита населения и территории города Новочеркасска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	0,78 / удовлетворительный	98,2 / 29 357,6	4/1	0,75 / удовлетворительная
17	Муниципальная политика города Новочеркасска	1 / высокий	98,5 / 14 924,4	13/0	1 / высокая
18	Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Новочеркасска	0,88 / удовлетворительный	96,8 / 73 439,0	8/1	0,88 / удовлетворительная
19	Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске	0,81 / удовлетворительный	98,5 / 53 379,3	8/1	0,88 / удовлетворительная
20	Экономическое развитие города Новочеркасска	Оценка не представляется возможным в связи с отсутствием бюджетного финансирования		17/2	-
			Всего	246/30	

Как видно из показателей таблицы 13, 9-ти муниципальным программам присвоена высокая оценка уровня эффективности реализации, 7 муниципальным программам присвоен удовлетворительный уровень эффективности реализации, трем муниципальным программам присвоен низкий уровень эффективности реализации, 1-й муниципальной программе – не представляется возможным дать оценку уровня реализации. Из 246 целевых показателей не достигнуты значения 30 целевых показателей.

Сравнительная информация оценки уровня реализации муниципальных программ за 2020-2021 годы представлена в таблице 13.

Таблица 13

Отчетный период	Муниципальные программы						
	Ед. изм.	Всего	Уровень реализации				Количество показателей, значение которых не достигнуты
			Высокий	Удовлетворительный	Низкий	Оценка не представляется возможным	
2020	Шт.	20	7	8	3	1	39
2021	Шт.	20	9	7	3	1	30

Как видно из таблицы 14, в 2021 году наблюдается тенденция к увеличению количества муниципальных программ с высоким уровнем реализации,

сокращением с удовлетворительным уровнем, количество программ с низким уровнем – не меняется, при этом высокий и низкий уровень реализации наблюдается у одних и тех же программ. Количество целевых показателей индикаторов, значения которых не достигнуты (по отношению к 2020 году) сокращается на 9 единиц.

При оценке уровня реализации муниципальных программ решающим фактором является достижение показателей исполнения местного бюджета. При оценке реализации программ в Отчете не всегда находит отражение фактическое достижение значений целевых показателей. Так, согласно отчету муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новочеркасске» присвоена высокая степень реализации, значения всех 9-ти целевых показателей достигнуты (при этом фактическое количество их в программе - 10 показателей). Из 19 основных мероприятий программы финансирование осуществлялось только по 2-м основным мероприятиям, в том числе основного мероприятия 1.16. «Эксплуатационные затраты на электрический общественный транспорт (материалы, запасные части, техническое обслуживание, текущий ремонт и т.д.), реализацию которого характеризуют целевой показатель 1.5 «Темп роста пассажиропотока электрическим видом транспорта в г.Новочеркасске к пассажиропотоку 2018 года» с плановым значением в 2021 году - «70%» и которое согласно отчету достигнуто.

Согласно информации МУП ГЭТ пассажиропоток в 2021 году по отношению к 2018 году сокращается и не достиг своих плановых показателей (в 2015 году – 972,0 тыс. человек; в 2018 году - 637,1 тыс. человек; в 2021 году - 430,3 тыс. человек)¹⁴.

Например, в 2021 году не осуществлялось финансирование Подпрограммы 2 состоящей из основного мероприятия 2.1 «Реализация образовательных мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности». Целевой показатель, характеризующий реализацию данного основного мероприятия, запланирован с нулевыми показателями, который в расчете не принимался.

Учитывая, что целью программы является: «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях; развитие и модернизация электрических сетей, включая сети уличного освещения» - реализация основных мероприятий данной программы в 2021 году не в полной мере направлена на её достижение.

¹⁴ Субсидии организациям городского пассажирского электрического транспорта в целях возмещения части затрат в связи с выполнением работ, связанных с перевозкой пассажиров и багажа электротранспортом в рамках подпрограммы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности" муниципальной программы "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новочеркасске" составили в 2015 году – 32 291,0 тыс.рублей, в 2018 году – 30 633,0 тыс. рублей, в 2021 году – 32 838,3 тыс. рублей.

Согласно отчету муниципальной программы «Развитие образования города Новочеркаска» в расчет принимались 26 целевых показателя, из них значения 25-ти целевых показателей достигнуты плановых значений, при этом программой предусмотрена реализация 35 целевых показателей (из них 10 показателей на 2021 год не имеют значений).

Также, при высокой оценке уровня реализации данной муниципальной программы и высокой степени достижения целевых показателей, сорваны сроки ввода в эксплуатацию отдельных объектов: «Строительство средней общеобразовательной школы в Восточном жилом районе»; «Строительство дошкольной образовательной организации на 80 мест по ул. Авиаторов» со сроками реализации в 2020-м и 2021-х годах (соответственно) в муниципальной программе и в Стратегии Социально-экономического развития города Новочеркаска до 2030 года, утвержденной решением Городской Думы города Новочеркаска от 21.12.2018 № 378. Следует отметить, что в муниципальной программе не планируются средства на завершение строительства объекта школы в Восточном жилом районе до 2030 года.

Согласно п.1.2.1. Порядка № 1096, муниципальная программа города Новочеркаска - это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития города Новочеркаска.

В связи, с чем возникает угроза неэффективного использования бюджетных средств (увеличения количества объектов незавершенного строительства, непредвиденных расходов), на что также обращала внимание Контрольно-счетная палата города Новочеркаска.

Учитывая, что согласно положению п. 2.5. Порядка № 1096, обязательным условием оценки планируемой эффективности Программы является успешное (полное) выполнение запланированных на период ее реализации целевых показателей Программы, а также основных мероприятий, приоритетных основных мероприятий в установленные сроки *вышеперечисленные примеры могут иметь признаки необъективной оценки муниципальных программ.*

Следует также отметить, об отдельных случаях внесения изменений в значения целевых показателей, которые могли быть использованы для искусственного улучшения показателей эффективности муниципальных программ.

Согласно п. 3.11.3. Постановления № 1096, целевые показатели должны характеризовать ход реализации, решение основных задач и достижение целей Программы, подпрограммы, а также: быть объективными - не допускается использование показателей, улучшение отчетных значений которых возможно

при ухудшении реального положения дел; используемые показатели должны в наименьшей степени создавать стимулы для исполнителей Программы к искажению результатов реализации Программы. Так значение целевого показателя № 2.1. «Площадь ликвидируемого многоквартирного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу или реконструкции» муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркаска» в 2022 году корректировалось за отчетный период 2021 года.

Следует отметить, в Решение Городской Думы от 25.12.2020 № 24 «О бюджете города Новочеркаска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» изменения вносились 9 раз, иногда в течение месяца дважды (от 02.07.2021 № 72; от 23.07.2021 № 81). Вместе с тем, в нарушение пункта 4.9 Положения № 1069 в 2021 году не все Решения Городской Думы о Бюджете нашли свое отражение в отдельных муниципальных программах при приведении их в соответствие, при этом в своем большинстве значения целевых показателей не корректировались.

Так при корректировке расходов муниципальной программы:

- «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске» на реализацию основного мероприятия 2.1. «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства, включая разработку проектно-сметной документации» отсутствует значение целевого показателя 2.6 Подпрограммы 2 «Количество аварий в сфере ЖКХ», в том числе характеризующего выполнение данного мероприятия в 2021 году.

- «Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске» на реализацию приоритетного основного мероприятия 1.6 «Региональный проект «Дорожная сеть» (Ростовская область). Объекты в рамках регионального проекта Ростовской области «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Ремонт автомобильных дорог» Подпрограммы 1 отсутствует значение целевого показателя № 1.1 «Общая протяженность построенных и реконструированных автомобильных дорог общего пользования местного значения», характеризующего выполнение данного мероприятия на 2021 год, что влияет на оценку эффективности данной Программы.

По отдельным муниципальным программам при высоких показателях исполнения за счет бюджетных источников - уровень реализации муниципальной программы определен как - «удовлетворительный», в том числе: муниципальные программы «Развитие культуры и туризма города Новочеркаска» - 96,4%; «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске» - 90%; «Защита населения и территории города Новочеркаска от чрезвычайных ситуаций,

обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» - 98,2%. Также при отсутствии финансирования на реализацию муниципальной программы «Экономическое развитие города Новочеркасска» значения всех целевых показателей в 2021 данной программы достигнуты.

Все данные факты свидетельствуют о несвоевременности корректировки целевых показателей (наименований, значений, единиц измерений) при внесении изменений в объемы финансирования основных мероприятий, что отражается на оценке эффективности муниципальных программ, а в отдельных случаях свидетельствует о формальном подходе к оценке достижений значений целевых показателей. На все вышеуказанные замечания Контрольно-счетная палата города Новочеркасска обращала внимание в своих заключениях в ходе проведения экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Информация по объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ и непрограммных расходов в 2021 году за счет бюджетных ассигнований представлена в таблице 14.

Таблица 14

Наименование муниципальных программ и непрограммных мероприятий		Первоначальный план, (тыс. рублей)	Уточненный бюджет, (тыс. рублей)	Уточненный план (роспись), (тыс. рублей)	Исполнение, (тыс. рублей)	% исполнения
Всего по муниципальным программам		4 664 483,9	4 999 297,4	5 016 266,1	4 618 126,6	92,1
01	Развитие здравоохранения города Новочеркасска	175 152,8	329 913,6	329 913,6	318 737,8	96,6
02	Развитие образования города Новочеркасска	2 046 573,1	1 992 219,6	1 992 219,6	1 729 393,1	86,8
03	Молодежная политика и социальная активность города Новочеркасска	800,0	120,3	120,3	120,3	100,0
04	Социальная поддержка граждан города Новочеркасска	1 354 345,3	1 469 246,6	1 474 671,5	1 464 887,5	99,3
05	Доступная среда в городе Новочеркасске	39,1	39,1	32,5	30,4	93,4
06	Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркасска	79 692,7	94 922,1	94 922,1	54 219,6	57,1
07	Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске	138 924,6	182 619,3	182 619,3	164 316,4	90,0
08	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Новочеркасске	724,7	609,7	609,7	605,0	99,2
09	Защита населения и территории города Новочеркасска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и	29 776,0	29 910,3	29 910,3	29 357,6	98,2
10	Развитие культуры и туризма города Новочеркасска	207 287,3	257 785,2	258 338,4	249 125,7	96,4
11	Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркасска	14 810,3	14 810,3	14 810,3	14 810,2	100,0
12	Развитие физической культуры и спорта в городе Новочеркасске	119 169,4	124 339,8	124 339,8	122 752,8	98,7
15	Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске	266 943,4	272 818,5	272 818,5	240 291,8	88,1
16	Энергобережение и повышение энергоэффективности в городе Новочеркасске	17 039,6	27 637,0	38 634,2	38 634,1	100,0
17	Муниципальная политика города Новочеркасска	15 580,7	15 156,3	15 156,3	14 924,4	98,5
18	Поддержка казачества города Новочеркасска	8 651,7	8 248,4	8 248,4	8 248,4	100,0
19	Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Новочеркасска	70 690,7	75 881,8	75 881,8	73 439,0	96,8
20	Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске	63 454,0	54 213,9	54 213,9	53 379,2	98,5
21	Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Город Новочеркассск"	54 828,5	48 805,6	48 805,6	40 853,4	83,7
Непрограммные расходы		196 165,5	485 229,5	473 012,2	442 407,8	93,5
88	Обеспечение функционирования Мэра города Новочеркасска и обеспечение деятельности Администрации города Новочеркасска	89 620,1	99 857,0	99 857,0	95 794,5	95,9
89	Обеспечение функционирования Городской Думы города Новочеркасска	14 403,8	15 729,8	15 729,8	15 728,4	100,0
90	Обеспечение функционирования Контрольно-счетной палаты города Новочеркасска	9 688,0	10 225,2	10 225,2	10 220,6	100,0
99	Непрограммные расходы органов местного самоуправления и отраслевых (функциональных) органов Администрации города	82 453,6	359 417,5	347 200,2	320 664,3	92,4
Итого расходов		4 860 649,4	5 484 526,9	5 489 278,3	5 060 534,5	92,2

Согласно бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств общий объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствии со сводной бюджетной росписью установлен на 2021 год в сумме 5 016 266,1 тыс. рублей. Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета составил 91,4%, что выше, чем в 2020 году на 0,5 процентных пункта.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований составило 4 618 126,6 тыс. рублей, или 92,1% к плану.

Как и в предыдущие годы, наибольшая доля расходов 85,3 % приходится на «социальные» программы. В основном это муниципальные программы, направленные на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальную поддержку и социальное обслуживание населения города. Общая сумма расходов, исполненных в рамках восьми муниципальных программ социальной направленности, составила 3 939 267,1 тыс. рублей.

Около 10,5 % расходов бюджета (484 095,8 тыс. рублей), исполненных в рамках 4-х муниципальных программ, составляют расходы, направленные на развитие коммунальной и транспортной инфраструктуры.

На вопросы общегосударственного значения и безопасность направлено 3,0% (181 384,5 тыс. рублей).

На управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами в рамках муниципальной программы направлено 1,2% (53 379,2 тыс. рублей).

Внебюджетные средства, в качестве источника финансирования мероприятий муниципальных программ, в 2021 году использовались в трех программах: «Социальная поддержка граждан города Новочеркаска», «Развитие культуры и туризма города Новочеркаска», «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркаска» в общей сумме 128 074,8 тыс. рублей. Расходы за счет внебюджетных источников составляют 2,7% всех расходов на реализацию муниципальных программ.

Следует отметить, что в 2021 году МКУ «Спецслужба» в рамках непрограммных мероприятий из резервного фонда выделены денежные средства в сумме 1 775,5 тыс. рублей на покос травы на территории, находящейся на балансе учреждения и на работы по механизированному вывозу несанкционированных свалок (Акт КСП от 11.03.2022).

Согласно п. 4 ст.81 БК РФ, средства резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций,

а также на иных мероприятиях, предусмотренных порядком, указанным в пункте 6 настоящей статьи.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе местного бюджета, устанавливается местной администрацией.

Положение об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации города утверждено постановлением Администрации города Новочеркаска от 17.05.2021 № 615 (далее – Положение № 615).

Согласно п. 2 Положения № 615, резервный фонд создается для финансирования непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные настоящим Положением.

Таким образом, расходы в рамках муниципальных контрактов МКУ «Спецслужба», предметом которых является покос травы на территории, находящейся на балансе учреждения; работы по механизированному вывозу несанкционированных свалок, которые заключаются ежегодно и предусмотрены Решением о бюджете в рамках Программы, не носят характер непредвиденных расходов и не являются аварийно-восстановительными работами.

Следовательно, планирование (реализация) данных расходов за счет резервного фонда не может способствовать достижению установленных показателей муниципальной программы.

Исполнение муниципальных программ города Новочеркаска в 2021 году представлено на следующей диаграмме.

Муниципальные программы



Как показывает диаграмма, выше среднего уровня (96,4%) исполнены расходы по 13 муниципальным программам. На уровне ниже 95% исполнены расходы по 6 муниципальным программам.

Плановые назначения на реализацию муниципальных программ за счет бюджета не исполнены в общей сумме 398 139,5 тыс. рублей, что составляет 7,9% от общего объема расходов программной части бюджета. Основная доля неисполнения сложилась по следующим муниципальным программам.

Таблица 15

Наименование	Объем неисполнения расходов	
	(тыс. рублей)	удельный вес, %
Развитие образования города Новочеркаска	262 826,5	66,0
Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркаска	40 702,5	10,2
Развитие транспортной системы в городе Новочеркаска	32 526,7	8,2
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркаска	18 302,8	4,6
Развитие здравоохранения города Новочеркаска	11 175,8	2,8
Социальная поддержка граждан города Новочеркаска	9 784,0	2,5
Развитие культуры и туризма города Новочеркаска	9 212,7	2,3
Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Новочеркасск»	7 952,2	2,0

Следует отметить, что в рамках 4 из 19 муниципальных программ, реализуемых в городе Новочеркаска в 2021 году, осуществлялось финансирование 4 национальных проектов. Согласно Отчету об исполнении бюджета на реализацию национальных проектов по состоянию на 1 января 2022 года бюджетные назначения установлены в объеме 629 140,2 тыс. рублей.

Объемы финансирования расходов на реализацию национальных проектов согласно показателям сводной бюджетной росписи бюджета на 1 января 2022 года представлены в следующей таблице 16.

Таблица 16

Наименование	Уточненный план (тыс. рублей)	Исполнение, (тыс. рублей)	% исполнения	Удельный вес, %
ИТОГО	629 140,2	389 883,5	62,0	100
Национальный проект «Образование»	540,6	540,6	100,0	0,1
Национальный проект «Жилье и городская среда»	45 000,0	37 048,0	82,3	9,5
Национальный проект «Демография»	518 272,4	286 970,7	55,4	73,6
Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	65 327,2	65 324,2	99,9	16,8

По состоянию на 1 января 2022 года расходы на реализацию национальных проектов исполнены в сумме 389 883,5 тыс. рублей, или 62,0% показателя сводной росписи с изменениями.

Наибольший удельный вес расходов в 2021 году приходится на национальные проекты «Демография» 73,6%, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» 16,8%, «Жилье и городская среда» 9,5%.

Наиболее низкий уровень исполнения расходов сложился по национальному проекту «Демография» 55,4%. По информации Департамента строительства и городского развития Администрации города Новочеркаска исполнение на низком уровне расходов обусловлено неисполнением подрядными организациями обязательств по муниципальным контрактам на строительство трех образовательных учреждений.

По национальному проекту «Жилье и городская среда» уровень исполнения сложился на уровне 82,3%. По информации Департамента ЖКХ низкое исполнение обусловлено неисполнением подрядной организацией обязательств и сроков производства работ по муниципальному контракту на благоустройство общественной территории парка в микрорайоне Соцгород.

5. Источники финансирования дефицита бюджета города Новочеркаска

При запланированном дефиците бюджета города Новочеркаска в сумме 167 724,2 тыс. рублей бюджет города Новочеркаска исполнен с профицитом в размере 4 282,1 тыс. рублей. При этом, неисполнение ГРБС расходов составило 428 743,8 тыс. рублей или 7,8 % от плановых назначений.

Состав источников внутреннего финансирования дефицита (приложение 2) соответствует статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации и согласно Отчету об исполнении бюджета включает:

разницу между привлеченными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

разницу между привлеченными и погашенными в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Фактический состав и объем бюджетных ассигнований по источникам финансирования дефицита бюджета в 2021 году отличался от запланированных, сравнительные данные представлены в таблице 17:

Таблица 17

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения тыс. рублей	Исполнено тыс. рублей
Источники финансирования дефицита бюджета - всего	167 724,2	-4 282,1
Кредиты от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	170 664,3	47 200,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-52 166,7	-52 166,7
Изменение остатков средств	49 226,6	684,6

По итогам отчетного периода предусмотренное планом получение кредитов от кредитных организаций бюджетом города Новочеркаска в размере 199 364,3 тыс. рублей исполнено путем заключения кредитного договора с ПАО Сбербанк. Согласно данным внешней проверки бюджетной отчетности Финансового управления Администрации города Новочеркаска привлечение средств по данному контракту осуществлялось в пределах необходимой потребности с учетом недопущения просроченной кредиторской задолженности и ограничений по предельному объему заимствований. Объем привлеченных кредитных средств составил 75 900,0 тыс. рублей, которые были направлены на финансирование дефицита местного бюджета в объеме 47 200,0 тыс. рублей и на погашение коммерческого кредита, привлеченного в 2020 году (ПАО Банк «ФК Открытие») в сумме 28 700,0 тыс. рублей.

Предусмотренное планом получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации исполнено путем заключения договора о предоставлении бюджетного кредита с Министерством финансов Ростовской области на сумму 24 800,0 тыс. рублей.

Погашение бюджетами городских округов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетом в валюте Российской Федерации осуществлено в запланированном объеме 76 966,7 тыс. рублей. Согласно данным внешней проверки бюджетной отчетности Финансового управления Администрации города Новочеркаска за счет собственных средств в Министерство финансов Ростовской области произведено погашение основного долга по бюджетным кредитам, в том числе по бюджетному кредиту 2019 года – 52 166,7 тыс. рублей, бюджетному кредиту 2021 года – 24 800,0 тыс. рублей.

В источниках финансирования дефицита бюджета изменение остатков средств отражено в сумме 684,6 тыс. рублей.

В отчетном периоде муниципальные гарантии в валюте Российской Федерации не предусматривались и не исполнялись.

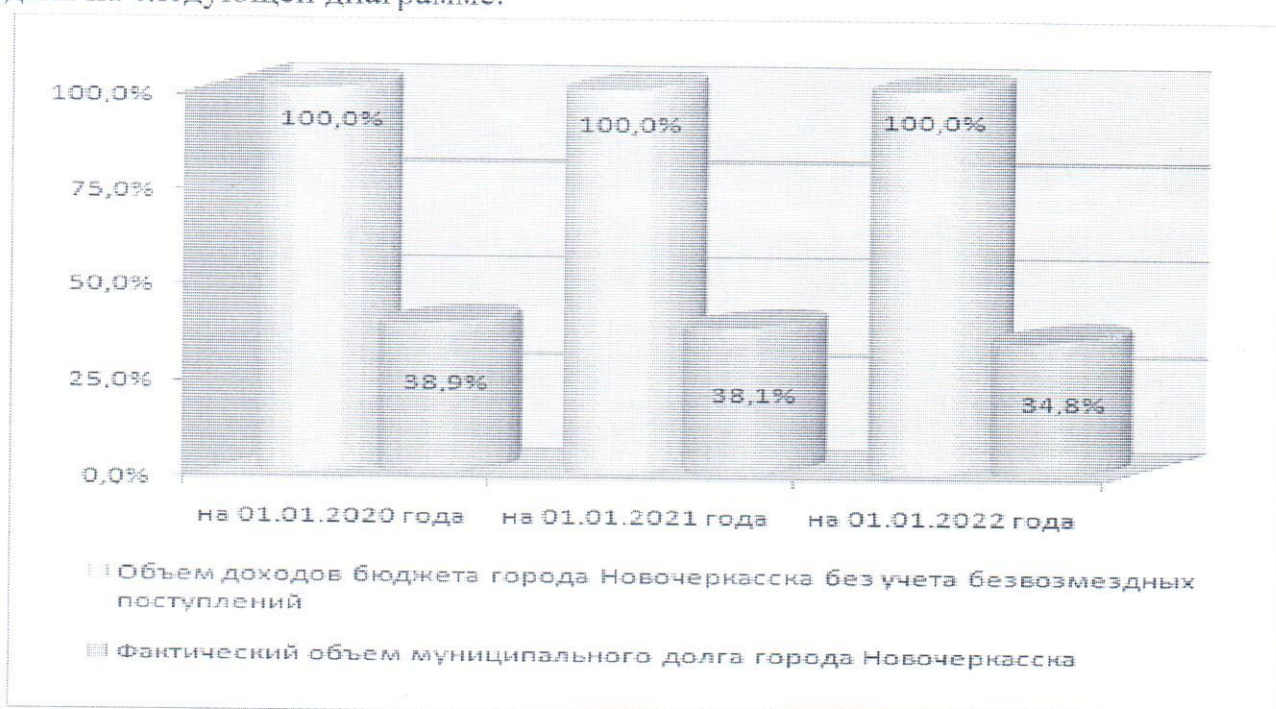
6. Состояние внутреннего муниципального долга города Новочеркаска

В ходе подготовки Заключения проанализирована информация о состоянии муниципального долга города Новочеркаска на начало и конец 2021 года, представленная в составе бюджетной отчетности Финансового управления Администрации города Новочеркаска.

Первоначально решением Городской Думы города Новочеркаска от 25.12.2020 № 24 «О бюджете города Новочеркаска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на 01.01.2022 года установлен верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска в сумме 734 695,6 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей. Внесенными в течение 2021 года изменениями в Решение о бюджете, верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска сокращен на 28 969,1 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2022 плановый показатель составил 705 726,5 тыс. рублей. Фактический объем муниципального долга города Новочеркаска на 1 января 2022 года составил 582 262,2 тыс. рублей или 34,8% от общего годового объема доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Следует отметить, по результатам проведенной в 2021 году Министерством финансов Ростовской области оценки¹⁵ город Новочеркасск отнесен к группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости.

Динамика муниципального долга города Новочеркаска по отношению к объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2019-2021 годах приведена на следующей диаграмме.



Внешняя проверка бюджетной отчетности Финансового управления Администрации города Новочеркаска показала, по сравнению с 2020 годом

¹⁵ Приказ Министерства финансов Ростовской области от 30.08.2021 №172 « О внесении изменений в приказ министерства финансов Ростовской области от 30.09.2020 № 187»;

объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2022 года уменьшился на 4 966,7 тыс. рублей и составил 582 262,2 тыс. рублей. В составе муниципального долга учтены обязательства по кредитам, привлеченным в 2020-2021 годах от кредитных организаций в сумме 530 095,6 тыс. рублей и бюджетному кредиту, привлеченному в 2019 году из областного бюджета в сумме 52 166,6 тыс. рублей.

Изменение структуры муниципального долга в разрезе долговых обязательств в 2019-2021 годах отражено на следующей диаграмме.



Расходы бюджета города Новочеркасска на обслуживание муниципального долга, исполнены в запланированном объеме 35 565,1 тыс. рублей, или 99,8% к плановым назначениям.

Сумма фактических расходов на обслуживание муниципального долга составила 1,4% объема расходов соответствующего бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не превышает ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15,0 процентов). Целевой показатель, установленный муниципальной программой города Новочеркасска «Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске», составляет 1,3 процента.

Следует отметить, что расходование средств бюджета на обслуживание долговых обязательств в отчетном году увеличилось по сравнению с 2020 годом на 18,8 процента.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам города Новочеркасска (в том числе неустойки (штрафы, пени) и проценты за просрочку

исполнения долговых обязательств), расходам на обслуживание муниципального долга в 2021 году отсутствовала.

7. Анализ итогов проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год

В соответствии с положениями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключение на годовой отчет об исполнении бюджета сформировано с учетом внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС).

На основании статьи 41 Положения о бюджетном процессе Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 14 ГАБС. В установленном порядке подписаны 14 актов, по итогам внешней проверки оформлены заключения.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС проверены полнота и соответствие нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности, внутренняя согласованность форм отчетности, соответствие плановых показателей бюджетной отчетности показателям, утвержденным Решением о бюджете и паспортами муниципальных программ города Новочеркаска, соблюдение положений БК РФ и иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципального образования «Город Новочеркасск» при исполнении Решения о бюджете.

Данные по объему доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, представленные в Отчете об исполнении бюджета, согласуются с данными, отраженными в бюджетной отчетности ГАБС, что свидетельствует о достоверности представленного Отчета об исполнении бюджета, как носителя информации о бюджетной деятельности в городе Новочеркасске.

Вместе с тем, внешней проверкой годовой бюджетной отчетности выявлено, что отдельными ГАБС допущены нарушения порядка составления, заполнения и представления годовой бюджетной отчетности, установленного Инструкцией №191н, требований федеральных стандартов бухгалтерского учета¹⁶, а также доведенных Финансовым Управлением Администрации города Новочеркаска

¹⁶ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 N 258н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Аренда";

Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 N 260н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности";

Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 15 ноября 2019 года №181Н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета государственных финансов «Нематериальные активы», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации (далее – Стандарт «Нематериальные активы»);

Особенностей составления и представления годовой отчетности¹⁷. Подробные нарушения изложены в актах проверки каждого ГАБС.

Так, проверкой установлены нарушения требований статьи 264.1 БК РФ в части не отражения в Пояснительной записке ф.0503160 всех аспектов деятельности объектов проверки и показателей, что влияет на информативность бюджетной отчетности, в части: не в полном объеме раскрыта информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая организационную структуру и результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности, результаты анализа исполнения текстовых статей Решения о бюджете, не раскрыты причины увеличения дебиторской и кредиторской задолженности, отдельных показателей бухгалтерской отчетности, перечня форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей и т.д.

Выявлены системные недостатки в части заполнения таблиц и приложений, входящих в состав Пояснительной записки (ф.0503160).

Установлены факты не исполнения требований Стандарта «Нематериальные активы» в части постановки на бюджетный учет лицензионных компьютерных программ.

В Балансе (ф.0503130) не отражены суммы финансовых вложений при создании юридического лица путем проведения реорганизации МУП в форме преобразования в ООО, что привело к искажению показателей на сумму 449 тыс. рублей.

В Отчете о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) рядом ГРБС сумма утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств отражена не в полном объеме и не соответствует утвержденным ассигнованиям; в разделе 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» выявлено не отражение сумм субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

В Отчете о движении денежных средств (ф. 0503123) допущено нарушение принципа сопоставимости данных.

Установлены факты не соблюдения контрольных соотношений между показателями форм Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) и Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164).

¹⁷ письмо Финансового Управления Администрации города Новочеркаска от 20.01.2022 №57.6/99 «Об особенностях составления и представления годовой отчетности главными распорядителями средств бюджета г. Новочеркаска за 2021 год»

Следует отметить, что отдельными ГАБС допускаются нарушения в части полноты отражения информации в годовой бюджетной отчетности, соблюдения порядка формирования и заполнения отчетных форм, выявленные Контрольно-счетной палатой города Новочеркаска по результатам внешних проверок годовой бюджетной отчетности за предыдущие периоды.

Направлено средств на исполнение судебных актов, отраженных по элементу вида расходов 831 (расходы на уплату пеней и штрафов по муниципальным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд; выплату компенсации за причинение морального вреда на основании вступившего в законную силу решения суда) в сумме 8 688,6 тыс. рублей, на уплату штрафов (в том числе административных), пеней (по коду вида расходов 853) в сумме 1 744,6 тыс. рублей. Таким образом, на исполнение судебных актов произведено расходование бюджетных средств в сумме 10 443,3 тыс. рублей, что не является заданным результатом и влечет несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ.

Установлены факты несоблюдения Финансовым управлением Администрации города Новочеркаска Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Новочеркаска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города Новочеркаска (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Новочеркаска) в части доведения до главных распорядителей бюджетных средств показателей сводной бюджетной росписи в рублях и копейках, а не в рублях с округлением до сотен рублей, как установлено пунктом 1.1. приказа начальника Финансового управления от 26.12.2018 года №29 –о (с учетом внесенных изменений) «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города Новочеркаска и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета города Новочеркаска (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города Новочеркаска).

Кроме того, установлены факты нарушения порядка использования бюджетных ассигнований дорожного фонда¹⁸, в части:

не доведения до главного распорядителя средств муниципального дорожного фонда (Департамента жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города Новочеркаска) предельных объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда в полном объеме (отклонение 4 987,5

¹⁸ Решение Городской Думы г.Новочеркаска от 20.09.2013 N 411 (ред. от 31.01.2020) «О создании муниципального дорожного фонда в городском округе муниципального образования «Город Новочеркасск» (вместе с «Порядком формирования и использования муниципального дорожного фонда городского округа муниципального образования «Город Новочеркасск»)

тыс. рублей от плановых назначений, предусмотренных Решением о бюджете в сторону уменьшения);

доведения предельных объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда до органа (Департамента строительства и городского развития Администрации города Новочеркасска), не наделенного полномочиями главного распорядителя средств муниципального дорожного фонда (5 714 3 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия в адрес начальника финансового управления и ГАБС направлено обзорное информационное письмо по выявленным нарушениям с указанием о неукоснительном соблюдении требований нормативных правовых актов при формировании годовой бюджетной отчетности.

Выводы:

1. Отчет об исполнении бюджета за 2021 год, а также годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств представлены в Контрольно-счетную палату Администрацией города Новочеркасска, главными администраторами бюджетных средств в сроки, установленные статьей 41 Положения о бюджетном процессе.

2. Всеми главными администраторами бюджетных средств в основном выполнены требования нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2021 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита, подлежащие утверждению, соответствуют итоговым суммам фактических поступлений доходов и выбытий из бюджета города Новочеркасска, подтверждены и являются достоверными.

Вместе с тем отдельными ГАБС допущены нарушения порядка составления, заполнения и представления годовой бюджетной отчетности, требований федеральных стандартов бухгалтерского учета, а также доведенных Финансовым Управлением Администрации города Новочеркасска Особенностей составления и представления годовой отчетности.

3. По отношению к годовым плановым назначениям в 2021 году доходы бюджета исполнены в сумме 5 064 816,6 тыс. рублей, или на 95,2 процента. Исполнение расходной части бюджета составило 5 060 534,5 тыс. рублей, или 92,2% от плана.

В 2021 году осуществлено расходование средств бюджета с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации на общую сумму 10 443,3 тыс. рублей в связи с возмещением убытков, оплатой неустоек, штрафов и

судебных расходов, пеней.

4. При запланированном дефиците бюджета в сумме 167 724,2 тыс. рублей фактически бюджет города Новочеркаска исполнен с профицитом в размере 4 282,1 тыс. рублей.

5. Объем неосвоенных бюджетных ассигнований составляет 428 743,8 тыс. рублей (7,8%). Наибольший удельный вес занимает неисполнение расходов по разделам «Образование» (270 948,6 тыс. рублей или 63,2%) и «Социальная политика» (55 783,9 тыс. рублей или 13,0%).

Неисполнение в полном объеме плановых назначений по расходам обусловлено, в основном, экономией при размещении муниципальных заказов на поставку товаров, выполнение работ, нарушением подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов, заявительным характером различных мер социальной поддержки.

Кредиторская задолженность по выплатам и расчетам по платежам в бюджеты по состоянию на 01.01.2022 года составила 78 740,9 тыс. рублей.

6. Анализ динамики поквартального исполнения расходов бюджета показал, что наибольший объем расходов приходится на IV квартал, а наименьший – на I квартал.

7. Решение о бюджете сформировано в программной структуре расходов по 19 муниципальным программам города Новочеркаска. Сводной бюджетной росписью расходы на муниципальные программы предусмотрены в сумме 5 016 266,1 тыс. рублей. Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета города Новочеркаска в 2021 году составил 91,4%.

Кассовое исполнение бюджетных ассигнований составило 5 060 534,5 тыс. рублей, или 92,2% к плану.

В структуре финансирования муниципальных программ наибольшая доля (86,3%) приходится на «социальные» программы. В основном это муниципальные программы, направленные на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальную поддержку и социальное обслуживание населения города. Общая сумма расходов, исполненных в рамках восьми муниципальных программ социальной направленности, составила 3 939 267,1 тыс. рублей.

В ходе анализа исполнения муниципальных программ за 2021 год установлено, что отдельными главными администраторами в течение 2021 года допускались нарушения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и Порядка разработки и реализации программ, выразившиеся в несвоевременном приведении в соответствие с решением о бюджете (либо изменениями к нему) муниципальных программ, а также имелись признаки необъективной оценки муниципальных программ.

8. Фактический объем муниципального долга города Новочеркаска на 1 января 2022 года в сумме 582 262,2 тыс. рублей не превысил ограничение, установленное пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предложения:

С учетом результатов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Новочеркаска за 2021 год Контрольно-счетная палата города Новочеркаска рекомендует:

1. Главным администраторам доходов бюджета города Новочеркаска обеспечить реализацию бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части повышения эффективности администрирования доходов бюджета города Новочеркаска.

2. Главным распорядителям бюджетных средств:

– при составлении бюджетной отчетности строго руководствоваться Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н и федеральными стандартами бухгалтерского учета;

– принять меры по повышению результативности использования бюджетных средств;

– усилить контроль за исполнением муниципальных контрактов, в том числе в части своевременного взыскания неустоек (штрафов, пеней), применения штрафных санкций в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом;

– применить меры ответственности за недобросовестное исполнение должностных обязанностей лицами, ответственными за принятие тех, или иных решений, которые приводят к денежным взысканиям и прочим негативным последствиям для бюджета города.

3. Координаторам муниципальных программ обеспечить:

– своевременное приведение параметров муниципальных программ с принятым в установленном порядке бюджетом;

– обеспечить более полное обоснованное согласование задач и основных мероприятий подпрограмм, формирующих программу, а также объемов их ресурсного обеспечения с конкретными целевыми индикаторами (показателями), планируемыми к достижению по результатам исполнения подпрограмм и программы;

– продолжить работу по привлечению внебюджетных источников финансирования для реализации муниципальных программ.

С учетом вышеизложенного, представленный в Контрольно-счетную палату Отчет об исполнении бюджета города Новочеркасска за 2021 год может быть принят к рассмотрению Городской Думой города Новочеркасска.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Новочеркасска



Ж.И. Ткачева