

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения

Городской Думы города Новочеркаска

**«О бюджете города Новочеркаска
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»,**

представленный Администрацией города Новочеркаска на
рассмотрение Городской Думе города Новочеркаска 14.11.2022

2022 год

Содержание

	Стр.
1. Общие положения	3
2. Доходы бюджета.....	12
3. Расходы бюджета.....	29
4. Дефицит бюджета.....	43
5. Муниципальный долг.....	44
6. Выводы и предложения	47

1. Общие положения

Заключение на проект решения Городской Думы города Новочеркаска «О бюджете города Новочеркаска на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Заключение) подготовлено на основании норм и положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), решений Городской Думы города Новочеркаска от 07.09.2007 № 286 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в городе Новочеркасске» (далее – Положение о бюджетном процессе) и от 23.01.2015 № 539 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счетной палате города Новочеркаска», а также исходных данных для составления проекта решения Городской Думы города Новочеркаска «О бюджете города Новочеркаска на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов».

Заключение рассмотрено и утверждено на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты города Новочеркаска (далее - Контрольно-счетная палата) 30 ноября 2022 года.

Проект решения Городской Думы города Новочеркаска «О бюджете города Новочеркаска на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект Решения, Проект бюджета) внесен Администрацией города Новочеркаска в Городскую Думу города Новочеркаска в срок, установленный частью 1 статьи 26 Положения о бюджетном процессе. Перечень документов, представленных в Городскую Думу города Новочеркаска и полученных Контрольно-счетной палатой одновременно с проектом решения Городской Думы города Новочеркаска, соответствует требованиям статьи 24 Положения о бюджетном процессе.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой проанализированы изменения федерального, бюджетного и налогового законодательства, а также проект решения Городской Думы города Новочеркаска «О внесении изменений в решение Городской Думы от 17.12.2021 № 109 «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Новочеркасск» на плановый период 2022-2024 годы» (далее – Проект решения о приватизации), выносимого на рассмотрение одновременно с Проектом решения о бюджете.

Следует отметить, что согласно пп.«а» п.1.4.1 Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Новочеркасск», утвержденного Решением Городской Думы города Новочеркаска от 09.07.2010 № 26, Городская Дума города Новочеркаска утверждает прогнозный план (программу) приватизации муниципального

имущества города Новочеркаска на три года (плановый период).

Кроме того, согласно части 2 статьи 24 Положения о бюджетном процессе также установлено, что одновременно с проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период Администрация города вносит в Городскую Думу проект решения о прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества города Новочеркаска на плановый период.

Таким образом, Проект решения о приватизации не соответствует требованиям п.1.4.1 Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Новочеркасск», утвержденного Решением Городской Думы города Новочеркаска от 09.07.2010 № 26 и части 2 статьи 24 Положения о бюджетном процессе.

В ходе экспертизы Проекта Решения учтена необходимость реализации стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, национальных целей и ключевых приоритетов, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и других программных документов.

В заключении учтена оценка ожидаемого исполнения бюджета города Новочеркаска в 2022 году.

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 169 БК РФ и пункта 2 статьи 14 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый год (2023 год) и на плановый период (2024 и 2025 годов), учтены положения пункта 4 статьи 184.1 БК РФ об утверждении Решения о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода.

Проект бюджета, согласно пояснительной записке к Проекту Решения подготовлен на основе прогноза социально-экономического развития города Новочеркаска на 2023-2025 годы, утвержденном распоряжением Администрации города Новочеркаска от 22 июля 2022 года № 56 и ориентирован на реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, задачи и приоритеты которых утверждены Постановлением Администрации города

Новочеркаска от 08.11.2022 года №1785 с учетом указов Президента Российской Федерации, поставленных ключевых задач Губернатором Ростовской области.

Необходимо отметить, что бюджетная и налоговая политика на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно пояснительной записке к Проекту бюджета сохранит свою направленность на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала на основе экономического роста, на продолжение реализации социально значимых программ для поддержки граждан и обеспечения социальной стабильности и одновременное последовательное решение задач по модернизации экономики и инфраструктуры для поддержки предприятий и бизнеса, развития их технологической самостоятельности. Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, требованиям статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

Соблюдены требования и ограничения, установленные БК РФ: по размеру дефицита бюджета (п. 3 ст. 92.1), по объему муниципального долга (п. 5 ст. 107), по расходам на его обслуживание (ст. 111), по перечню муниципальных заимствований (ст.100), по размеру резервного фонда (п.3 ст.81), по объему бюджетных ассигнований дорожного фонда города Новочеркаска (п. 5 ст. 179.4), по общему объему условно утверждаемых расходов, а также бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств (п. 3 ст. 184.1).

Следует отметить, статьей 9 текстовой части Проекта Решения устанавливаются особенности исполнения местного бюджета в 2023 году. Согласно пункту 3 данной статьи установлено, что основанием для внесения в 2023 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета города является распределение зарезервированных в составе бюджетных ассигнований на 2023 год в объеме 19 582,5 тыс. рублей, предусмотренных по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела

«Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджета, на увеличение отдельных бюджетных ассигнований, в порядке, установленном Администрацией города».

Пунктом 3 статьи 217 БК РФ утверждены случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете, в том числе в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, с указанием в решении о бюджете объема и направлений их использования.

Установленное пунктом 3 статьи 9 Проекта Решения направление средств *«на увеличение отдельных бюджетных ассигнований, в порядке, установленном Администрацией города»* непрозрачно и не позволяет определить целевое направление средств.

Например, Проектом областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, размещенном на официальном сайте Законодательного собрания Ростовской области <https://zsro.ru/> в составе расходов зарезервированы бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 323 752,8 тыс. рублей, на 2024 год в объеме 337 489,8 тыс. рублей и на 2025 год в объеме 336 807,1 тыс. рублей, предусмотренные по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджета, *на неотложные и чрезвычайные мероприятия в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения в порядке, установленном Правительством Ростовской области*, а также бюджетные ассигнования на 2023 год в объеме 400 000,0 тыс. рублей, на 2024 год в объеме 400 000,0 тыс. рублей и на 2025 год в объеме 400 000,0 тыс. рублей, предусмотренных по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов, *на реализацию инициативных проектов* в порядке, установленном Правительством Ростовской области.

Согласно порядка Администрации города Новочеркаска, действовавшем в 2021 году от 10.06.2021 №751 «Об утверждении Порядка использования в 2021 году средств, зарезервированных на увеличение отдельных бюджетных ассигнований» установлено, что резерв создается для финансового обеспечения мероприятий местного значения, не предусмотренных в бюджете города Новочеркаска (далее – местный

бюджет). В первоочередном порядке средства направляются *на обеспечение первоочередных социально-значимых расходов, перечень которых не раскрыт.*

По мнению Контрольно-счетной палаты первоочередные социально-значимые расходы должны быть запланированы Решением о бюджете в разрезе каждого главного распорядителя исходя из установленных полномочий органа местного управления и расходных обязательств согласно методике планирования бюджетных ассигнований бюджета города Новочеркаска, утвержденной приказом начальника Финансового управления Администрации города Новочеркаска.

Таким образом, в целях соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных статьей 28 БК РФ, а именно принципа прозрачности, а также требований пункта 3 статьи 217 БК РФ Контрольно-счетная палата города Новочеркаска рекомендует уточнить направления использования зарезервированных средств, предусмотренных пунктом 3 статьи 9 текстовой части Проекта бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 172 БК РФ, пункта 2.4. статьи 16 Положения о бюджетном процессе Проект бюджета составлен на основании одобренного Администрацией города Новочеркаска прогноза социально-экономического развития города Новочеркаска на 2023-2025 годы (далее - Прогноз СЭР) (распоряжение от 22.07.2022 № 56).

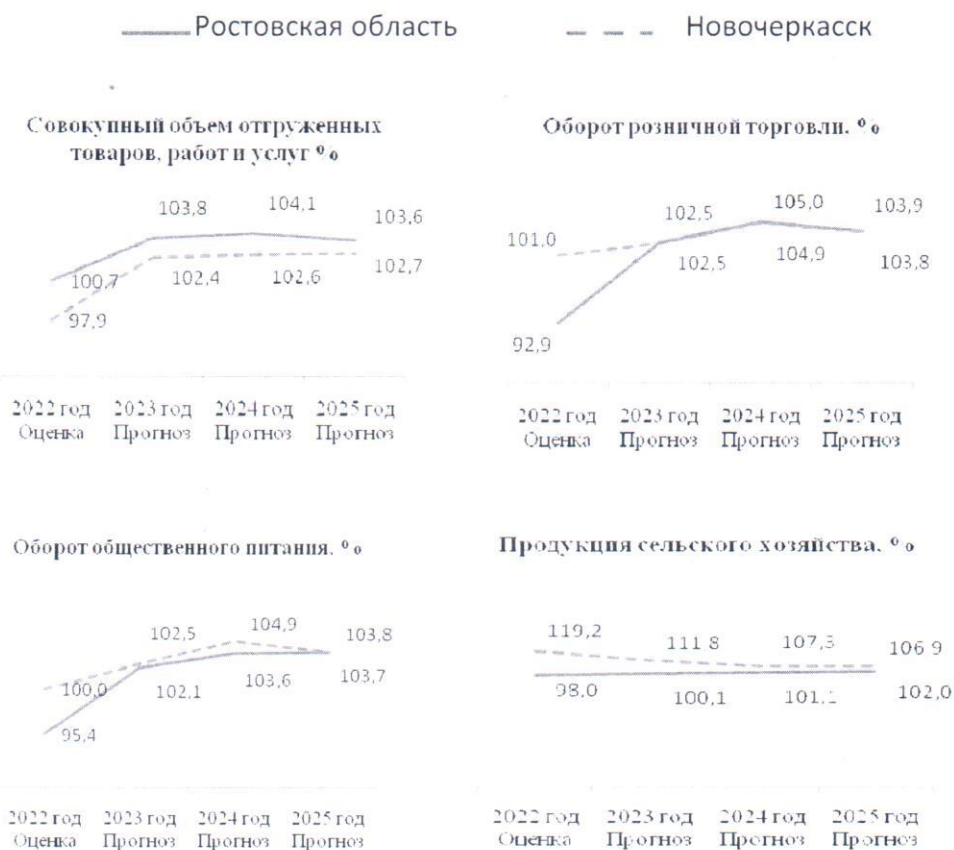
В основу проектировок бюджета был положен первый (базовый) вариант прогноза социально-экономического развития города Новочеркаска.

Согласно пояснительной записке к Прогнозу СЭР прогнозирование осуществлялось на основании тенденций развития производства, сложившихся в 2021 году, 1 квартале 2022 года, а также намерений предприятий и организаций, осуществляющих деятельность на территории города Новочеркаска.

Проведенный, Контрольно-счетной палатой в ходе подготовки заключения, анализ показал, что прогнозируемые темпы роста по ряду основных показателей Прогноза соответствуют значениям Ростовской области.

Отдельные ключевые макроэкономические показатели на основе Прогноза СЭР, в сравнении с основными параметрами одобренного Правительством Ростовской области прогноза социально-экономического развития Ростовской области в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов, представлены на следующих диаграммах в темпах роста к

предыдущему периоду.



Основным сектором для создания материальных благ, товарной и денежной массы, новых рабочих мест и инвестиционных источников является промышленное производство.

В прогнозируемом трехлетнем периоде предусмотрен рост объемов промышленного производства – совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами по полному кругу предприятий, вырастет на 2,4%, 2,6% и 2,7% соответственно, с достаточно устойчивым темпом роста.

В целом анализ представленного Прогноза СЭР показал, что, несмотря на действие ряда негативных экономических и социальных факторов, в прогнозируемом периоде предполагается увеличение темпов роста к предыдущему году практически по всем показателям.

Согласно представленному Прогнозу, темпы роста основных экономических показателей в 2023-2025 году составят:

- совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами по полному кругу предприятий (в сопоставимых ценах) – 102,4%, 102,6%, 102,7%;
- добыча полезных ископаемых (в сопоставимых ценах) – 103,1%,

102,5%, 102,5%;

– обрабатывающие производства (в сопоставимых ценах) – 104,0%, 102,3%, 102,5%;

– обеспечение электроэнергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (в сопоставимых ценах) – 96,7%, 103,7%, 103,4%;

– водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений (в сопоставимых ценах) – 102,7%, 102,0%, 102,0%;

– продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (в сопоставимых ценах) – 111,8%, 107,3%, 106,9%;

– объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (в сопоставимых ценах) – 101,6%, 101,8%, 101,9%;

– объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство» – 80%, 96,8%, 118,2%;

– ввод жилья – 107,7%, 108,6%, 100,0%;

– количество малых предприятий, всего по состоянию на конец года (процентов к предыдущему году) – 101,0%, 101,0%, 101,0%;

– количество средних предприятий, всего по состоянию на конец года (процентов к предыдущему году) – 100,0%, 114,3%, 100,0%;

– оборот малых предприятий (темп в действующих ценах) – 92,7%, 96,6%, 97,1%;

– оборот средних предприятий (темп в действующих ценах) – 92,7%, 96,6%, 97,1%;

– оборот розничной торговли (в сопоставимых ценах) – 102,5%, 104,9%, 103,8%;

– оборот общественного питания (в сопоставимых ценах) – 102,5%, 104,9%, 103,8%;

– фонд заработной платы (процентов к предыдущему году) – 108,7%, 107,4%, 106,2%;

– среднесписочная численность (процентов к предыдущему году) – 99,6%, 99,6%, 99,6%;

– среднемесячная заработная плата (процентов к предыдущему году) – 109,1%, 107,9%, 106,6%;

– прибыль прибыльных предприятий (темп роста в действующих ценах) – 103,9%, 105,3%, 105,8%;

– убытки убыточных предприятий (темп роста в действующих ценах)

- 93,7%, 91,2%, 89,4%.

При этом в ходе подготовки заключения Контрольно-счетной палатой проведен анализ реалистичности прогнозирования на предмет совпадения отдельных прогнозных показателей социально-экономического развития области с фактическим исполнением за 2019-2021 годы. Выборочные результаты анализа представлены в таблице 1.

Таблица 1

Показатель		2019	2020	2021
Совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами по полному кругу предприятий (в сопоставимых ценах)	прогноз	105,2	105,3	102,7
	отчет	91,7	97,6	118,0
Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (в сопоставимых ценах)	прогноз	102,1	102,6	102,2
	отчет	100,1	96,8	127,6
Объем инвестиций за счет всех источников финансирования (в сопоставимых ценах)	прогноз	101,2	102,3	101,0
	отчет	99,7	105,9	82,5
Фонд заработной платы (год к году)	прогноз	108,0	107,4	103,9
	отчет	105,1	98,7	106,0

Как видно из таблицы, по большинству основных показателей социально-экономического развития города прогноз, в целом, отвечает принципу достоверности бюджета, определенному статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации, означающему надежность прогноза социально-экономического развития территории.

В то же время, по мнению Контрольно-счетной палаты существуют определенные риски снижения темпов роста отдельных показателей по сравнению с прогнозируемым уровнем на 2023-2025 годы, что может быть обусловлено падением потребительского спроса, ростом потребительских цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги, а также последствиями влияния на экономику ситуации, связанной с санкционным давлением.

Структура и содержание Проекта бюджета в целом соответствуют БК РФ, Положению о бюджетном процессе. Обеспечено соблюдение основных принципов бюджетной системы Российской Федерации: общего (совокупного) покрытия расходов, сбалансированности, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

Среди особенностей Проекта бюджета на 2023 год и на плановый

период 2024 и 2025 годов можно отметить:

формирование параметров бюджета на 2023-2025 годы в условиях обострения геополитической ситуации, внешнего санкционного давления и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации;

формирование Проекта бюджета с учетом необходимости достижения национальных целей развития, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», предполагающее финансовое обеспечение региональных проектов в рамках реализации муниципальных программ города Новочеркасска;

обеспечение бюджетных расходов с учетом необходимости их стратегической приоритизации и повышения результативности;

передача с 1 января 2023 года муниципальных учреждений здравоохранения в государственную собственность Ростовской области;

приоритетная реализация мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы;

соблюдение условий и ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Как и в предыдущие периоды, не в полном объеме установлен размер межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов, в том числе на реализацию принятых на федеральном уровне национальных проектов по соответствующим направлениям стратегического развития. По итогам рассмотрения проектов федерального закона о федеральном бюджете и областного закона об областном бюджете на 2023-2025 годы Государственной Думой Российской Федерации и Законодательным собранием Ростовской области, в процессе его исполнения в планируемом периоде ожидается их дополнительное предоставление бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск».

Законодательством предусматривается также наличие нераспределенных объемов условно утвержденных расходов на 2023-2025 годы. Учитывая, что в связи с этим динамика большинства показателей бюджета имеет относительный характер, Контрольно-счетной палатой проанализированы основные тенденции их формирования по отношению к законодательно утвержденным Решением Городской Думы города

Новочеркаска от 17 декабря 2021 года № 108 «О бюджете города Новочеркаска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в первоначальной редакции) (далее – Решение ГД № 108, первоначальный план) показателям. Динамика отдельных показателей рассматривалась с учетом уточненной редакции Решения ГД № 108, а также их ожидаемого исполнения в 2022 году.

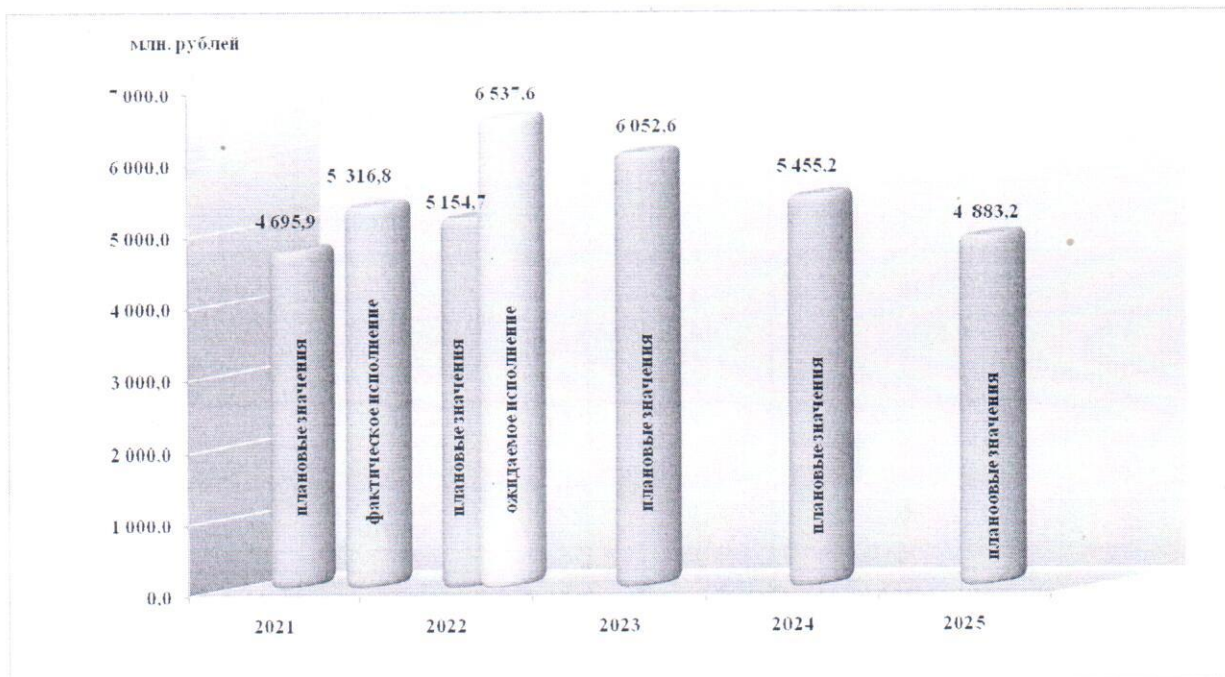
2. Доходы бюджета

В соответствии с Прогнозом СЭР, основными направлениями бюджетной и налоговой политики города, с учетом действующего бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Ростовской области, муниципальных правовых актов города Новочеркаска на основе прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов бюджета города Новочеркаска, сформированы доходы бюджета города Новочеркаска.

Доходы бюджета предусмотрены на 2023 год в объеме 6 052 595,4 тыс. рублей, на 2024 год – 5 455 209,5 тыс. рублей, на 2025 год – 4 883 168,6 тыс. рублей. В сравнении с Решением ГД №108 на 2022 год планируется увеличение доходов бюджета в 2023 году на 897 903,2 тыс. рублей, или на 17,4 %, в 2024 году на 825 490,9 тыс. рублей, или на 17,8% по отношению к предыдущему году, в 2025 году на 3 103 936,6 тыс. рублей, или на 174,5% к предыдущему году.

По отношению к оценке ожидаемого исполнения в 2022 году доходы бюджета на 2023 год проектируются со снижением на 485 024,8 тыс. рублей, или на 8,0 процентов. Согласно пояснительной записке начальника Финансового управления при прогнозировании объема доходов местного бюджета учтены изменения бюджетного и налогового законодательства, как действующие, так и вступающие в силу с 1 января 2023 года.

Динамика доходов бюджета в 2021-2025 годах представлена на следующей диаграмме.



Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2023 году предусмотрен Проектом Решения в сумме 1 824 002,2 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 141 966,6 тыс. рублей, или на 8,4 процента. Прирост налоговых и неналоговых доходов в 2024 году, по сравнению с проектом 2023 года, составит 41 790,3 тыс. рублей, или 2,3%, в 2025 году – 77 421,5 тыс. рублей, или 4,1% к проекту 2024 года.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета составит 30,1% в 2023 году и увеличится в 2024 году до 34,2 процентов.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета налоговые доходы в 2023 году составят 88,8%, неналоговые доходы – 11,2%, в 2024 и 2025 годах 91,0% и 9,0% соответственно.

Налоговые доходы бюджета на 2023 год предусмотрены в сумме 1 619 342,8 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 101 853,4 тыс. рублей, или на 6,7 %. На 2024 год объем налоговых доходов запланирован в сумме 1 697 342,5 тыс. рублей, на 2025 год – 1 768 934,1 тыс. рублей. Темп роста налоговых доходов в 2024 и 2025 годах составит 4,8% и 4,2% к предыдущему году соответственно.

По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году налоговые доходы на 2023 год проектируются с увеличением на 59 868,7 тыс. рублей, или на 3,8 процента.

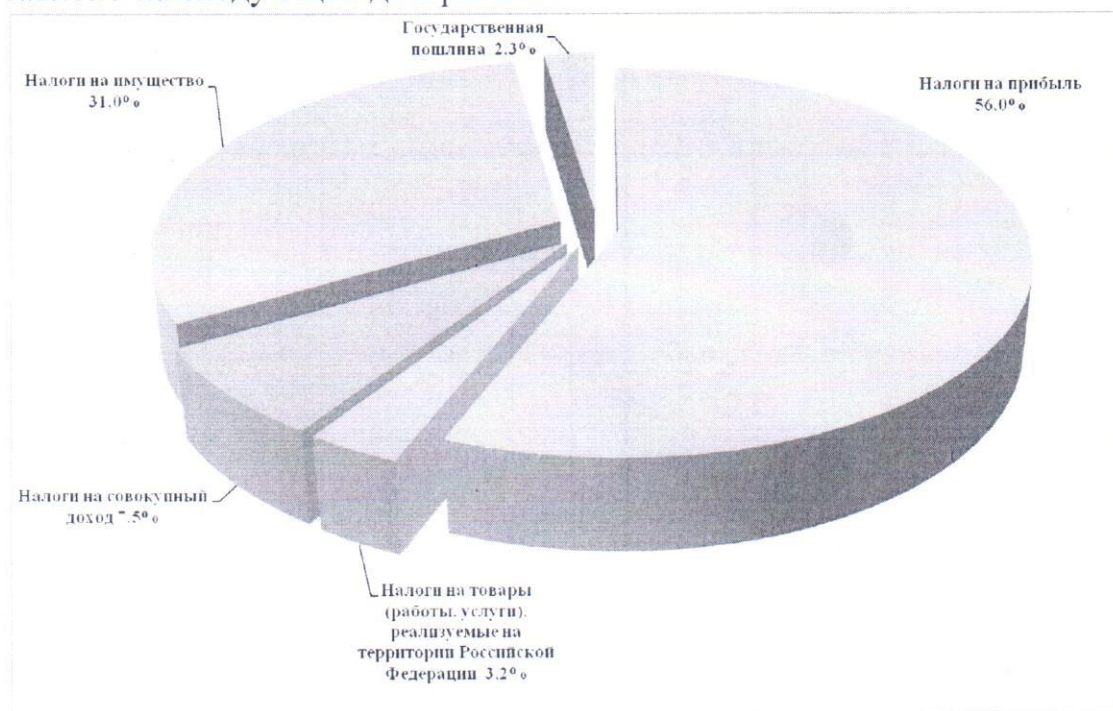
Динамика поступлений основных налоговых доходов в бюджет в 2022-2025 годах приведена в таблице 2.

Таблица 2

Наименование доходного источника	План 2022 года (первоначальный) тыс. рублей	Проект Решения на 2023-2025 годы, тыс. рублей				Прирост (снижение) доходов, тыс. рублей					Темп прироста (снижения) доходов, %					Удельный вес в налоговых доходах, %				
		2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	к предыдущему году			2025 год к 2022 году	к предыдущему году			2025 год к 2022 году	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год			
						2024 год	2025 год	2022 год		2023 год	2024 год	2025 год								
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО	1 517 489,4	1 619 342,8	1 697 342,5	1 768 934,1	101 853,4	2023 год	2024 год	2025 год	2025 год к 2022 году	6,7	4,8	4,2	16,6	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0		
Налог на доходы физических лиц	815 525,6	906 630,9	975 720,3	1 034 098,0	91 105,3	2023 год	2024 год	2025 год	2025 год к 2022 году	11,2	7,4	6,2	26,8	53,7	56,0	57,4	58,5	58,5		
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	50 092,3	52 020,2	53 952,3	56 462,4	1 927,9	2023 год	2024 год	2025 год	2025 год к 2022 году	3,8	3,7	4,7	12,7	3,3	3,2	3,2	3,2	3,2		
Налоги на совокупный доход, в т.ч.	111 061,7	121 469,6	127 883,7	134 445,1	10 407,9	2023 год	2024 год	2025 год	2025 год к 2022 году	9,4	5,3	5,1	21,1	7,3	7,5	7,5	7,5	7,6		
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	83 490,2	93 042,0	97 955,7	103 076,1	9 551,8	2023 год	2024 год	2025 год	2025 год к 2022 году	11,4	5,3	5,2	23,5	5,5	5,8	5,8	5,8	5,8		
Единый сельскохозяйственный налог	2 980,8	3 468,4	3 651,4	3 827,2	487,6	2023 год	2024 год	2025 год	2025 год к 2022 году	16,4	5,3	4,8	28,4	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2		
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	24 590,7	24 959,2	26 276,6	27 541,8	368,5	2023 год	2024 год	2025 год	2025 год к 2022 году	1,5	5,3	4,8	12,0	1,6	1,5	1,5	1,5	1,6		
Налоги на имущество, в т.ч.	503 779,1	501 569,3	503 207,1	504 523,4	-2 209,8	2023 год	2024 год	2025 год	2025 год к 2022 году	-0,4	0,3	0,3	0,1	33,3	31,0	29,6	28,5	28,5		
Налог на имущество физических лиц	61 468,4	47 940,7	48 372,2	48 807,5	-13 527,7	2023 год	2024 год	2025 год	2025 год к 2022 году	-22,0	0,9	0,9	-20,6	4,1	3,0	2,8	2,8	2,8		
Транспортный налог	140 790,3	144 496,5	145 179,1	145 887,8	3 706,2	2023 год	2024 год	2025 год	2025 год к 2022 году	2,6	0,5	0,5	3,6	9,3	8,9	8,6	8,2	8,2		
Земельный налог	301 520,4	309 132,1	309 655,8	309 828,1	7 611,7	2023 год	2024 год	2025 год	2025 год к 2022 году	2,5	0,2	0,1	2,8	19,9	19,1	18,2	17,5	17,5		
Государственная пошлина	37 030,7	37 652,8	38 579,1	39 405,2	622,1	2023 год	2024 год	2025 год	2025 год к 2022 году	1,7	2,5	2,1	6,4	2,4	2,3	2,3	2,3	2,2		

В структуре налоговых доходов бюджета в 2023 году наибольшую долю по прежнему составляют: налог на доходы физических лиц – 56,0%, налог на имущество – 31,0%, налог на совокупный доход – 7,5%, акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 3,2%, государственная пошлина – 2,3%.

Соотношение поступлений в 2023 году по налоговым доходным источникам представлено на следующей диаграмме.



На 2023 год Проектом Решения предусмотрены поступления налога на доходы физических лиц в сумме 906 630,9 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 91 105,3 тыс. рублей, или на 11,2 процента. По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году поступления налога на доходы физических лиц на 2023 год проектируются с ростом на 43 631,5 тыс. рублей, или на 5,1 процента. В плановом периоде на 2024 год поступления налога на доходы физических лиц составят 973 720,3 тыс. рублей, на 2025 год – 1 034 098,0 тыс. рублей. Темп роста поступлений данного налога в 2024 и 2025 годах составит 7,4% и 6,2% к предыдущему году соответственно. Удельный вес данного доходного источника в структуре налоговых доходов увеличится с 56,0% в 2023 году до 58,5% в 2025 году.

Согласно пояснительной записке к Проекту Решения в основу расчета поступлений в бюджет налога на доходы физических лиц на 2023-2025 годы приняты следующие показатели:

прогноз налоговой базы – сумма доходов, подлежащих налогообложению;

ставка налога в размере 13% (в части суммы налога, не превышающей 650 000,0 рублей) и 15% (в части суммы налога, превышающей 650 000,0 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000,0 рублей);

норматив отчислений в местный бюджет, установленный БК РФ (с учетом регулирования межбюджетных отношений Областным законом от 26 декабря 2016 года № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области»).

Следует отметить, администратором данного доходного источника является Управление Федеральной налоговой службы по Ростовской области.

Прогнозный объем поступлений по налогу на доходы физических лиц согласован с Межрайонной ИФНС № 13 по Ростовской области с учетом фактически сложившихся налоговых баз по суммам доходов, подлежащих налогообложению.

Фактическое поступление налога на 01.11.2022 составило – 682 714,4 тыс. рублей или 82,1% от запланированного показателя на 2022 год. Оценка поступлений по налогу на доходы физических лиц в 2022 году составляет 862 999,4 тыс. рублей, т.е. прогнозируется исполнение в 2022 году по данному доходному источнику на 103,8%.

Наиболее крупными плательщиками налога на доходы физических лиц в городе Новочеркасске являются такие бюджетообразующие предприятия как ООО «ПК «Новочеркасский электровозостроительный завод», ООО «НЭВЗ - Электротех», филиал ПАО «ОГК-2» - Новочеркасская ГРЭС, ООО «Эл-6 Новочеркассск», оказывающими существенное влияние на экономику, занятость населения и социальную стабильность в городе Новочеркасске.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации) предусмотрены Проектом Решения в 2023 году в сумме 52 020,2 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 1 927,9 тыс. рублей, или на 3,8 %. По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году поступления от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции) на 2023 год проектируются с увеличением на 866,3 тыс. рублей, или на 1,7 процента. В плановом периоде 2024 года поступления акцизов по подакцизным товарам составят 53 952,3 тыс. рублей, в 2025 году – 56 462,4 тыс. рублей. Темп прироста поступлений акцизов в 2024 составит 3,7% и в 2025 году 4,7% к предыдущему году соответственно. Удельный вес этого доходного источника в структуре налоговых доходов составит 3,2% как в 2023 году, так и в 2024-2025 годах.

Согласно пояснительной записке к Проекту Решения, прогноз поступлений доходов от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции) на 2023-2025 годы предусмотрен на основании данных, предоставленных Министерством

финансов Ростовской области по данным Управления Федерального казначейства по Ростовской области (письмо от 08.11.2022 № 9Э-9.4.1/8779).

При формировании прогнозного объема поступлений учтены изменения согласно Приложению 4 к Проекту Областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», в части снижения норматива зачислений доходов по городу Новочеркасску от уплаты акцизов на нефтепродукты в местный бюджет с 0,35713 до 0,35608 процентов на 2023 - 2025 годы.

Фактическое поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции) на 01.11.2022 составило 48 282,8 тыс. рублей или 96,4% от запланированного показателя на 2022 год. Оценка поступлений в 2022 году составляет 51 153,9 тыс. рублей или 102,1 % плановых назначений.

По налогам на совокупный доход (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения; единый сельскохозяйственный налог; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения) поступления в 2023 году предусмотрены Проектом Решения в сумме 121 469,6 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 10 407,9 тыс. рублей, или на 9,4 %. По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году поступления по налогам на совокупный доход на 2023 год проектируются со снижением на 34,4 тыс. рублей, или на 0,03 процента. В плановом периоде 2024 года поступления составят 127 883,7 тыс. рублей, в 2025 году – 134 445,1 тыс. рублей. Темп увеличения поступлений данных налогов в 2024 составит 5,3% и в 2025 году 5,1% к предыдущему году соответственно. Удельный вес этого доходного источника в структуре налоговых доходов в 2023 году увеличится до 7,5%.

Фактическое поступление налогов на совокупный доход на 01.11.2022 составило – 111 730,3 тыс. рублей или 97,4% от запланированного показателя на 2022 год. Оценка поступлений по налогам на совокупный доход в 2022 году составляет 121 504,0 тыс. рублей, т.е. прогнозируется исполнение в 2022 году по данному доходному источнику на 105,9% процентов.

Основной объем поступлений, из общего объема поступлений по налогу на совокупный доход в 2023 году, предусмотренный Проектом Решения, составит налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения в сумме 93 042,0 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 9 551,8 тыс. рублей, или на 11,4 процента. В 2024 году поступления составят 97 955,7 тыс. рублей, в 2025 году – 103 076,1 тыс. рублей.

Поступления налогов на имущество (налог на имущество физических лиц, транспортный и земельный налоги) в 2023 году предусмотрены Проектом Решения в общей сумме 501 569,3 тыс. рублей, что ниже первоначального плана на 2022 год на 2 209,8 тыс. рублей, или на 0,4 процента. В 2024 году поступления

составят 503 207,1 тыс. рублей, в 2025 году – 504 523,4 тыс. рублей. По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году поступления налогов на имущество на 2023 год проектируются с увеличением на 14 783,2 тыс. рублей, или на 3,0% процента.

Темп роста поступлений данных налогов в 2024-2025 годах составит по 0,3% к предыдущему году соответственно. Удельный вес этого доходного источника в структуре налоговых доходов уменьшится с 31,0% в 2023 году до 28,5% в 2025 году.

По налогу на имущество физических лиц поступления в 2023 году предусмотрены Проектом Решения в сумме 47 940,7 тыс. рублей, что ниже первоначального плана на 2022 год на 13 527,7 тыс. рублей, или на 22,0 процента в связи с уточнением налоговой базы в связи с ростом объема льгот.

По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году поступления по налогам на имущество физических лиц на 2023 год проектируются с ростом на 3 465,3 тыс. рублей, или на 7,8 процента. В плановом периоде 2024 года поступления налогов на имущество физических лиц составят 48 372,2 тыс. рублей, в 2025 году – 48 807,5 тыс. рублей. Темп роста поступлений данных налогов в 2024-2025 годах составит по 0,9% к предыдущему году соответственно. Удельный вес этого доходного источника в структуре налоговых доходов понизится с 3,0% в 2023 году до 2,8% в 2025 году.

Фактическое поступление налога на имущество физических лиц на 01.11.2022 составило 24 921,1 тыс. рублей или 40,5% от запланированного показателя на 2022 год. Оценка поступлений в 2022 году составляет 44 475,4 тыс. рублей или 72,4% плановых назначений.

По транспортному налогу поступления в 2023 году предусмотрены Проектом Решения в сумме 144 496,5 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 3 706,2 тыс. рублей, или на 2,6 процента. По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году поступления по транспортному налогу на 2023 год проектируются с ростом на 3 706,2 тыс. рублей, или на 2,6 процента. В плановом периоде 2024 года поступления транспортного налога составят 145 179,1 тыс. рублей, в 2025 году – 145 887,8 тыс. рублей. Темп роста поступлений данных налогов в 2024 и 2025 годах составит по 0,5% к предыдущему году соответственно. Удельный вес этого доходного источника в структуре налоговых доходов уменьшится с 8,9% в 2023 году до 8,2% в 2025 году.

Фактическое поступление транспортного налога на 01.11.2022 составило 80 916,6 тыс. рублей или 57,5% от запланированного показателя на 2022 год. Оценка поступлений в 2022 году составляет 140 790,3 тыс. рублей, т.е. прогнозируется исполнение в 2022 году по данному доходному источнику на 100,0% процентов.

По земельному налогу поступления в 2023 году предусмотрены Проектом Решения в сумме 309 132,1 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 7 611,7 тыс. рублей, или на 2,5 процента. По отношению к ожидаемому

исполнению в 2022 году поступления по земельному налогу на 2023 год проектируются с ростом на 7 611,7 тыс. рублей, или на 2,5 %. В плановом периоде 2024 года поступления земельного налога составят 309 655,8 тыс. рублей с ростом к предыдущему периоду на 523,7 тыс. рублей или на 0,2%, показатели на 2025 год предусмотрены в сумме 309 828,1 тыс. рублей, рост к 2024 году на 172,3 тыс. рублей или на 0,1%. Удельный вес этого доходного источника в структуре налоговых доходов снизится с 19,1% в 2023 году до 17,5% в 2025 году.

Фактическое поступление земельного налога на 01.11.2022 составило 270 135,0 тыс. рублей или 89,6% от запланированного показателя на 2022 год. Оценка поступлений по земельному налогу в 2022 году составляет 301 520,4 тыс. рублей или 100,0% от плановых назначений.

Поступление государственной пошлины в бюджет на 2023 год прогнозируется в сумме 37 652,8 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 622,1 тыс. рублей, или на 1,7 процента.

По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году поступления государственной пошлины на 2023 год проектируются с увеличением на 622,1 тыс. рублей, или на 1,7 процента. На 2024 год прогнозируются поступления пошлины в объеме 38 579,1 тыс. рублей, на 2025 год – 39 405,2 тыс. рублей. Темп прироста поступлений государственной пошлины в 2024 и 2025 годах составит 2,5% и 2,1% к предыдущему году соответственно. Удельный вес этого доходного источника в структуре налоговых доходов снизится с 2,3% в 2023 году до 2,2% в 2025 году.

Проектом Решения планируется поступление 6-ти видов государственной пошлины, администрируемой как органами местного самоуправления города (отраслевыми функциональными органами), так и федеральными органами государственной власти. Наибольший объем доходов государственной пошлины, поступающей в бюджет города, занимает государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (54,4%), а также государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (41,1%).

Неналоговые доходы бюджета на 2023 год предусмотрены в сумме 204 659,4 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 40 113,2 тыс. рублей, или на 24,4 процента. По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году неналоговые доходы на 2023 год проектируются со снижением на 35 341,4 тыс. рублей, или на 14,7 процента. В плановом периоде 2024 года неналоговые доходы составят 168 449,7 тыс. рублей, на 2025 год 174 279,6 тыс. рублей. В 2024 году планируется снижение неналоговых доходов на 17,7%, в 2025 году прирост составит 3,5% к предыдущему году соответственно.

Динамика поступлений основных неналоговых доходов в бюджет в 2022-2025 годах приведена в таблице 3.

Таблица 3

Наименование доходного источника	План 2022 года (первоначальный) тыс. рублей	Проект Решения на 2023-2025 годы, тыс. рублей			Прирост (снижение) доходов, тыс. рублей			Темп прироста (снижения) доходов, %			Удельный вес в налоговых доходах, %					
		2023 год	2024 год	2025 год	к предыдущему году 2023 год	2024 год	2025 год	2025 год к 2022 году	к предыдущему году 2023 год	2024 год	2025 год	2025 год к 2022 году	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, ВСЕГО	164 546,2	204 659,4	168 449,7	174 279,6	40 113,2	-36 209,7	5 829,9	9 733,4	24,4	-17,7	3,5	5,9	100,0	100,0	100,0	100,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	131 245,5	147 991,9	122 900,9	127 133,7	16 746,4	-25 091,0	4 232,8	-4 111,8	12,8	-17,0	3,4	-3,1	79,8	72,3	73,0	72,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	18 708,2	33 323,1	27 880,3	28 995,4	14 614,9	-5 442,8	1 115,1	10 287,2	78,1	-16,3	4,0	55,0	11,4	16,3	16,6	16,6
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	558,4	515,7	497,7	496,8	-42,7	-18,0	-0,9	-61,6	-7,6	-3,5	-0,2	-11,0	0,3	0,3	0,3	0,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	9 185,7	6 140,2	4 590,5	4 590,5	-3 045,5	-1 549,7	0,0	-4 595,2	-33,2	-25,2	0,0	-50,0	5,6	3,0	2,7	2,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4 848,4	12 410,8	12 580,3	13 063,2	7 562,4	169,5	482,9	8 214,8	156,0	1,4	3,8	169,4	2,9	6,1	7,5	7,5
Прочие неналоговые доходы	0,0	4 277,7	0,0	0,0	4 277,7	-4 277,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,1	0,0	0,0

В структуре неналоговых доходов бюджета наибольшую долю составляют: доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности – 72,3%, платежи при пользовании природными ресурсами – 16,3%, штрафы, санкции, возмещение ущерба – 6,1 процента, доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 3,0%.

Соотношение плановых поступлений в 2023 году по неналоговым доходам представлено на следующей диаграмме.



На 2023 год Проектом Решения предусмотрены поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в сумме 147 991,9 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 16 746,4 тыс. рублей, или на 12,8 процента. В плановом периоде поступления по данному доходному источнику снизятся в 2024 году на 17,0% к предыдущему году и составят 122 900,9 тыс. рублей, в 2025 году увеличатся на 3,4% и составят 127 133,7 тыс. рублей. Удельный вес данного доходного источника в 2023-2025 годах в структуре неналоговых доходов увеличится с 72,3% до 72,9 процента.

По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на 2023 год проектируются с увеличением на 27 230,6 тыс. рублей или 22,5 процента.

В составе доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2023 году наибольший удельный вес займут доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (62,5 процента).

Поступление доходов, получаемых в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) Проектом Решения на 2023 год прогнозируется в сумме 10 724,1 тыс. рублей, что ниже первоначального плана на 16 191,7 тыс. рублей или на 60,2 процента. Ожидаемое исполнение в 2022 году доходного источника планируется в размере 26 915,8 тыс. рублей. На 2024 год прогнозируются поступления по данному доходному источнику в объеме 11 153,1 тыс. рублей, на 2025 год – 11 599,3 тыс. рублей. Темп увеличения поступлений составит 4,0% к предыдущему году соответственно по годам.

Поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) Проектом Решения на 2023 год прогнозируются в сумме 12 687,1 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 12 330,1 тыс. рублей, или в 35,5 раз. По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году поступления на 2023 год проектируются с увеличением на 9 670,9 тыс. рублей, или в 4,2 раза. На 2024 год прогнозируются поступления по данному доходному источнику в объеме 4 479,6 тыс. рублей, на 2025 год – 4 479,6 тыс. рублей. Темп уменьшения поступлений в 2024 составит 64,7%, в 2025 году без изменений к предыдущему году соответственно. При этом при уточненном плане на 2022 год сумма доходов определена 10 760,6 тыс. рублей, однако кассовое поступление по состоянию на 01.11.2022 года составило 1 009,7 тыс. рублей.

Поступление доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков) Проектом Решения на 2023 год прогнозируется в сумме 5 204,9 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год и ожидаемого исполнения на 657,7 тыс. рублей, или на 14,5 процента. На 2024 год прогнозируются поступления по данному доходному источнику в объеме 4 447,0 тыс. рублей, на 2025 год – 4 585,9 тыс. рублей. Темп снижения поступлений в 2024 году составит 14,6%, в 2025 году 3,1% к предыдущему году соответственно.

Поступление доходов от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий на 2023 год запланированы в сумме 154,2 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 42,0 тыс. рублей, или на 37,4 процента. По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году поступления на 2023 год проектируются с увеличением на 149,2 тыс. рублей, или в 30,8 раз. На 2024 год прогнозируются поступления по данному доходному источнику в объеме 52,0 тыс. рублей, в 2025 году – 31,0 тыс. рублей. Темп снижения поступлений в 2024 составит 66,3%, в 2025 году 40,4% к предыдущему году соответственно.

В соответствии с пунктом 1 Положения «О Порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет муниципального образования «Город Новочеркасск» части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей»¹ муниципальные унитарные предприятия города Новочеркаска ежегодно в срок, установленный пунктом 2 настоящего Положения, перечисляют в бюджет муниципального образования «Город Новочеркасск» двадцать процентов прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

В соответствии с годовой формой бюджетной отчетности (форма 0503174²) за 2021 год предоставленной КУМИ, в городе Новочеркасске зарегистрировано 6-ть муниципальных унитарных предприятий (далее - предприятие). Согласно информации размещенной в сети интернет на сайте https://www.audit-it.ru/buh_otchet из 6-ти муниципальных унитарных предприятий 5-ть предприятий убыточные по итогам 2021 года.

Информация о прогнозных назначениях, исполнении поступления доходов от перечисления части прибыли отражена в таблице 4.

Таблица 4

Наименование	ИНН	Задолженность по перечислению в бюджет части прибыли на начало года 01.01.2022 (ф.0503174), тыс. рублей	Совокупный финансовый результат периода (2021 год), тыс. рублей *	Норматив отчислений в местный бюджет, %	План 2022 (первоначальный) тыс. рублей	Оценка исполнения 2022 г. (текущий финансовый год)	Расчет поступлений в бюджет доходов от перечисления части прибыли на 2023 год, тыс. рублей
МУП Фиеста	6150009934		25,0	20		5,0	
МУП Донская столица	6150007113	95,0	-473,0	20			95,0
МУП ГЭТ	6150032235		-14 332,0	20			
МУП НТС	6150097377		-94 477,0	20			
МУП АПБ	6150010778		-232,0	20			
МУП ЦГИ	6150018706		-647,0	20			
Итого:		95,0			112,2	5,0	59,2
Всего:							154,2

* Информация с сайта https://www.audit-it.ru/buh_otchet

¹ Решение Городской Думы г.Новочеркаска от 15.03.2019 № 410 «Об утверждении Положения «О Порядке перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет муниципального образования «Город Новочеркасск» части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей»

² Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (далее – форма 0503174)

Как видно из таблицы 4, при утвержденных бюджетных назначениях на 2022 год в размере 112,2 тыс. рублей исполнение по состоянию на 01.11.2022 года составило 5,0 тыс. рублей³ или 4,5% (МУП «Фиеста»).

Анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятий, проведенный на основании данных вышеприведенного сайта за период 2019-2021 годов показал сокращение объемов выручки за предоставленные услуги, рост кредиторской задолженности, превышение кредиторской задолженности предприятий над дебиторской. Значения расчетных коэффициентов экономической эффективности также свидетельствуют о низкой платежеспособности, нестабильном финансовом состоянии предприятий.

При прогнозировании доходов бюджета по коду бюджетной классификации (далее - КБК) 111 09044 04 0000 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» предусмотрены поступления на 2023 год в сумме 13 801,7 тыс. рублей, на 2024-2025 годы в сумме 6 278,1 тыс. рублей ежегодно.

Согласно пояснительной записки Финансового управления Администрации города Новочеркасска прогнозируемые доходы за наем муниципального жилого фонда в сумме 13 801,7 тыс. рублей (по данным главного администратора доходов Департамента ЖКХ) обусловлены расчетом, который произведен исходя из площади муниципального жилищного фонда, средней месячной ставки оплаты для населения за 1 кв.м. общепользуемой площади, количества месяцев найма жилых помещений и предполагаемого процента собираемости. При расчете прогнозных поступлений учтен объем погашения недоимки прошлых лет.

Информация об исполнении бюджетных назначений⁴, прогнозировании доходов бюджета по данному КБК отражена в таблице 5.

Таблица 5

Утвержденные бюджетные назначения на 2021 год, тыс. рублей (форма 0503117)	Поступило доходов в 2021 году, тыс. рублей (форма 0503117)	Задолженность на начало года 01.01.2022, тыс. рублей (форма 0503169)	План 2022 (первоначальный) тыс. рублей	Утвержденные бюджетные назначения на 2022 год, тыс. рублей (уточненные)	Поступило доходов в 2022 году, тыс. рублей на 01.11.2022	% исполнения	Проект на 2023 год, тыс. рублей
6 403,70	6 305,30	6 786,70	6 278,10	13 494,00	4 973,10	36,9	13 801,70

³ Отчет об исполнении бюджета города Новочеркасска за 9 месяцев 2022 года формы 0503117 представлен Финансовым управлением Администрации города (26.10.2022 года №57.4.5/2028)

⁴ формы бюджетной отчетности за 2021 год: Отчет об исполнении бюджета города Новочеркасска на 01 января 2022 года формы 0503117 представлен Финансовым управлением Администрации города (далее - форма 0503117); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (далее - форма 0503169) по виду задолженности - Дебиторская задолженность;

Как видно из таблицы 5, при утвержденных бюджетных назначениях на 2022 год по данному доходному источнику по бюджетной классификации 111-09044 04 0000 120 составили 13 494,0 тыс. рублей, кассовое поступление на 01.11.2022 составило 4 973,1 тыс. рублей или 63,1 процента.

Ранее Контрольно-счетной палатой отмечалось, что Департаментом ЖКХ применяется метод прямого расчета, который не предусматривает включение поступлений остатков дебиторской задолженности. Результатами контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой⁵ выявлены значительные остатки дебиторской задолженности на отчетные даты, что свидетельствует о недостаточном осуществлении администратором доходов бюджетных полномочий по взысканию дебиторской задолженности по плате за наем, что влечет ежегодные потери бюджета.

Размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем), установленный постановлением Администрации города Новочеркасска от 06.12.2017 № 1872 «Об утверждении размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда», варьирует от 9,29 до 11,44 рублей за 1 кв. м. общепользуемой площади и не индексировался (не увеличивался) с 2017 года.

Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) Проектом Решения на 2023 год прогнозируются в сумме 26 739,4 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 12 564,4 тыс. рублей, или на 88,6 процента. По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году поступления на 2023 год проектируются с увеличением на 8 588,8 тыс. рублей, или на 47,3 процента. На 2024 год прогнозируются поступления по данному доходному источнику в объеме 14 602,9 тыс. рублей, на 2025 год – 14 804,4 тыс. рублей. Темп снижения поступлений в 2024 и 2025 годах составит 45,4% и 1,4%, к предыдущему году соответственно по годам.

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами на 2023 год прогнозируется в сумме 33 323,1 тыс. рублей, что больше аналогичного планового показателя на 2022 год на 78,1 процент. По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году поступления платежей проектируются с увеличением на 8 583,1 тыс. рублей, или на 34,7 процента, что обусловлено увеличением размера платежей за размещение ТКО, а также увеличением размера оплаты за размещение отходов производства. По состоянию на 01.11.2022 года кассовые поступления составили

⁵Проверка муниципального жилищного фонда города Новочеркасска по вопросам учета, эффективности использования, содержания, сохранности, администрирования доходов за пользование жилым помещением (плата за наем), взносы на капитальный ремонт муниципального жилого фонда за 2019-2020 годы, текущий период 2021 года (Акт от 23.07.2021)

24 741,3 тыс. рублей. На 2024 год запланированы платежи в сумме 27 880,3 тыс. рублей, что на 5 442,8 тыс. рублей ниже плановых показателей 2023 года. На 2025 год прогноз поступления платы ожидается в размере 28 995,4 тыс. рублей, что на 1 115,1 тыс. рублей выше показателей 2024 года. Удельный вес платежей при пользовании природными ресурсами в структуре неналоговых доходов увеличится с 16,3% в 2023 году до 16,6% в 2025 году.

Основным доходным источником в структуре поступления платежей при пользовании природными ресурсами является плата за негативное воздействие на окружающую среду.

В составе неналоговых доходов на 2023 год прогнозируются доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 6 140,2 тыс. рублей, что ниже первоначального плана на 2022 год на 3 045,5 тыс. рублей или 33,2 процента. По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году поступления на 2023 год проектируются со снижением на 66 883,5 тыс. рублей, или на 91,6 процента.

На 2024 год и 2025 год прогнозируются поступления рассматриваемых доходных источников в объеме 4 590,5 тыс. рублей, соответственно по годам. Удельный вес данного доходного источника в структуре неналоговых доходов снизится с 3,0% в 2023 году до 2,6% в 2025 году.

В составе доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2023 год прогнозируются доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации МУП «ЦТИ» г.Новочеркаска и пяти объектов иного муниципального имущества в размере 6 140,2 тыс. рублей, не реализованных в 2022 году. В плановом периоде 2024 и 2025 годов плановые назначения по данному виду доходов не планируются.

Следует обратить внимание, что по отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году поступления на 2023 год проектируются со снижением на 26 600,5 тыс. рублей, или на 81,2 процента.

В составе доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 2023 год доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов не прогнозируются. На 2024 год и 2025 год прогнозируются поступления рассматриваемых доходных источников в объеме 4 590,5 тыс. рублей, соответственно по годам.

Следует обратить внимание, что ожидаемое поступление в 2022 году вышеуказанного дохода составляет 38 687,6 тыс. рублей, при фактическом поступлении на 01.11.2022г. – 14 637,6 тыс. рублей, что может свидетельствовать о сумме резервных доходов в 2023 году.

Поступление платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не

разграничена и которые расположены в границах городских округов представленным Проектом Решения не планируется. При этом кассовые поступления по состоянию на 01.11.2022 года составили 1 506,7 тыс. рублей.

Ввиду того, что Проектом Решения не предусмотрены поступления платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов на 2023-2025 годы, можно сделать вывод, что данный доход будет включен в реестр доходов при дальнейших фактических поступлениях.

Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба предусмотрено Проектом Решения на 2023 год в сумме 12 410,8 тыс. рублей, что выше первоначального плана на 2022 год на 7 562,4 тыс. рублей. По отношению к ожидаемому исполнению в 2022 году поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2023 год проектируются со снижением на 742,5 тыс. рублей, или на 5,6 процента. В плановом периоде поступления по данному доходному источнику увеличатся в 2024 году на 1,4% к предыдущему году и составят 12 580,3 тыс. рублей, в 2025 году составят 13 063,2 тыс. рублей, темп прироста доходов 2,5% к 2023 году. Удельный вес данного доходного источника в структуре неналоговых доходов увеличится с 6,1% в 2023 году до 7,5% в 2025 году.

Наибольшая доля в общем объеме штрафов приходится на административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях: в 2023 году – 55,5% (6 881,9 тыс. рублей), в 2024 году – 56,9% (7 157,7 тыс. рублей), в 2025 году – 57,0% (7 443,8 тыс. рублей).

Поступление по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2023 году предусмотрено Проектом Решения в сумме 515,7 тыс. рублей, что ниже первоначального плана на 2022 год на 42,7 тыс. рублей, или на 7,6 процента. В плановом периоде поступления по данному доходному источнику снизятся в 2024 году на 3,5% к предыдущему году и составят 497,7 тыс. рублей, в 2025 году на 0,2% и составят 496,8 тыс. рублей.

Потенциальными резервами увеличения объема поступлений доходов, является работа по устранению условий, способствующих росту дебиторской задолженности по доходам, повышение эффективности работы по сокращению задолженности перед бюджетом.

По информации Межрайонной ИФНС России №13 по Ростовской области объем дебиторской задолженности на 01.10.2022 года по сравнению с объемом задолженности на 01 января 2021 года уменьшился, но при этом остается значительным и составляет 93 104,1 тыс. рублей, в том числе:

налог на доходы физических лиц – 8 410,5 тыс. рублей;

налог на имущество физических лиц – 11 617,6 тыс. рублей;

земельный налог – 31 019,9 тыс. рублей;
транспортный налог – 36 861,5 тыс. рублей;
единый налог на вмененный доход – 1 393,1 тыс. рублей;
налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 3 293,2 тыс. рублей;
налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 508,3 тыс. рублей.

При этом, 40,5% (37,7 млн.рублей) составляет недоимка невозможная ко взысканию.

Основными причинами, оказывающими влияние на образование дебиторской задолженности, являются: снижение платежеспособности налогоплательщиков; неуплата налогоплательщиками текущих платежей.

Согласно годовой отчетности (ф. 0503169) «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности», представленной КУМИ, сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2022 года по доходам: от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся в их распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей; от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков); в виде арендной платы, а также права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов составляет 61 810,4 тыс. рублей.

По информации КУМИ, сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.10.2022 года составила 71 662,0 тыс. рублей.

Следует обратить внимание, что сумма дебиторской задолженности, не возможная к взысканию по состоянию на 01.10.2022 года составляет 32 976,7 тыс. рублей, в том числе по доходным источникам:

от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) – 452,9 тыс. рублей;

в виде арендной платы, за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов – 176,8 тыс. рублей;

в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов – 32 347,0 тыс.руб.

Безвозмездные поступления предлагаются Проектом Решения на 2023 год в сумме 4 228 593,2 тыс. рублей, в плановом периоде на 2024 год – 3 589 417,3 тыс. рублей, в 2025 году - 2 939 954,9 тыс. рублей.

В структуре безвозмездных поступлений предусмотрены:

субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) на 2023 год 1 042 649,2 тыс. рублей, в 2024 году 273 194,6 тыс. рублей, в 2025 году 248 893,9 тыс. рублей;

субсидии из областного бюджета на реализацию инициативных проектов на 2023 год в сумме 12 570,1 тыс. рублей;

субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2023 год составят 3 127 234,5 тыс. рублей, в 2024 году – 3 257 200,7 тыс. рублей, в 2025 году 2 682 504,5 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты на 2023 год – 58 709,5 тыс. рублей, в 2024 году 59 022,0 тыс. рублей, в 2025 году 8 556,5 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета объем средств, поступающих в бюджет городского округа от других бюджетов бюджетной системы РФ, значительно меняется.

В целом Контрольно-счетная палата отмечает, что Проект бюджета по доходам реален к исполнению при условии достижения показателей Прогноза СЭР, обеспечения темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом, а также проведения активной работы по снижению накопившейся задолженности в бюджет.

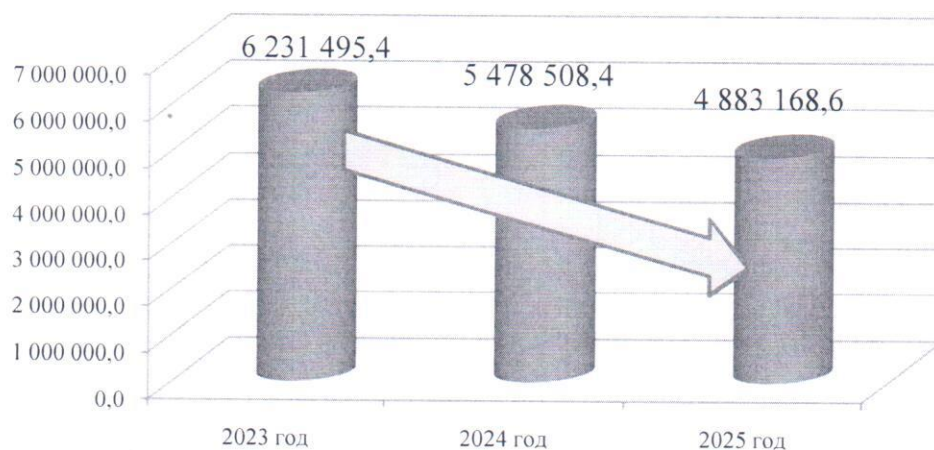
Повышение главными администраторами (администраторами) доходов качества планирования и эффективности администрирования доходных источников сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, возложенного положениями статьи 160.1 БК РФ, зависит полнота и своевременность наполняемости бюджета, состояние основных источников финансирования бюджетного процесса.

3. Расходы бюджета

Общий объем расходов на 2023 год Проектом бюджета предусмотрен в сумме 6 231 495,4 тыс. рублей, что выше показателя 2022 года, установленного первоначальным планом на 1 042 531,7 тыс. рублей, или на 20,1%.

Расходы бюджета на 2024 и 2025 годы запланированы в суммах 5 478 508,4 тыс. рублей и 4 883 168,6 тыс. рублей, соответственно.

Сравнение показателей планируемого периода 2023 – 2025 годов, установленных Проектом бюджета, представлено на диаграмме ниже. Анализ динамики расходов Проекта Решения показал, что расходы бюджета по сравнению с предыдущим годом уменьшатся в 2024 году на 752 987,0 тыс. рублей или 12,1%, и в 2025 году на 595 339,8 тыс. рублей или 10,9%.



Как следует из пояснительной записки к Проекту бюджета, в области расходов предлагается сдержанная политика с учетом запланированных к поступлению доходных источников и первоочередного исполнения социальных обязательств перед жителями города, соблюдения ограничений по муниципальному долгу, установленных бюджетным законодательством. Расчет общего объема расходов осуществлен исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов.

Согласно статей 3 и 4 текстовой части Проекта бюджета размеры должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих города Новочеркаска, специалистов со специальным высшим образованием, не являющихся муниципальными служащими органов местного самоуправления города Новочеркаска, должностных окладов технического персонала и ставок заработной платы обслуживающего персонала органов местного самоуправления города Новочеркаска; должностных окладов руководителей, специалистов и служащих, ставок заработной платы рабочих муниципальных учреждений города Новочеркаска индексируются с 1 октября 2023 года на 6,1 процента, с 1 октября 2024 года на 4,0 процента, с 1 октября 2025 года на 4,0 процента.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ видов расходов 110 «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» и 120 «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС), свидетельствующий об отсутствии единого подхода к проведению индексации.

Так, увеличение ассигнований на 2023 год в разрезе ГРБС крайне неравномерно от 3,6% до 15,5%. При этом, в пояснительной записке не раскрыты планируемые структурные изменения и изменения штатной численности отраслевых (функциональных) органов и казенных учреждений.

Согласно абзацу 8 пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проектом бюджета (в пункте 2 части 2 статьи 1) установлены условно утвержденные расходы на 2024 год в сумме 47 793,5 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 124 183,7 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,5% и 6,4% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое значение).

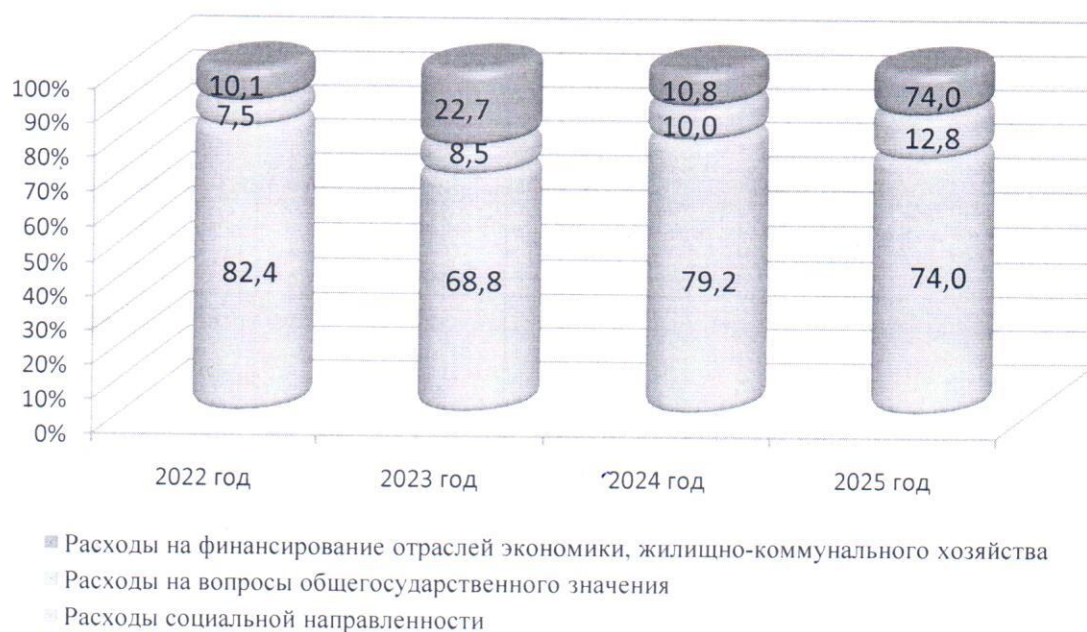
Указанная норма БК РФ определяет необходимость формирования в бюджете условно утвержденных расходов на 2024 год в объеме не менее 2,5%, на 2025 год не менее 5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Условно утвержденные расходы запланированы в рамках непрограммных расходов органов местного самоуправления и отраслевых (функциональных) органов Администрации города Новочеркаска (Специальные расходы) по ЦСР 99.0.00.91030 (ВР 880).

В соответствии с пунктом 2.3. статьи 23 Положения о бюджетном процессе приложением 4 к Проекту Решения предлагается к утверждению распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

В структуре расходов бюджета города наибольший удельный вес занимают расходы социальной направленности: в 2022 году – 82,4%, в 2023 году – 68,8 %, в 2024 году – 79,2%, в 2025 году – 74,0%

Структура расходов бюджета города по Проекту бюджета, сгруппированная по основным направлениям, приведена на следующей диаграмме.



Динамика расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации приведена в таблице 6.

Таблица 6

Наименование разделов/ подразделов	План 2022 (первоначальный) тыс.рублей	Проект бюджета, тыс. рублей			Прирост (снижение), тыс. рублей			Темп прироста (снижения), %				
		2023 год	2024 год	2025 год	к предыдущему году		2025 год к 2022 году	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год к 2022 году	
Всего расходы	5 188 963,7	6 231 495,4	5 478 508,4	4 883 168,6	1 042 531,7	-752 987,0	-595 339,8	-305 795,1	20,1	-12,1	-10,9	-5,9
Общегосударственные вопросы	296 592,4	409 647,9	420 421,5	501 427,0	113 055,5	10 773,6	81 005,5	204 834,6	38,1	2,6	19,3	69,1
Национальная оборона	388,0	449,2	449,2	449,2	61,2	0,0	0,0	61,2	15,8	0,0	0,0	15,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	28 612,0	36 262,9	35 002,1	32 985,0	7 650,9	-1 260,8	-2 017,1	4 373,0	26,7	-3,5	-5,8	15,3
Национальная экономика	285 675,9	904 271,9	304 367,8	422 992,7	618 596,0	-599 904,1	118 624,9	137 316,8	216,5	-66,3	39,0	-48,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	240 758,0	511 749,9	288 461,9	222 949,4	270 991,9	-223 288,0	-65 512,5	-17 808,6	112,6	-43,6	-22,7	-7,4
Образование	2 151 579,5	2 283 127,6	2 322 172,8	2 253 673,9	131 548,1	39 045,2	-68 498,9	102 094,4	6,1	1,7	-2,9	4,7
Культура, кинематография	151 631,4	167 993,9	169 314,0	165 661,7	16 362,5	1 320,1	-3 652,3	14 030,3	10,8	0,8	-2,2	9,3
Здравоохранение	516 977,8	39 827,1	23 298,9	0,0	-477 150,7	-16 528,2	-23 298,9	-516 977,8	-92,3	-41,5	-100,0	-100,0
Социальная политика	1 329 754,7	1 629 135,1	1 680 793,7	1 052 781,8	299 380,4	51 658,6	-628 011,9	-276 972,9	22,5	3,2	-37,4	-20,8
Физическая культура и спорт	125 011,3	164 468,9	143 893,7	139 938,3	39 457,6	-20 575,2	-3 955,4	14 927,0	31,6	-12,5	-2,7	11,9
Обслуживание государственного и муниципального долга	61 982,7	84 561,0	90 332,8	90 309,6	22 578,3	5 771,8	-23,2	28 326,9	36,4	6,8	0,0	45,7

Анализ динамики расходов бюджета по разделам бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации показал, что в 2023 году по сравнению с 2022 годом, наибольший рост расходов планируется по разделам «Национальная экономика», «Социальная политика», «Жилищно-коммунальное хозяйство». Наибольшее снижение запланировано по разделу «Здравоохранение».

Структура расходов бюджета города на 2022-2025 годы по отношению к общей сумме расходов бюджета по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице 7.

Таблица 7

Наименование разделов/подразделов	2022 год		2023 год		2024 год		2025 год	
	План 2022 (первоначальный) тыс.рублей	%	Проект Решения, тыс. рублей	%	Проект Решения, тыс. рублей	%	Проект Решения, тыс. рублей	%
Всего, в том числе	5 188 963,7	100,0	6 231 495,4	100,0	5 478 508,4	100,0	4 883 168,6	100,0
Общегосударственные вопросы	296 592,4	5,7	409 647,9	6,6	420 421,5	7,7	501 427,0	10,3
Национальная оборона	388,0	0,0	449,2	0,0	449,2	0,0	449,2	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	28 612,0	0,6	36 262,9	0,6	35 002,1	0,6	32 985,0	0,7
Национальная экономика	285 675,9	5,5	904 271,9	14,5	304 367,8	5,6	422 992,7	8,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	240 758,0	4,6	511 749,9	8,2	288 461,9	5,3	222 949,4	4,6
Образование	2 151 579,5	41,5	2 283 127,6	36,6	2 322 172,8	42,4	2 253 673,9	46,2
Культура, кинематография	151 631,4	2,9	167 993,9	2,7	169 314,0	3,1	165 661,7	3,4
Здравоохранение	516 977,8	10,0	39 827,1	0,6	23 298,9	0,4	0,0	0,0
Социальная политика	1 329 754,7	25,6	1 629 135,1	26,1	1 680 793,7	30,7	1 052 781,8	21,6
Физическая культура и спорт	125 011,3	2,4	164 468,9	2,6	143 893,7	2,6	139 938,3	2,9
Обслуживание государственного и муниципального долга	61 982,7	1,2	84 561,0	1,4	90 332,8	1,6	90 309,6	1,8

Как показывают данные таблицы, в структуре расходов бюджета города наибольший удельный вес занимают расходы социальной направленности: в 2022 году – 82,4%, в 2023 году – 68,8 %, в 2024 году – 79,2%, в 2025 году – 74,0%

Ведомственной структурой расходов бюджета города на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов бюджетные ассигнования предусмотрены 14 ГРБС. Данные представлены в таблице 8.

Таблица 8

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	План 2022 (первоначальный) тыс. рублей	2023 год				2024 год				2025 год			
		Проект Решения	Отклонение к 2022 году (-) уменьшение; (+) увеличение		Проект Решения	Отклонение к 2023 году (-) уменьшение; (+) увеличение		Проект Решения	Отклонение к 2024 году (-) уменьшение; (+) увеличение				
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%		тыс. рублей	%			
Всего	5 188 963,7	6 231 495,4	1 042 531,7	120,1	5 478 508,4	-752 987,0	87,9	4 883 168,6	-595 339,8	89,1			
Городская Дума города Новочеркаска	16 310,4	22 575,1	6 264,7	138,4	21 199,9	-1 375,2	93,9	21 813,0	613,1	102,9			
Администрация города Новочеркаска Ростовской области	282 975,7	350 329,1	67 353,4	123,8	341 052,3	-9 276,8	97,4	330 868,4	-10 183,9	97,0			
Контрольно-счетная палата города Новочеркаска	9 829,6	14 105,3	4 275,7	143,5	14 528,0	422,7	103,0	14 872,2	344,2	102,4			
Финансовое управление Администрации города Новочеркаска	103 934,9	154 432,0	50 497,1	148,6	186 549,7	32 117,7	120,8	280 002,7	93 453,0	150,1			
Управление здравоохранения Администрации города Новочеркаска	335 650,1	0,0	-335 650,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
Управление культуры и искусства Администрации города Новочеркаска	229 205,9	249 427,4	20 221,5	108,8	264 821,7	15 394,3	106,2	247 133,0	-17 688,7	93,3			
Управление образования Администрации города Новочеркаска	1 729 656,9	2 244 821,2	515 164,3	129,8	2 270 555,9	25 734,7	101,1	2 216 135,4	-54 420,5	97,6			
Департамент строительства и городского развития Администрации города Новочеркаска	656 781,7	344 574,0	-312 207,7	52,5	89 929,5	-254 644,5	26,1	65 614,5	-24 315,0	73,0			
Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Новочеркаска	9 400,6	13 264,8	3 864,2	141,1	13 665,9	401,1	103,0	14 091,9	426,0	103,1			
Управление труда и социального развития Администрации города Новочеркаска	1 234 151,2	1 529 238,8	295 087,6	123,9	1 580 197,7	50 958,9	103,3	952 833,4	-627 364,3	60,3			
Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркаска	22 363,9	33 612,0	11 248,1	150,3	28 630,0	-4 982,0	85,2	28 630,0	0,0	100,0			
Управление по физической культуре и спорту Администрации города Новочеркаска	125 031,3	164 488,9	39 457,6	131,6	143 913,7	-20 575,2	87,5	139 958,3	-3 955,4	97,3			
Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города Новочеркаска	426 320,8	1 100 766,8	674 446,0	258,2	515 727,3	2,0	46,9	571 117,9	55 390,6	110,7			
Отдел записи актов гражданского состояния Администрации города Новочеркаска	7 350,7	9 860,0	2 509,3	134,1	7 736,8	-2 123,2	78,5	97,9	-7 638,9	1,3			

По сравнению с показателями 2022 года, в 2023 году планируется увеличение расходов по 12 ГРБС. Наибольшее увеличение бюджетных средств приходится на Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города Новочеркаска (+674 446,0 тыс. рублей), Управление образования Администрации города Новочеркаска (+515 164,3 тыс. рублей).

Снижение расходов в 2023 году планируется по 2 ГРБС: Управление здравоохранения города Новочеркаска (- 335 650,1 тыс. рублей), Департамент строительства и городского развития Администрации города Новочеркаска (- 312 207,7 тыс. рублей).

Следует отметить, что согласно решению Городской Думы от 23.06.2022 № 164 «Об утверждении перечня муниципальных организаций, как имущественных комплексов, и перечней имущества, предлагаемых к передаче из муниципальной собственности муниципального образования «Город Новочеркасск» в государственную собственность Ростовской области» с 01.01.2023 муниципальные учреждения здравоохранения передаются в государственную собственность

Ростовской области, в соответствии с Областным законом от 29.06.2022 № 708-ЗС «О признании утратившими силу отдельных Областных законов (отдельного положения Областного закона) по вопросу наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по организации оказания медицинской помощи».

При этом письмом Министерства финансов Ростовской области от 13.09.2022 № 97-9.1.3/7063 отмечено, что полномочия органов местного самоуправления, установленные пунктом 12 части 1 статьи 15 и пунктом 14 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменений не претерпевают и в соответствии с ним к вопросам местного значения отнесено создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Однако в Пояснительной записке сведения о планируемых расходах на исполнение указанных полномочий не раскрыты.

Проектом бюджета Управлению образования на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на организацию бесплатного питания в общей сумме 6 615,0 тыс. рублей, в том числе: для учащихся из многодетных и малообеспеченных семей и детей граждан РФ призванных по мобилизации в общей сумме 5 416,0 тыс. рублей, для организации бесплатного двухразового питания учащихся с ограниченными возможностями здоровья в сумме 1 199,0 тыс. рублей.

Ранее Контрольно-счетной палатой в рамках контрольного мероприятия⁶ установлено, что плановые расходы на организацию бесплатного питания за счет средств местного бюджета в 2021 году составили 16 787,8 тыс. рублей в том числе: для учащихся из многодетных и малоимущих семей в сумме 14 894,3 тыс. рублей, учащихся с ограниченными возможностями здоровья в сумме 1 893,5 тыс. рублей, из расчета количества учащихся, обеспеченных бесплатным питанием 2118 человек.

По данным Управления образования, в 2023 году фактическая потребность по расходам на организацию питания за счет средств местного бюджета составила 21 241,5 тыс. рублей, в том числе: для учащихся из многодетных и малоимущих семей в сумме 16 434,4 тыс. рублей, для детей граждан РФ призванных по мобилизации в сумме 957,7 тыс. рублей, для учащихся с ограниченными возможностями здоровья в сумме 3 849,4 тыс. рублей, из расчета количества учащихся, получающих бесплатное питание 1 999 человек.

Проведенным анализом установлено, что с учетом количества учащихся льготной категории, стоимости питания, количества учебных дней, предусмотренные Проектом бюджета ассигнования в размере 6 615,0 тыс. рублей

⁶ «Проверка законности и результативности использования средств бюджета на бесплатное (льготное) питание обучающихся в общеобразовательных учреждениях города в 2020 году и текущем периоде 2021 года»;

позволят обеспечить организацию бесплатного питания льготным категориям только в течение первого квартала.

Учитывая сроки проведения конкурсных процедур сохраняются риски несоблюдения сроков заключения договоров на оказание услуг по организации питания учащихся на второй квартал.

Согласно п. 2.6 части 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе формирование расходов бюджета города Новочеркасска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено в программной структуре расходов на основе 18 муниципальных программ.

В целом на реализацию муниципальных программ в 2023-2025 годах предусмотрено 6 011 623,5 тыс. рублей, 5 235 686,3 тыс. рублей и 4 555 302,6 тыс. рублей соответственно, или 96,5 %, 95,6 % и 93,3 % расходов бюджета города Новочеркасска.

В соответствии со статьей 184.2 БК РФ одновременно с проектом решения о бюджете в законодательный (представительный) орган предоставляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта), что соответствует п. 3 статьи 24 Положения о бюджетном процессе.

Главным инструментом эффективности бюджетных расходов остается программно-целевой метод. Задачи по повышению качества разработки муниципальных программ остаются актуальными и на сегодняшний день.

Информация об объемах финансирования в представленных паспортах муниципальных программ и планируемые к утверждению ассигнования по муниципальным программам в Проекте бюджета представлена в таблице 9.

Таблица 9

Наименование	2023 год			2024 год			2025 год		
	Проект бюджета	Паспорта программ	отклонение	Проект бюджета	Паспорта программ	отклонение	Проект бюджета	Паспорта программ	отклонение
	тыс рублей	тыс рублей		тыс рублей	тыс рублей		тыс рублей	тыс рублей	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего по муниципальным программам	6 011 623,5	5 829 232,8	182 390,7	5 235 686,3	5 039 433,0	196 253,3	4 555 302,6	4 374 975,7	180 326,9
01 Развитие здравоохранения города Новочеркасска	39 827,1	39 827,1	0,0	23 298,9	23 298,9	0,0	0,0	0,0	0,0
02 Развитие образования города Новочеркасска	2 160 556,9	2 160 556,9	0,0	2 183 419,4	2 183 419,4	0,0	2 127 252,7	2 127 252,7	0,0
03 Молодежная политика и социальная активность города Новочеркасска	350,0	350,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
04 Социальная поддержка граждан города Новочеркасска	1 651 175,3	1 672 375,3	-21 200,0	1 706 638,4	1 727 838,4	-21 200,0	1 079 901,2	1 101 101,2	-21 200,0
06 Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркасска	94 090,4	94 090,4	0,0	79 534,5	79 534,5	0,0	79 046,2	79 046,2	0,0
07 Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасск	172 301,2	172 301,2	0,0	180 099,7	180 099,7	0,0	174 891,2	174 891,2	0,0
08 Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Новочеркасск	167,5	167,5	0,0	48,0	48,0	0,0	48,0	48,0	0,0
09 Защита населения и территории города Новочеркасска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	37 614,6	37 614,6	0,0	35 609,7	35 609,7	0,0	33 660,6	33 660,6	0,0
10 Развитие культуры и туризма города Новочеркасска	249 427,4	40 386,5	209 040,9	264 821,7	40 386,5	224 435,2	247 133,0	40 386,5	206 746,5
11 Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркасска	215 865,8	222 186,0	-6 320,2	0,0	6 381,9	-6 381,9	0,0	6 444,4	-6 444,4
12 Развитие физической культуры и спорта в городе Новочеркасск	164 187,1	164 187,1	0,0	143 611,9	143 611,9	0,0	139 656,5	139 656,5	0,0
15 Развитие транспортной системы в городе Новочеркасск	901 380,2	901 380,2	0,0	301 955,8	301 955,8	0,0	420 565,2	420 565,2	0,0
16 Энергобережение и повышение энергетической эффективности в городе Новочеркасск	30 020,0	30 020,0	0,0	30 020,0	30 020,0	0,0	30 020,0	30 020,0	0,0
17 Муниципальная политика города Новочеркасска	15 304,6	15 304,6	0,0	14 053,2	14 053,2	0,0	13 040,3	13 040,3	0,0
18 Поддержка качества города Новочеркасска	10 026,5	9 156,5	870,0	8 556,5	9 156,5	-600,0	8 556,5	7 331,7	1 224,8
19 Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Новочеркасска	99 430,5	99 430,5	0,0	87 260,4	87 260,4	0,0	84 302,0	84 302,0	0,0
20 Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасск	109 561,9	109 561,9	0,0	116 421,7	116 421,7	0,0	117 229,2	117 229,2	0,0
21 Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Город Новочеркасск"	60 336,5	60 336,5	0,0	60 336,5	60 336,5	0,0	0,0	0,0	0,0

Как видно из таблицы 9, по 4-м муниципальным программам «Социальная поддержка граждан города Новочеркаска», «Развитие культуры и туризма города Новочеркаска», «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркаска», «Поддержка казачества города Новочеркаска» объем финансирования, предусмотренный в проектах паспортов муниципальных программ не соответствует планируемому к утверждению ассигнованиям в Проекте бюджета.

Контрольно-счетная палата ранее отмечала в своих заключениях, что частью 2 статьи 179 БК РФ Администрации города предоставлено право установления муниципальным правовым актом сроков утверждения муниципальных программ, предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменений в ранее утвержденные муниципальные программы.

Однако, на сегодняшний день такое право Администрацией реализовано не в полной мере. Так, пунктом 4.7 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ⁷ установлено, что предлагаемые к реализации, начиная с очередного финансового года, программы подлежат утверждению Администрацией города не позднее 10 декабря текущего года. Пунктом 4.8 вышеуказанного порядка установлено, что программы подлежат приведению в соответствие с решением Городской Думы о бюджете города Новочеркаска на очередной финансовый год и на плановый период в сроки, установленные БК РФ.

При этом сроки корректировки изменений в ранее утвержденные муниципальные программы в части финансового обеспечения реализации основных мероприятий программ на очередной финансовый год и плановый период Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ не установлены.

Согласно пояснительной записке Финансового управления в представленном Проекте Решения планируются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий в рамках:

Муниципальной программы «Развитие здравоохранения города Новочеркаска», в том числе на капитальный ремонт МБУЗ «Городская больница №3» за счет средств местного бюджета в 2023 году 39 827,1 тыс. рублей, в 2024 году 23 298,9 тыс. рублей, в соответствии с абз. 7 п.5.3 приложения к постановлению Правительства Ростовской области от 08.09.2022 № 739 «Изменения вносимые в постановление Правительства Ростовской области от 30.12.2021 №1161 «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Ростовской области на 2022 год и на плановый

⁷Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новочеркаска, утвержденный Постановлением Администрации города от 10.07.2018 № 1096 (в ред. от 26.05.2021 № 650) (далее - Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ)

период 2023 и 2024 годов». Данные расходы отражены в приложениях №3, №4, №5⁸ Проекта бюджета по целевой статье 01.1.00.S3010 «Расходы на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений здравоохранения в рамках подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной, специализированной и паллиативной медицинской помощи» муниципальной программы «Развитие здравоохранения города Новочеркасска». При этом, указанные бюджетные ассигнования не нашли своего отражения в приложении № 7⁹ и в приложении №10¹⁰ к Проекту Решения.

Следует отметить, что в Проекте бюджета не предусмотрены расходы областного бюджета (в пояснительной записке данный факт не комментируется). Начальная (максимальная) цена контракта, согласованная с министерством здравоохранения Ростовской области составляет 713 822,19 тыс. рублей (письмо от 16.11.2022 №22-5.1.2/9055).

Муниципальной программы «Развитие культуры и туризма города Новочеркасска», в том числе на капитальный ремонт учреждений культуры (софинансирование областной субсидии на проведение работ по монтажу автоматических установок пожарной безопасности в здании МАУК «Донской театр драмы и комедии им. В.Ф.Комиссаржевской») на 2023 год в сумме 2 093,1 тыс. рублей.

Данные расходы отражены в приложениях №3, №4, №5, №7 Проекта Решения по целевой статье расходов - 10.1.00.S3290 «Расходы на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры в рамках подпрограммы «Развитие культуры» муниципальной программы «Развитие культуры и туризма города Новочеркасска» (Субсидии автономным учреждениям)». При этом, Приложением №7 к Проекту Решения средства областного бюджета на реализацию данного мероприятия не предусмотрены.

В 2022 году доля расходов на проведение работ по монтажу автоматических установок пожарной безопасности в здании МАУК «Донской театр драмы и комедии им. В.Ф.Комиссаржевской» в сумме 1 936,2 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, предусмотренные Решением о бюджете не освоены, средства

⁸Приложение № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам города Новочеркасска и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» далее – Приложение №3); Приложение №4 «Ведомственная структура расходов бюджета города Новочеркасска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Приложение №4);

Приложение №5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам города Новочеркасска и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Приложение №5);

⁹Приложение № 7 «Расходы бюджета города Новочеркасска за счет субсидий областного бюджета для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, и софинансирование местного бюджета на 2023 год» (далее - Приложение №7);

¹⁰Приложение № 10 «Расходы бюджета города Новочеркасска за счет субсидий областного бюджета для софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, и софинансирование местного бюджета на 2024 год» (далее - Приложение №10);

областного бюджета на софинансирование вышеуказанных расходов бюджету муниципального образования «Город Новочеркасск») не предоставлены, в связи с чем расходы на указанные цели сокращены.

Контрольно-счетная палата повторно обращает внимание на существующие риски неосвоения бюджетных средств в 2022 году на строительство дошкольных образовательных организации по ул. Авиаторов и пр. Баклановский, 196-в в г. Новочеркасске, предусмотренных Решением о бюджете города Новочеркасска №184¹¹, освоение которых по состоянию на 30.11.2022 года составляет 176 236,5 тыс. рублей или 45,2% от плана. В Проекте бюджета 2023 году расходы на завершение строительства отсутствуют.

Также, Проектом бюджета не предусмотрены расходы на технологическое присоединение к газораспределительным сетям детского дошкольного учреждения на 80 мест по ул. Авиаторов, г. Новочеркасск в сумме 2 301,1 тыс. рублей (срок выполнения работ составляет 730 дней со дня заключения договора).

В Проекте решения также не предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство объектов: строительство дошкольной образовательной организации в III микрорайоне Восточного жилого района, строительство дошкольной образовательной организации в IV микрорайоне Восточного жилого района, средней общеобразовательной школы в Восточном жилом районе, строительство инфраструктуры перспективной застройки Восточного жилого района г.Новочеркасска.

Данные инвестиционные проекты включены в Перечень приоритетных проектов развития города Новочеркасска, утвержденных Решением Городской Думы города Новочеркасска от 21.12.2018 № 378 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития города Новочеркасска до 2030 года» на 2021 и 2024 годы, что свидетельствует о недостаточной согласованности документов стратегического планирования.

Кроме того, Контрольно-счетная палата обращает внимание, в представленном Проекте бюджета отсутствуют расходы на обеспечение энергосервисного муниципального контракта, заключенного в 2019 году между ДЖКХ и ПАО «Ростелеком» в рамках муниципальной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске», со сроком действия 08.08.2019 - 31.12.2026. Согласно заключенному контракту планируемые результаты выполнения работ - сокращения объема потребления электрической энергии при эксплуатации системы наружного освещения муниципального образования «Город Новочеркасск» не менее 50% по отношению к потребленному объему

¹¹Решение Городской Думы города Новочеркасска от 27.09.2022 № 184 «О внесении изменений в решение Городской Думы города Новочеркасска от 17.12.2021 № 108 «О бюджете города Новочеркасска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

электрической энергии в 2018 году, в денежном выражении не менее 195 363, 6 тыс. рублей.

Оплата произведена в 2022 году в сумме 11 433,0 тыс. рублей по исполнительному листу.

Следует обратить внимание, что при проведении контрольного мероприятия¹² Контрольно-счетная палата обращала внимание на допущенные Библиотечной системой неэффективные расходы по уплате пени в сумме 375,4 тыс. рублей, начисленной за несвоевременную оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в размере 2 421, 8 тыс. рублей.

При этом, Проектом бюджета не предусмотрены расходы на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в 2023 году в сумме 1 165,4 тыс. рублей и плановом периоде соответственно.

Данные о расходах бюджета в разрезе муниципальных программ представлены в таблице 10.

Таблица 10

Наименование	2022 год		2023 год				2024 год				2025 год			
	План 2022 (первоначальный) тыс рублей	Структура,%	Проект бюджета тыс рублей	Прирост (снижение) к 2022 году (-) уменьшение, (+) увеличение		Структура, %	Проект бюджета тыс рублей	Прирост (снижение) к 2023 году (-) уменьшение, (+) увеличение		Структура,%	Проект бюджета тыс рублей	Прирост (снижение) к 2024 году (-) уменьшение, (+) увеличение		Структура,%
				тыс рублей	%			тыс рублей	%			тыс рублей	%	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Всего по муниципальным программам	5 040 870,5	100,0	6 011 623,5	970 753,0	19,3	100,0	5 235 686,3	-775 937,2	-12,9	100,0	4 555 302,6	-680 383,7	-13,0	100,0
Развитие здравоохранения города Новочеркасска	516 093,2	10,2	39 827,1	-476 266,1	-92,3	0,7	23 298,9	-16 528,2	-41,5	0,4	0,0	-23 298,9	-100,0	0,0
Развитие образования города Новочеркасска	2 045 916,5	40,6	2 160 556,9	114 640,4	5,6	35,9	2 183 419,4	22 862,5	1,1	41,7	2 127 252,7	-56 166,7	-2,6	46,7
Молодежная политика и социальная активность города Новочеркасска	500,0	0,0	350,0	-150,0	-30,0	0,0	0,0	-350,0	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Социальная поддержка граждан города Новочеркасска	1 346 993,1	26,7	1 651 175,3	304 182,2	22,6	27,5	1 706 638,4	55 463,1	3,4	32,6	1 079 901,2	-626 737,2	-36,7	23,7
Доступная среда в городе Новочеркасске	39,1	0,0	0,0	-39,1	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркасска	78 771,2	1,6	94 090,4	15 319,2	19,4	1,6	79 534,5	-14 555,9	-15,5	1,5	79 046,2	-488,3	-0,6	1,7
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске	118 300,9	2,3	172 301,2	54 000,3	45,6	2,9	180 099,7	7 798,5	4,5	3,4	174 891,2	-5 208,5	-2,9	3,8
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Новочеркасске	441,5	0,0	167,5	-274,0	-62,1	0,0	48,0	-119,5	-71,3	0,0	48,0	0,0	0,0	0,0
Защита населения и территории города Новочеркасска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	29 482,0	0,6	37 614,6	8 132,6	27,6	0,6	35 609,7	-2 004,9	-5,3	0,7	33 660,6	-1 949,1	-5,5	0,7
Развитие культуры и туризма города Новочеркасска	229 205,9	4,5	249 427,4	20 221,5	8,8	4,1	264 821,7	15 394,3	6,2	5,1	247 133,0	-17 688,7	-6,7	5,4
Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркасска	0,0	0,0	215 865,8	215 865,8	0,0	3,6	0,0	-215 865,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Развитие физической культуры и спорта в городе Новочеркасске	124 729,5	2,5	164 187,1	39 457,6	31,6	2,7	143 611,9	-20 575,2	-12,5	2,7	139 656,5	-3 955,4	-2,8	3,1
Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске	273 312,2	5,4	901 380,2	628 068,0	229,8	15,0	301 955,8	-599 424,4	-66,5	5,8	420 565,2	118 609,4	39,3	9,2
Энергобережение и повышение энергетической эффективности в городе Новочеркасске	30 020,0	0,6	30 020,0	0,0	0,0	0,5	30 020,0	0,0	0,0	0,6	30 020,0	0,0	0,0	0,7
Муниципальная политика города Новочеркасска	15 973,9	0,3	15 304,6	-669,3	-4,2	0,3	14 053,2	-1 251,4	-8,2	0,3	13 040,3	-1 012,9	-7,2	0,3
Поддержка качества города Новочеркасска	8 651,7	0,2	10 026,5	1 374,8	15,9	0,2	8 556,5	-1 470,0	-14,7	0,2	8 556,5	0,0	0,0	0,2
Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Новочеркасска	72 802,7	1,4	99 430,5	26 627,8	36,6	1,7	87 260,4	-12 170,1	-12,2	1,7	84 302,0	-2 958,4	-3,4	1,9
Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске	79 264,5	1,6	109 561,9	30 297,4	38,2	1,8	116 421,7	6 859,8	6,3	2,2	117 229,2	807,5	0,7	2,6
Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Город Новочеркасска"	70 372,6	1,4	60 336,5	-10 036,1	-14,3	1,0	60 336,5	0,0	0,0	1,2	0,0	-60 336,5	-100,0	0,0

¹² «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств, направленных муниципальному бюджетному учреждению культуры «Новочеркасская централизованная библиотечная система» на финансовое обеспечение муниципального задания и на иные цели, а также использования муниципального имущества, закрепленного за учреждением в 2021 и текущем периоде 2022 года. Аудит в сфере закупок, в рамках контрольного мероприятия»;

Анализ динамики расходов по муниципальным программам показал, по сравнению с предыдущим годом, расходы бюджета увеличиваются в 2023 году на 970 753,0 тыс. рублей или 19,3%, а в 2024 – 2025 годах сокращаются на 775 937,2 тыс. рублей, или 12,9% и на 680 383,7 тыс. рублей, или 13,0% соответственно.

По сравнению с показателями 2022 года, в 2023 году планируется наибольшее увеличение расходов по муниципальным программам: «Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске» (+628 068,0 тыс. рублей); «Социальная поддержка граждан города Новочеркасска» (+304 182,2 тыс. рублей); «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркасска» (+215 865,8 тыс. рублей); «Развитие образования города Новочеркасска (+114 640,4 тыс. рублей); «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске» (+54 000,3 тыс. рублей).

Наибольшее сокращение расходов планируется по следующим муниципальным программам: «Развитие здравоохранения города Новочеркасска» (- 476 266,1 тыс. рублей); «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Новочеркасск» (-10 036,1 тыс. рублей); «Муниципальная политика города Новочеркасска» (- 669,3 тыс. рублей).

По муниципальной программе «Доступная среда в городе Новочеркасске» расходы на 2023-2025 годы не планируются.

Бюджетные ассигнования на 2023 год на осуществление непрограммных направлений деятельности представленным Проектом Решения предусмотрены в размере 219 871,9 тыс. рублей, что на 71 778,7 тыс. рублей больше бюджетных ассигнований, установленных на 2022 год. Бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в объеме 242 822,1 тыс. рублей, на 2025 год в объеме 327 866,0 тыс. рублей.

Согласно требованию статьи 81 БК РФ и статьи 7 Положения о бюджетном процессе в расходной части бюджета города предусматривается создание резервного фонда Администрации города.

В составе непрограммных расходов на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрены расходы резервного фонда Администрации города Новочеркасска в размере 24 500,0 тыс. рублей, 22 000,0 тыс. рублей, 25 000,0 тыс. рублей соответственно, что соответствует требованиям п. 3 статьи 81 БК РФ и не превышает ограничение, установленное данной статьей.

На реализацию национальных проектов в бюджете города Новочеркасска предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов в объеме 615 635,7 тыс. рублей или 9,9% плановых назначений расходов бюджета города Новочеркасска, 435 961,4 тыс. рублей или 8,0%, 235 785,7 тыс. рублей или 4,8%, соответственно.

Сведения об объемах бюджетных ассигнований в рамках национальных проектов представлены в таблице 11.

Таблица 11

Наименование национального проекта	План 2022 (первоначальный) тыс. рублей	2023 год				2024 год				2025 год			
		Проект	Отклонение к 2022 году (-) уменьшение, (+) увеличение		Проект	Отклонение к 2023 году (-) уменьшение, (+) увеличение		Проект	Отклонение к 2024 году (-) уменьшение, (+) увеличение				
			тыс. рублей	%		тыс. рублей	%		тыс. рублей	%			
Итого:	948 507,1	615 635,7	-332 871,4	64,9	435 961,4	-179 674,3	70,8	235 785,7	-200 175,7	54,1			
Национальный проект "Культура"	2 906,3	0,0	-2 906,3	100,0	13 098,9	13 098,9	0,0	0,0	-13 098,9	0,0			
Национальный проект "Жилье и городская среда"	70 072,6	60 336,5	-9 736,1	0,0	60 336,5	0,0	0,0	0,0	-60 336,5	0,0			
Национальный проект "Экология"	0,0	215 865,8	215 865,8	0,0	0,0	-215 865,8	0,0	0,0	0,0	0,0			
Национальный проект "Здравоохранение"	176 642,7	0,0	-176 642,7	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
Национальный проект "Демография"	634 275,2	285 585,3	-348 689,9	45,0	286 922,0	1 336,7	100,5	43 625,6	-243 296,4	15,2			
Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	64 610,3	53 848,1	-10 762,2	83,3	75 604,0	21 755,9	140,4	192 160,1	116 556,1	254,2			

Как видно из таблицы, представленным Проектом Решения сокращены расходы в 2023 году на реализацию национальных проектов: «Демография» на сумму 348 689,9 тыс. рублей, «Здравоохранение» на сумму 176 642,7 тыс. рублей, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на сумму 10 762,2 тыс. рублей, «Жилье и городская среда» на сумму 9 736,1 тыс. рублей, «Культура» на сумму 2 906,3 тыс. рублей.

Дорожный фонд

Статьей 2 Проекта бюджета объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда города предусмотрен на 2023 год в сумме 873 403,7 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 273 979,3 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 392 588,7 тыс. рублей, из них за счет областного бюджета в 2023 году 676 887,0 тыс. рублей, в 2024 году 74 847,9 тыс. рублей, в 2025 году 190 238,5 тыс. рублей.

Источники формирования дорожного фонда города Новочеркаска утверждены Решением Городской Думы от 20.09.2013 года № 411 «О создании муниципального дорожного фонда в городском округе муниципального образования «Город Новочеркасск» (в редакции от 31.01.2020) и представлены в таблице 12.

Таблица 12

Наименование	Проект		
	2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4
Источники формирования дорожного фонда	873 403,7	273 979,3	392 588,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	52 020,2	53 952,3	56 462,4
Транспортный налог	144 496,5	145 179,1	145 887,8
Субсидии бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	623 577,4	0,0	0,0
Субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	53 309,6	74 847,9	190 238,5
Дорожный фонд, тыс. рублей	873 403,7	273 979,3	392 588,7
Общий объем расходов, тыс. рублей	6 231 495,4	5 478 508,4	4 883 168,6
Доля дорожного фонда к общему расходов, %	14,0	5,0	8,0

4. Дефицит бюджета

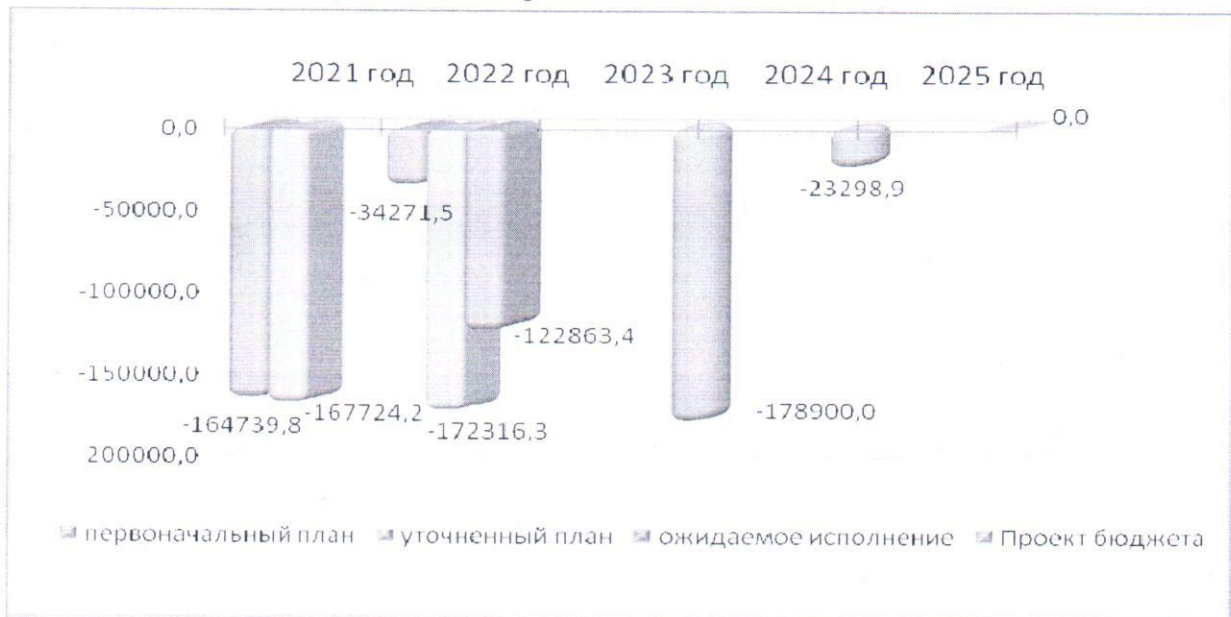
Согласно статье 33 БК РФ при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

В представленном Проекте Решения дефицит местного бюджета на 2023 год запланирован в сумме 178 900,0 тыс. рублей и составляет 9,8% от планируемого общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и не превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

На 2024 год Проектом бюджета также прогнозируется дефицит бюджета в объеме 23 298,9 тыс. рублей и составляет 1,2% от планируемого общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и не превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

На 2025 год запланирован бездефицитный бюджет.

Динамика прогнозной величины дефицита (профицита) бюджета в 2021-2025 годах, приведена на следующей диаграмме.



Источники финансирования дефицита бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предлагаются к утверждению согласно приложению 2 к Проекту Решения. При формировании источников финансирования соблюден принцип полноты отражения основных показателей бюджета, предусмотренный статьей 32 БК РФ. Состав источников финансирования дефицита бюджета соответствует статье 96 БК РФ.

Предоставление муниципальных гарантий города Новочеркаска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Проектом бюджета не предусмотрено.

Программа муниципальных внутренних заимствований города Новочеркаска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предлагается к утверждению

статьей 8 Проекта Решения согласно приложению 13, что соответствует требованиям статьи 110.1 БК РФ. При планировании муниципальных заимствований города Новочеркаска учтены требования статьи 103 БК РФ. Объемы муниципальных внутренних заимствований на планируемый период не превышают ограничение, установленное статьей 106 БК РФ (не превышает сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета города и погашение долговых обязательств) и будут направлены на покрытие в 2023 году дефицита бюджета города, также на погашение долговых обязательств.

Объем привлекаемых в 2023 году заемных средств в кредитных организациях планируется в размере 383 966,6 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 475 195,6 тыс. рублей, в 2025 году в сумме 205 066,6 тыс. рублей.

На погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в 2023 году Проектом Решения запланировано 205 066,6 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 475 195,6 тыс. рублей, в 2025 году в сумме 205 066,6 тыс. рублей.

В плановом периоде 2023-2025 годов привлечение бюджетных кредитов не запланировано.

В целом, по результатам экспертизы Контрольно-счетной палаты установлено соответствие общего объема утверждаемых Проектом бюджета источников финансирования дефицита бюджета прогнозируемому объему дефицита, чем обеспечена сбалансированность бюджетных показателей.

5. Муниципальный долг

Анализ нормативной правовой и методической базы формирования и управления муниципальным долгом города Новочеркаска, использования заемных средств бюджета показал, что в муниципальном образовании «Город Новочеркасск» разработаны и утверждены нормативные правовые акты и иные правовые документы, обеспечивающие регулирование осуществления муниципальных заимствований, предоставления муниципальных гарантий и других вопросов управления муниципальным долгом с учетом требований действующего законодательства

Так, Постановлением Администрации города Новочеркаска от 25.10.2022 № 1733 утверждены основные направления долговой политики города Новочеркаска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основными целями которой являются обеспечение потребностей бюджета города Новочеркаска в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета города Новочеркаска, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета города Новочеркаска.

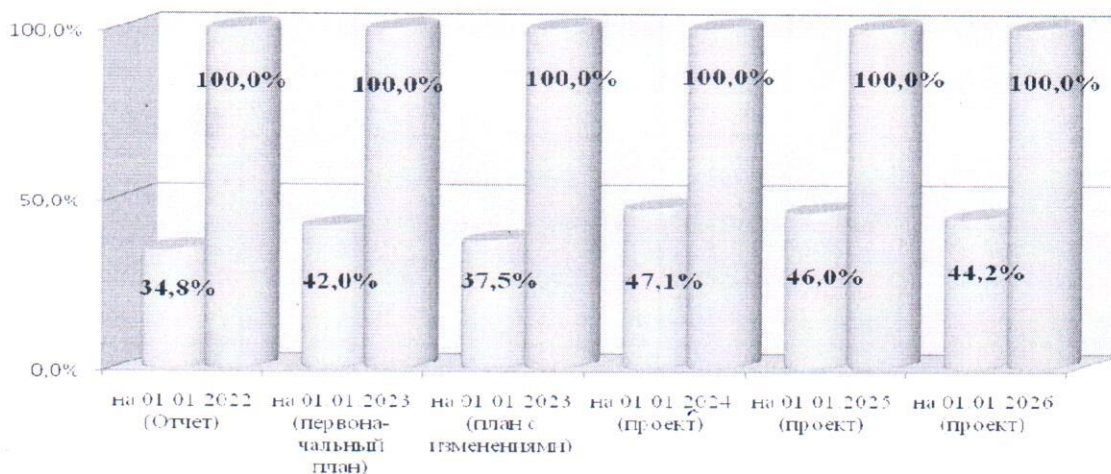
Постановлением Администрации города от 07 декабря 2018 года №1935 (в ред. от 17.11.2022 года) утверждена и реализуется муниципальная программа «Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске», целью одной из подпрограмм, которой является эффективное управление муниципальным долгом города Новочеркасска. В задачу данной подпрограммы входит достижение экономически обоснованного объема муниципального долга города Новочеркасска, минимизация стоимости заимствований, выполнение финансовых обязательств по заключенным кредитным договорам и соглашениям.

В соответствии с распоряжением Правительства Ростовской области от 20.05.2019 № 273, актуализирован и пролонгирован до 2024 года, утвержденный распоряжением Администрации города Новочеркасска от 02 ноября 2018 года №118 (в редакции 31.05.2022 №42) План мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга города Новочеркасска.

Верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркасска на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года установлен в сумме 859 162,2 тыс. рублей ежегодно с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям города Новочеркасска с нулевым значением, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 107 и пункта 4 статьи 117 БК РФ.

Установленный Проектом Решения объем муниципального долга города Новочеркасска на 2023 год, на 2024 год и на 2025 год не превышает утвержденный общий объем доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год и отвечает требованиям пункта 4 статьи 107 БК РФ.

Динамика соотношения верхнего предела муниципального внутреннего долга города Новочеркасска к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений на соответствующий финансовый год в 2022-2025 годах приведена на следующей диаграмме.



■ Фактический объем муниципального долга города Новочеркасска

□ Объем доходов бюджета города Новочеркасска без учета безвозмездных поступлений

Верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска на 1 января 2024 года в суммарном отношении увеличится в сравнении с первоначальным и уточненным планируемыми показателями на 1 января 2023 года на 153 435,7 тыс. рублей, или на 21,7%, и на 178 900,0 тыс. рублей, или на 26,3% соответственно. На 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года снижение объема муниципального долга не планируется, объем верхнего предела долга в сравнении с предыдущим периодом останется неизменным на уровне показателя на 1 января 2024 в размере 859 162,2 тыс. рублей.

В относительном выражении верхний предел долга в 2023 году составит 47,1% от общего годового объема доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и увеличится по сравнению с первоначально утвержденным уровнем на 1 января 2023 года (42,0%) на 5,1 процентных пункта. В плановом периоде 2024 и 25 годов планируется снижение данного показателя до 46,0% и 44,2% соответственно.

Следует отметить, что верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов не соответствует положениям Постановления Администрации города Новочеркаска от 15 февраля 2022 года «Об утверждении бюджетного прогноза города Новочеркаска на период 2022-2027 годов» в части ежегодного снижения уровня муниципального долга в объеме собственных налоговых и неналоговых доходов до 36,5% в 2025 году.

Также вышеуказанный показатель на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов не соответствует установленным муниципальной программой «Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске» значениям «Отношение объема муниципального долга города Новочеркаска к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений» (39,5%, 38,2% и 36,2% соответственно).

Структура муниципального долга города Новочеркаска по видам долговых обязательств, представленная в Проекте бюджета, соответствует статье 100 БК РФ.

Поступления в бюджет города средств от заимствований и погашение суммы долга учтены в источниках финансирования дефицита бюджета города Новочеркаска, что соответствует статье 113 БК РФ.

Управление муниципальным внутренним долгом города Новочеркаска осуществляется согласно статьи 101 БК РФ. Обеспеченность исполнения долговых обязательств соответствуют положениям статьи 102 БК РФ.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга города Новочеркаска в соответствии со статьей 113 БК РФ запланирован в бюджете по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» на 2023 год в сумме 84 561,0 тыс. рублей, на 2024 год -90 332,8 тыс. рублей,

на 2024 год – 90 309,6 тыс. рублей и не превышает ограничение, установленное статьей 111 БК РФ.

Необходимо отметить, что доля расходов на обслуживание муниципального долга города Новочеркаска в объеме расходов бюджета города Новочеркаска, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, запланированная на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (соответственно по годам 2,7%, 4,1%, 4,1%) превышает аналогичный показатель, установленный на этот период муниципальной программой «Управление муниципальными финансами в городе Новочеркаске» (начиная с 2024 года ежегодно 3,1%).

Предлагаемый к утверждению верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска может быть рекомендован к принятию Решением Городской Думы города Новочеркаска.

6. Выводы и предложения

1. Проект бюджета «О бюджете города Новочеркаска на 2023 и плановый период 2024 и 2025 годов» внесен Администрацией города Новочеркаска в соответствии с требованиями статьи 185 БК РФ, статьи 26 Положения о бюджетном процессе в установленный срок.

2. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Проектом бюджета соответствует требованиям статьи 184.2 БК РФ, статьи 24 Положения о бюджетном процессе.

Вместе с тем, проект решения Городской Думы города Новочеркаска «О внесении изменений в решение Городской Думы от 17.12.2021 № 109 «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Новочеркасск» на плановый период 2022-2024 годы» не соответствует требованиям п.1.4.1 Положения о приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Новочеркасск», утвержденного Решением Городской Думы города Новочеркаска от 09.07.2010 № 26 и части 2 статьи 24 Положения о бюджетном процессе.

3. Состав показателей, представляемых для утверждения в Проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ, статьи 23 Положения о бюджетном процессе.

4. Установленные пунктом 3 статьи 9 текстовой части Проекта Решения особенности исполнения местного бюджета в 2023 году в части внесения в 2023 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета города зарезервированных в составе бюджетных ассигнований на 2023 год в объеме

19 582,5 тыс. рублей, предусмотренных по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджета, на увеличение отдельных бюджетных ассигнований, в порядке, установленном Администрацией города» не соответствуют требованиям пункта 3 статьи 217 БК РФ в части отсутствия конкретизации направления использования зарезервированных средств, что влечет возникновение рисков использования средств не по целевому назначению.

5. Бюджет города Новочеркаска ориентирован на реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики города Новочеркаска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, задачи и цели которых утверждены постановлением Администрации города Новочеркаска от 08.11.2022 года №1785.

6. Проект бюджета составлен на основании одобренного Администрацией города Новочеркаска прогноза социально-экономического развития города Новочеркаска на 2023-2025 годы (от 22.07.2022 № 56).

7. Проект Решения сформирован на трехлетний период с учетом межбюджетных трансфертов, предусмотренных проектом Областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (1 чтение). В процессе рассмотрения (утверждения) областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, объем средств, поступающих в бюджет города от других бюджетов бюджетной системы РФ, изменится.

8. Бюджет по доходам на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в объемах соответственно по годам 6 052 595,4 тыс. рублей, 5 455 209,5 тыс. рублей, 4 883 168,6 тыс. рублей реален к исполнению при условии достижения показателей прогноза социально-экономического развития города Новочеркаска на 2023-2025 годы, обеспечения темпов производства предприятиями основных отраслей экономики и улучшения ими расчетов с бюджетом, а также принятием мер по улучшению администрирования доходов, повышению эффективности работы по взысканию дебиторской задолженности и предотвращению формирования безнадежной задолженности.

9. Бюджет по расходам на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов планируется к утверждению в объемах 6 231 495,4 тыс. рублей, 5 478 508,4 тыс. рублей, 4 883 168,6 тыс. рублей соответственно по годам.

Формирование расходов бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено в программной структуре на основе 18 муниципальных программ города Новочеркаска.

В структуре расходов на долю муниципальных программ приходится в 2023 году – 96,5 %, в 2024 году – 95,6 %, в 2025 году – 93,3 % от общего объема планируемых расходов бюджета.

10. Дефицит бюджета города Новочеркаска на 2023 год запланирован в

размере 178 900,0 тыс. рублей, на 2024 год в размере 23 298,9 тыс. рублей и составляет 9,8% и 1,2% соответственно по годам от планируемого общего годового объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений и не превышает ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ. На 2025 год запланирован бездефицитный бюджет.

11. Верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года установлен в сумме 859 162,2 тыс. рублей с указанием, в том числе, верхнего предела долга по муниципальным гарантиям города Новочеркаска с нулевым значением, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 107 и пункта 4 статьи 117 БК РФ.

12. Объем расходов на обслуживание муниципального долга города Новочеркаска в соответствии со статьей 113 БК РФ запланирован в бюджете по подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» на 2023 год в сумме 84 561,0 тыс. рублей, на 2024 год -90 332,8 тыс. рублей, на 2024 год – 90 309,6 тыс. рублей и не превышает ограничение, установленное статьей 111 БК РФ.

По результатам экспертизы Проекта бюджета Контрольно-счетная палата города Новочеркаска рекомендует:

1. В целях соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных статьей 28 БК РФ, а именно принципа прозрачности, а также требований пункта 3 статьи 217 БК РФ уточнить направления использования зарезервированных средств, предусмотренных пунктом 3 статьи 9 текстовой части Проекта бюджета.

2. Постановление Администрации г. Новочеркаска от 10.07.2018 N 1096 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новочеркаска» привести в соответствие с требованиями части 2 статьи 179 БК РФ в части установления сроков корректировки изменений в ранее утвержденные муниципальные программы в части финансового обеспечения реализации основных мероприятий программ на очередной финансовый год и плановый период.

3. Финансовому управлению, главным администраторам доходов города Новочеркаска обеспечить реализацию бюджетных полномочий, установленных ст.160.1 БК РФ, направленных на:

улучшение качества администрирования доходов, направленного на рост собираемости доходов, включая меры по сокращению задолженности;

уточнения прогнозируемых объемов безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом Областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (второе чтение);

приведение в соответствие объемов расходов по мероприятию «Расходы на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений здравоохранения» в Приложениях №3; 4; 5 к Проекту Решения с расходами на аналогичное мероприятие в Приложениях №7 и №10.

4. Ответственным исполнителям муниципальных программ:

обеспечить приведение параметров муниципальных программ с корректировкой значений целевых показателей;

провести анализ соответствия объемов финансирования и системы целевых показателей, установленных национальными, федеральными и региональными проектами (программами), соглашениями с органами исполнительной власти, документами стратегического планирования, государственными программами Ростовской области;

обеспечить согласованность инвестиционных проектов и мероприятий муниципальных программ (в том числе по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам) с документами стратегического планирования для эффективного достижения целей и решение задач социально-экономического развития города Новочеркасска.

В связи с вышеизложенным, Контрольно-счетная палата полагает, что с учетом выводов и предложений, изложенных в настоящем заключении, Проект бюджета может быть рекомендован к рассмотрению Городской Думой города Новочеркасска.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Новочеркасска

Ж.И. Ткачева