Информация

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

«Анализ порядков предоставления из бюджета города Новочеркасска субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на предмет их соответствия бюджетному законодательству»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты города Новочеркасска на 2020 год.

***По результатам мероприятия Контрольно-счетной палатой города Новочеркасска установлено следующее:***

1. Муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий должны соответствовать общим требованиям, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 года № 887.

С 03 октября 2020 года Общие требования №887 признаны утратившими силу в связи с принятием Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, рекомендующим органам местного самоуправления привести муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидии в соответствие не позднее 1 июня 2021 года.

1. Случаи предоставления субсидий юридическим лицам установлены Решением городской Думы города Новочеркасска о бюджете города Новочеркасска. Каждый случай предоставления субсидии, предусмотренный решением о бюджете, урегулирован соответствующим порядком, утвержденным постановлением Администрации города Новочеркасска.
2. Проведенным анализом соответствия наименования и целей предоставления субсидий, предусмотренных текстовыми частями Решений о бюджете, ведомственной структурой расходов и Порядками предоставления субсидий, утвержденными Постановлениями Администрациями города Новочеркасска установлено, что ни по одному виду субсидий, наименования и цели предоставления cубсидий между собой не увязаны, что не позволяет определить целевой характер их предоставления.
3. Проведенным анализом установлен факт утверждения в 2020 году ведомственной структурой расходов (Решение о бюджете 2020 года в редакции от 23.06.2020 года) субсидий организациям городского пассажирского электрического транспорта в целях оплаты кредиторской задолженности ресурсоснабжающим организациям в рамках мер по восстановлению платежеспособности предприятия, без установления такого случая решением Городской Думы города Новочеркасска.

При проведении экспертизы Проекта решения Городской Думы о внесении изменений в бюджет (исх. №57.10/489 от 19.10.2020) Контрольно-счетной палатой отмечено в заключении о данном факте нарушения. Решением Городской Думы города Новочеркасска № 6 от 23.10.2020 данное нарушение устранено.

1. Несмотря на предоставленное с 2016 года право Финансовому органу муниципального образования утверждения типовых форм соглашения о предоставлении субсидии для соответствующего вида субсидии, такое право реализовано только с 2020 года. Проведенным анализом типовых форм соглашений, утвержденных начальником финансового управления, установлено не в полной мере их соответствие Типовым формам Минфина РФ.
2. Проведенным анализом муниципальных правовых актов города Новочеркасска, установлено, что из 6-ти нормативных правовых актов Администрации города Новочеркасска, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам, которые являются правовым основанием, ни один нормативный правовой акт не соответствует Общим [требованиям](consultantplus://offline/ref=C74E0E3BD997C9D0BD9B7B27AF62B96E1D42C5FB0A8AE102B58CBA7179E7DDE556CCE525AFFBCF050915825A73E75967E0D98ECF6C111744wDGBH) Правительства РФ, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам.

В 4 из 6 муниципальных правовых актов, регулирующих предоставление Субсидии, преамбулы не содержат ссылки на Общие требования Правительства РФ №887, устанавливающие общие требования к муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам и являющиеся основой для разработки порядков предоставления субсидий.

В большинстве случаев Порядки предоставления субсидий не содержат такого обязательного требования, как цель предоставления субсидии, либо цели предоставления субсидий раскрыты не в полной мере, что не позволяет обеспечить контроль за использованием средств по целевому назначению.

Ни в одном из актов Администрации города не установлены показатели результативности и порядок расчета показателей результативности, что влечет отсутствие взаимосвязи затраченных ресурсов и полученных результатов, что в итоге искажает реальную оценку эффективности используемых бюджетных ассигнований.

Порядки содержат не все требования, предъявляемые к муниципальным правовым актам, регламентирующим предоставление субсидий, установленным Общим требованиям Правительства РФ:

не указаны муниципальная программа, в соответствии с которой данные субсидии предоставляются, а также ее показатели и результаты, результаты предоставления субсидии;

полномочия главного распорядителя бюджетных средств не соответствуют полномочиям, установленным бюджетным законодательством;

отсутствует обязательное условие предоставления субсидии – согласие получателя на осуществление проверок главным распорядителем бюджетных средств, предоставившим субсидии и органом муниципального финансового контроля соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидий;

не установлены случаи отказа в предоставлении субсидии;

не предусмотрены нормы, содержащие требования об обязательной проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств, органом муниципального финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий получателями субсидий, чем нарушаются нормы бюджетного законодательства в части ограничения осуществления проверок в рамках внешнего муниципального финансового контроля;

не содержат меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при их предоставлении, выявленного по фактам проверок, проведенных главным распорядителем как получателем бюджетных средств и уполномоченным органом муниципального финансового контроля;

отсутствует порядок и сроки рассмотрения главным распорядителем бюджетных средств документов, предоставляемых для перечисления субсидии;

не утверждены сроки (периодичность) перечисления субсидии;

не указаны счета, на которые может перечисляться субсидия;

не утверждена типовая форма отчета о расходовании субсидии.

Выявлены нарушения индивидуального характера, касающиеся несогласованности содержания Порядков, некорректной нумерации разделов, установления некорректных понятий (формулировок).

Расчет размера субсидии не прозрачен, не указан источник получения данных, используемых при расчете, отсутствует информация, обосновывающая размер субсидий, нормативы затрат, методики расчета не дополученных доходов не утверждены.

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлено в адрес Главы Администрации города с предложением устранения ответственными исполнителями выявленных нарушений.