

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Новочеркаска
на Проект Решения Городской Думы города Новочеркаска
О внесении изменений в решение Городской Думы
от 17.12.2021 № 108 «О бюджете города Новочеркаска
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

16 сентября 2022 года

город Новочеркасск

Заключение на Проект Решения Городской Думы города «О внесении изменений в решение Городской Думы от 17.12.2021 № 108 «О бюджете города Новочеркаска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 09.08.2022 №175) подготовлено Контрольно-счетной палатой города Новочеркаска в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в городе Новочеркасске», утвержденным решением Городской Думы города Новочеркаска от 07.09.2007 №286.

1. Общая часть

Представленным Проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета города Новочеркаска, утвержденные решением Городской Думы города Новочеркаска от 17.12.2021 № 108 «О бюджете города Новочеркаска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - Решение о бюджете), к которым, в соответствии с п. 1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, относятся общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит) бюджета и иные характеристики.

Согласно Проекту Решения, основные параметры бюджета на 2022 год выглядят следующим образом:

- доходы бюджета увеличиваются на 23 409,6 тыс. рублей с 6 440 314,5 тыс. рублей до 6 463 724,1 тыс. рублей;
 - расходы бюджета увеличиваются на 121 409,6 тыс. рублей с 6 514 630,8 тыс. рублей до 6 636 040,4 тыс. рублей;
 - верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска на 1 января 2023 года увеличивается на 98 000,0 тыс. рублей с 582 262,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей до 680 262,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;
 - объем расходов на обслуживание муниципального долга города Новочеркаска остается без изменений и составляет 52 377,4 тыс. рублей;
 - прогнозируемый дефицит местного бюджета увеличивается на 98 000,0 тыс. рублей с 74 316,3 тыс. рублей до 172 316,3 тыс. рублей.
- Основные параметры бюджета на плановый период 2023 года выглядят

следующим образом:

- доходы бюджета не изменяются и составляют 6 253 544,9 тыс. рублей;
- расходы бюджета увеличиваются на 7 977,6 тыс. рублей с 6 292 405,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 45 213,2 тыс. рублей до 6 300 383,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 45 213,2 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска на 1 января 2024 года увеличивается на 98 000,0 тыс. рублей с 582 262,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей до 680 262,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей; верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска на 1 января 2025 года увеличивается на 98 000,0 тыс. рублей с 582 262,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей до 680 262,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;
- объем расходов на обслуживание муниципального долга города Новочеркаска на 2023 год увеличивается на 7 977,6 тыс. рублей с 69 252,4 тыс. рублей до 77 230,0 тыс. рублей;
- прогнозируемый дефицит местного бюджета увеличивается на 7 977,6 тыс. рублей с 38 860,6 тыс. рублей до 46 838,2 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета на плановый период 2024 года остаются без изменений.

Анализ вносимых изменений по основным характеристикам¹ бюджета города Новочеркаска приведен в таблице 1.

	2022 год			2023 год			2024 год		
	Утвержденный бюджет ¹ , (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение, (тыс. рублей)	Утвержденный бюджет ¹ , (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение, (тыс. рублей)	Утвержденный бюджет ¹ , (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение, (тыс. рублей)
Доходы всего:	6 440 314,5	6 463 724,1	+23 409,6	6 253 544,9	6 253 544,9	+0,0	5 594 974,0	5 594 974,0	+0,0
налоговые и неналоговые доходы	1 799 474,9	1 799 474,9	0,0	1 721 572,5	1 721 572,5	0,0	1 781 891,2	1 781 891,2	0,0
безвозмездные поступления	4 640 839,6	4 664 249,2	+23 409,6	4 531 972,4	4 531 972,4	0,0	3 813 082,8	3 813 082,8	0,0
Расходы	6 514 630,8	6 636 040,4	+121 409,6	6 292 405,5	6 300 383,1	+7 977,6	5 639 982,6	5 639 982,6	+0,0
программные расходы	5 932 102,1	5 990 366,5	+58 264,4	6 105 973,8	6 113 951,4	+7 977,6	5 404 860,6	5 404 860,6	0,0
непрограммные направления	582 528,7	645 673,9	+63 145,2	186 431,7	186 431,7	0,0	235 122,0	235 122,0	0,0
Дефицит(-) профицит(+)	-74 316,3	-172 316,3	+98 000,0	-38 860,6	-46 838,2	+7 977,6	-45 008,6	-45 008,6	0,0

Статьей 1.2 Проекта Решения увеличивается объем ассигнований дорожного фонда на 2022 год на сумму 25 415,4 тыс. рублей (остаток средств дорожного фонда, сложившийся на конец 2021 года) с 341 046,7 тыс. рублей до 366 462,1 тыс. рублей.

Статьей 1.3. Проекта Решения вносятся изменения в пункт 1 статьи 6

¹ Решение Городской Думы города Новочеркаска от 17.12.2021 № 108 «О бюджете города Новочеркаска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 09.08.2022 №175).

Решения о бюджете в части увеличения объема иных межбюджетных трансфертов в 2022 году на сумму 23 409,6 тыс. рублей с 4 659 343,8 тыс. рублей до 4 682 753,4 тыс. рублей.

Также пунктом 1.4 статьи 1 Проекта Решения излагаются в новой редакции Приложения 1-7, 13 к Решению о бюджете.

2. Доходы бюджета

Проектом Решения предлагается увеличение доходной части бюджета в 2022 году на сумму 23 409,6 тыс. рублей. Изменение доходов в 2023-2024 годах не предусмотрено.

Сравнение доходной части Утвержденного бюджета с предлагаемым Проектом Решения представлено в таблице 2.

Таблица 2

Наименование	2022 год		
	Утвержденный бюджет, (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, (тыс. рублей)
1	2	3	4
Доходы всего	6 440 314,5	6 463 724,1	+23 409,6
- Налоговые доходы	1 536 749,7	1 536 749,7	-
- Пеналоговые доходы	262 725,2	262 725,2	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	4 640 839,6	4 664 249,2	+23 409,6
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	70 440,0	70 440,0	-
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	1 224 238,5	1 231 326,5	+7 088,0
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3 058 659,5	3 059 264,8	+605,3
Иные межбюджетные трансферты	306 005,8	321 722,1	+15 716,3
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-18 504,2	-18 504,2	-

Как показывают данные таблицы 1, изменение доходной части бюджета в 2022 году обусловлено увеличением объема безвозмездных поступлений, в том числе:

- субсидии на сумму 7 088,0 тыс. рублей;
- субвенции на сумму 605,3 тыс. рублей;

- иных межбюджетных трансфертов на сумму 15 716,3 тыс. рублей;
уменьшением возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на сумму 18 504,2 тыс. рублей.

Изменение доходной части бюджета в части безвозмездных поступлений представлено в таблицах 3-5.

Таблица 3

Наименование статьи доходов	Отклонения Проекта Решения от Утвержденного бюджета в 2022 г. (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	+7 088,0
Субсидии бюджетам городских округов на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения	+7 088,0

Таблица 4

Наименование статьи доходов	Отклонения Проекта Решения от Утвержденного бюджета в 2022 г. (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	+605,3
Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации	+605,3

Таблица 5

Наименование статьи доходов	Утвержденного бюджета в 2022 г. (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Иные межбюджетные трансферты	+15 716,3
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов	+15 716,3

3. Расходы бюджета

Согласно Проекту Решения расходная часть бюджета города Новочеркаска в 2022 году увеличивается на сумму 121 409,6 тыс. рублей или на 1,9% и составляет 6 636 040,4 тыс. рублей, в плановом периоде 2023 года увеличивается на 7 977,6 тыс. рублей или на 0,1% и составляет 6 300 383,1 тыс. рублей, в плановом периоде 2024

года расходная часть бюджета не изменяется.

Изменение сумм и направлений расходов бюджета города отражено в пояснительной записке к Проекту Финансового управления.

Представленным Проектом Решения в 2022 году увеличивается размер резервного фонда Администрации города Новочеркаска на сумму 10 247,5 тыс. рублей и составляет 71 264,9 тыс. рублей или 1,1% от общего объема расходов бюджета города Новочеркаска и не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 81 БК РФ. На плановый период 2023 и 2024 годов расходная часть не изменяется, размер резервного фонда составляет 19 800,0 тыс. рублей ежегодно.

Следует отметить, согласно п. 4 ст.81 БК РФ, средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком местной администрации.

В пояснительной записке начальника Финансового управления не раскрыты причины увеличения ассигнований резервного фонда.

Предлагаемые изменения в расходную часть бюджета в разрезе разделов, главных распорядителей бюджетных средств, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности приведены в таблицах 4-6.

Таблица 4

Код раздела	Наименование разделов	2022			2023		
		Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Всего, в том числе:		6 514 630,8	6 636 040,4	+121 409,6	6 292 405,5	6 300 383,1	+7 977,6
01	Общегосударственные вопросы	345 287,0	389 577,6	-44 290,6	333 113,3	333 113,3	0
02	Национальная оборона	388,0	409,9	+21,9	388,0	388,0	0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	53 878,4	71 017,6	+17 139,2	30 534,0	30 534,0	0
04	Национальная экономика	381 101,0	406 516,4	-25 415,4	893 495,2	893 495,2	0
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	476 999,0	481 983,4	+4 984,4	494 727,9	494 727,9	0
07	Образование	2 766 796,6	2 773 379,1	+6 582,5	2 256 662,0	2 256 662,0	0
08	Культура, кинематография	157 524,8	161 016,0	+3 491,2	133 636,9	133 636,9	0
09	Здравоохранение	426 294,4	434 235,4	+7 941,0	429 205,5	429 205,5	0
10	Социальная политика	1 720 023,0	1 731 084,1	+11 061,1	1 542 795,3	1 542 795,3	0
11	Физическая культура и спорт	133 961,2	134 443,5	+482,3	108 595,0	108 595,0	0
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	52 377,4	52 377,4	0	69 252,4	77 230,0	+7 977,6

Таблица 5

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2022			2023		
	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Всего	6 514 630,8	6 636 040,4	+121 409,6	6 292 405,5	6 300 383,1	+7 977,6
Городская Дума города Новочеркасска	16 310,4	17 831,7	+1 521,3	14 705,0	14 705,0	0
Администрация города Новочеркасска Ростовской области	319 328,0	360 571,5	+41 243,5	286 085,8	286 085,8	0
Контрольно-счетная палата города Новочеркасска	10 487,0	11 939,2	+1 452,2	9 216,5	9 216,5	0
Финансовое управление Администрации города Новочеркасска	131 978,5	145 191,0	+13 212,5	152 427,7	160 405,3	+7 977,6
Управление здравоохранения Администрации города новочеркасска	232 197,3	239 749,3	+7 552,0	247 696,6	247 696,6	0
Управление культуры и искусства Администрации города Новочеркасска	236 114,3	241 265,3	+5 151,0	199 084,8	199 084,8	0
Управление образования Администрации города Новочеркасска	2 111 593,9	2 116 905,6	+5 311,7	2 172 561,1	2 172 561,1	0
Департамент строительства и городского развития Администрации города Новочеркасска	1 235 946,2	1 238 021,2	+2 075,0	503 303,5	503 303,5	0
Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Новочеркасска	9 400,6	9 999,0	+598,4	9 336,6	9 336,6	0
Управление труда и социального развития Администрации города Новочеркасска	1 428 041,4	1 428 902,5	+861,1	1 462 518,4	1 462 518,4	0
Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркасска	22 363,9	24 479,4	+2 115,5	20 410,7	20 410,7	0
Управление по физической культуре и спорту Администрации города Новочеркасска	133 981,2	134 463,5	+482,3	108 615,0	108 615,0	0
Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города Новочеркасска	617 170,1	657 003,2	+39 833,1	1 099 052,1	1 099 052,1	0
Отдел записи актов гражданского состояния Администрации города Новочеркасска Ростовской области	9 718,0	9 718,0	0	7 391,7	7 391,7	0

Таблица 6

Наименование муниципальных программ/ непрограммных расходов	2022			2023		
	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение,	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
Всего по муниципальным программам, в том числе:	5 932 102,1	5 990 366,6	+58 264,5	6 105 973,8	6 113 951,4	+7 977,6
Муниципальная программа "Развитие здравоохранения города Новочеркаска"	364 611,8	372 313,8	+7 702,0	428 289,9	428 289,9	0
Муниципальная программа "Развитие образования города Новочеркаска"	2 583 379,8	2 586 360,1	+2 980,3	2 150 430,1	2 150 430,1	0
Муниципальная программа "Молодежная политика и социальная активность города Новочеркаска"	500,0	500,0	0	600,0	600,0	0
Муниципальная программа "Социальная поддержка граждан города Новочеркаска"	1 541 640,6	1 542 584,1	+943,5	1 577 493,8	1 577 493,8	0
Муниципальная программа "Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркаска"	200 189,5	202 523,8	+2 334,3	57 452,3	57 452,3	0
Муниципальная программа "Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркаска"	155 525,6	155 895,5	+369,9	182 553,6	182 553,6	0
Муниципальная программа "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Новочеркаска"	554,7	554,7	0	475,1	475,1	0
Муниципальная программа "Защита населения и территории города Новочеркаска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	30 720,0	34 605,2	+3 885,2	31 489,0	31 489,0	0
Муниципальная программа "Развитие культуры и туризма города Новочеркаска"	236 114,3	241 166,4	+5 052,1	199 084,8	199 084,8	0
Муниципальная программа " Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркаска"	92 514,0	92 514,0	0	215 865,8	215 865,8	0
Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в городе Новочеркаска"	133 679,4	134 001,7	+322,3	108 313,2	108 313,2	0
Муниципальная программа "Развитие транспортной системы в городе Новочеркаска"	359 512,2	387 827,1	+28 314,9	881 497,3	881 497,3	0
Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новочеркаска"	30 020,0	30 020,0	0	30 020,0	30 020,0	0
Муниципальная программа "Муниципальная политика города Новочеркаска"	16 364,8	16 348,9	-15,9	16 141,0	16 141,0	0
Муниципальная программа "Поддержка казачества города Новочеркаска"	9 964,6	9 964,6	0	9 156,5	9 156,5	0
Муниципальная программа "Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Новочеркаска"	75 297,8	78 708,7	+3 410,9	69 940,7	69 940,7	0
Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами в городе Новочеркаска"	70 290,7	73 255,7	+2 965,0	86 534,2	94 511,8	+7 977,6
Муниципальная программа "Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Город Новочеркаска"	31 222,3	31 222,3	0	60 636,5	60 636,5	0
Всего по непрограммным мероприятиям, в том числе:	582 528,7	645 673,9	+63 145,2	186 431,7	186 431,7	0
Обеспечение функционирования Администрации города Новочеркаска	94 435,2	117 124,9	+22 689,7	90 099,9	90 099,9	0
Обеспечение функционирования Городской Думы города Новочеркаска	15 069,5	16 590,8	+1 521,3	14 210,4	14 210,4	0
Обеспечение функционирования Контрольно-счетной палаты города Новочеркаска	10 487,0	11 939,2	+1 452,2	9 216,5	9 216,5	0
Непрограммные расходы органов местного самоуправления и отраслевых (функциональных) органов Администрации города Новочеркаска	462 537,0	500 019,0	+37 482	72 904,9	72 904,9	0
Всего расходов бюджета	6 514 630,8	6 636 040,5	+121 409,7	6 292 405,5	6 300 383,1	+7 977,6

Следует отметить, согласно Приложению 5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам города Новочеркаска и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» к Проекту Решения общий объем расходов в рамках программных и непрограммных направлений

деятельности составляет 6 636 040,5 тыс. рублей. Однако, согласно Решению о бюджете объем расходов на 2022 год предлагается к утверждению в объеме 6 636 040,4 тыс. рублей. Отклонения составляют 0,1 тыс. рублей.

Как показывают данные таблицы 6, предлагаемое Проектом Решения сокращение (увеличение) отдельных бюджетных ассигнований на 2022 год приведет к изменению объема финансирования по 12-ти муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности. Расходы бюджета на 2022 год на реализацию муниципальных программ увеличатся на сумму 58 264,5 тыс. рублей, расходы по непрограммным мероприятиям увеличатся на сумму 63 145,2 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год приведет к изменению объема финансирования по муниципальной программе «Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске» на сумму 7 977,6 тыс. рублей для оплаты процентных платежей по муниципальному долгу города Новочеркасска.

Проектом Решения в 2022 году увеличиваются расходы (+257,6 тыс. рублей) по виду расходов 830 «Исполнение судебных актов», в том числе: Финансовое управление Администрации города – 141,8 тыс. рублей, Департамент строительства и городского развития Администрации города – 86,5 тыс. рублей, Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города – 24,7 тыс. рублей.

Кроме того, в 2022 году увеличиваются расходы Администрации города (+10 200,0 тыс. рублей) на оплату административных штрафов по детям - сиротам по виду расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей».

Контрольно-счетной палатой города Новочеркасска неоднократно отмечалось, что вышеуказанные расходы не считаются заданным результатом деятельности учреждения, что влечет не соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, согласно пояснительной записке в 2022 году Финансовому управлению выделяются средства на оплату административных штрафов по детям сиротам в размере 141,8 тыс. рублей, данные расходы согласно Проекта Решения отнесены на вид расходов 830 «Исполнение судебных актов». Вместе с тем, согласно Приказу Минфина России² указанные расходы подлежат отнесению на вид расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей». Необходимо уточнение правильности отнесения на данный вид расходов.

Отмечаются случаи несоответствия изменений, отраженных в Пояснительной записке к Проекту Решения и Приложениями к решению о бюджете (3-5), например у главного распорядителя бюджетных средств - Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркасска.

² Приказ Минфина России от 06.06.2019 N 85н (ред. от 19.11.2021) "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения";

Проектом Решения в 2022 году увеличиваются расходы на 98 000,0 тыс. рублей за счет планируемого к привлечению коммерческого кредита кредитных организаций, в основном:

35 472,3 тыс. рублей или 36,2% от общей суммы на первоочередные расходы - увеличение фонда оплаты труда органам местного самоуправления, отраслевым (функциональным) органам Администрации, муниципальным учреждениям;

25 415,5 тыс. рублей или 25,9% от общей суммы на увеличение ассигнований дорожного фонда;

11 433,0 тыс. рублей или 11,7% от общей суммы на оплату исполнительного листа в целях погашения задолженности по энергосервисному контракту;

10 200,0 тыс. рублей или 10,6% от общей суммы на уплату административных штрафов, 257,6 тыс. рублей или 0,3% на исполнение судебных актов;

10 247,5 тыс. рублей или 10,5% от общей суммы планируется направить на увеличение ассигнований резервного фонда Администрации.

4. Дефицит бюджета города и источники его финансирования

Представленным Проектом Решения в 2022 году прогнозируемый дефицит бюджета увеличивается на 98 000,0 тыс. рублей с 74 316,3 тыс. рублей до 172 316,3 тыс. рублей и составит 9,6% от доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2023 году предлагается увеличение размера дефицита на 7 977 6 тыс. рублей с 38 860,6 тыс. рублей до 46 838,2 тыс. рублей, что составляет 2,7% от доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и также не превышает ограничения, установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вышеуказанные изменения предлагаются в связи с планируемым привлечением кредита коммерческих организаций в 2022 году в размере 98 000,0 тыс. рублей с предельным сроком погашения в 2024 году.

В 2023 году источником погашения дефицита бюджета планируются остатки средств на счетах по учету средств бюджетов.

Представленным Проектом Решения запланировано увеличение расходов на обслуживание муниципального долга в 2023 году на сумму 7 977,6 тыс. рублей или на 11,5% с 69 252,4 тыс. рублей до 77 230,0 тыс. рублей, что не превышает ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации³.

³ Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плавающим периоде), утвержденный решением о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему его дефицита.

Следует отметить, пояснительной запиской начальника Финансового управления не уточняется информация о достаточности бюджетных ассигнований на оплату расходов по обслуживанию муниципального долга в 2022 году в связи с планируемым привлечением коммерческого кредита на сумму 98 000,0 тыс. рублей.

5. Муниципальный долг

Проектом Решения на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годы запланировано изменение размера верхнего предела муниципального внутреннего долга на 98 000,0 тыс. рублей или на 17% с 582 262,2 тыс. рублей до 682 262,2 тыс. рублей в связи с планируемым привлечением в 2022 году кредитом коммерческих организаций.

В Проекте Решения соблюдены ограничения, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁴ по муниципальному внутреннему долгу.

Выводы:

Проект Решения, представленный на рассмотрение Контрольно-счетной палаты города Новочеркаска, содержит основные характеристики бюджета, установленные пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2022 году доходная часть бюджета города Новочеркаска увеличивается на сумму 23 409,6 тыс. рублей и составит 6 463 724,1 тыс. рублей. Увеличение прогнозных назначений обусловлено увеличением объема безвозмездных поступлений, в том числе: субсидий на сумму 7 088,0 тыс. рублей, субвенций на сумму 605,3 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов на сумму 15 716,3 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета города Новочеркаска увеличивается на сумму 121 409,6 тыс. рублей и составит 6 636 040,4 тыс. рублей.

При этом дефицит бюджета увеличивается на 98 000,0 рублей и составит 172 613,3 тыс. рублей, что составляет 9,6% от доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Источником погашения дефицита бюджета планируется привлечение кредитов коммерческих банков.

⁴ Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный решением о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц.

Привлечение в 2022 году кредита коммерческих организаций на сумму 98 000,0 рублей повлечет увеличение размера верхнего предела муниципального внутреннего долга на 98 000,0 тыс. рублей или на 17% с 582 262,2 тыс. рублей до 682 262,2 тыс. рублей. Ограничения, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации по размеру муниципального долга соблюдены.

Из общей суммы привлеченного кредита коммерческих организаций в основном планируется направить:

35 472,3 тыс. рублей или 36,2% от общей суммы на первоочередные расходы - увеличение фонда оплаты труда органам местного самоуправления, отраслевым (функциональным) органам Администрации, муниципальным учреждениям;

25 415,5 тыс. рублей или 25,9% от общей суммы на увеличение ассигнований дорожного фонда;

11 433,0 тыс. рублей или 11,7% от общей суммы на оплату исполнительного листа в целях погашения задолженности по энергосервисному контракту;

10 200,0 тыс. рублей или 10,6% от общей суммы на уплату административных штрафов, 257,6 тыс. рублей или 0,3% на исполнение судебных актов. Указанные расходы не считаются заданным результатом деятельности, что влечет не соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10 247,5 тыс. рублей или 10,5% от общей суммы на увеличение ассигнований резервного фонда Администрации. Пояснительной запиской начальника Финансового управления не раскрыты причины увеличения ассигнований резервного фонда.

Отмечается несоответствие между Приложением 5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам города Новочеркаска и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» к Проекту Решения и общей суммой расходов на 2022 год, утверждаемой Решением о бюджете. (отклонение 0,1 тыс. рублей).

Предусмотренные Проектом Решения главному распорядителю бюджетных средств Финансовому управлению расходы на оплату административных штрафов по детям сиротам в размере 141,8 тыс. рублей неправомерно отнесены на вид расходов 830 «Исполнение судебных актов» (подлежат отнесению на вид расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей»).

Представленным Проектом Решения запланировано увеличение расходов на обслуживание муниципального долга в 2023 году на сумму 7 977,6 тыс. рублей или на 11,5% с 69 252,4 тыс. рублей до 77 230,0 тыс. рублей, что не превышает

ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации⁵.

Вышеуказанное увеличение расходов в 2023 году повлечет увеличение размера дефицита на 7 977 6 тыс. рублей с 38 860,6 тыс. рублей до 46 838,2 тыс. рублей, что составляет 2,7% от доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и не превышает ограничения, установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2023 году источником погашения дефицита бюджета планируются остатки средств на счетах по учету средств бюджетов.

Контрольно-счетная палата города Новочеркасска предлагает Проект Решения Городской Думы города Новочеркасска «О внесении изменений в решение Городской Думы от 17.12.2021 № 108 «О бюджете города Новочеркасска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» принять к рассмотрению с учетом устранения изложенных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Новочеркасска



Ж.И. Ткачева

⁵ Объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде), утвержденный решением о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;