

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 8 от 03.02.2023

на проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 24.12.2018 № 2061 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования города Новочеркаска» (в редакции от 22.12.2022 № 2177).

Контрольно-счетной палатой города Новочеркаска в соответствии с требованиями пунктов 1, 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Новочеркаска, утвержденного решением Городской Думы города Новочеркаска от 23.01.2015 №539, рассмотрен проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 24.12.2018 №2061 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие образования города Новочеркаска» (в редакции от 22.12.2022 № 2177) (далее - Проект).

К Проекту прилагается:

- пояснительная записка;
- лист согласования с визами начальников отдела экономического анализа и финансового управления.

В рамках Программы планируется выполнение 2 подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» (далее – подпрограмма 1);
- подпрограмма 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие образования города Новочеркаска» (далее – подпрограмма 2).

Проектом предлагается:

изложить в новой редакции в паспорте подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» раздел «Целевые показатели подпрограммы 1»;

провести корректировку ресурсного обеспечения паспорта Программы и паспортов Подпрограмм в соответствии с Решениями Городской Думы от 16.12.2022 № 195 "О внесении изменений в решение Городской Думы от 17.12.2021 № 108 "О бюджете города Новочеркаска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" (далее – Решение Городской Думы № 195) и от 16.12.2022 № 198 "О бюджете города Новочеркаска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (далее – Решение Городской Думы № 198);

изложить в новой редакции приложения: «Сведения о целевых показателях Программы, подпрограмм Программы и их значениях», «Перечень подпрограмм, основных мероприятий, приоритетных основных мероприятий Программы», «Расходы бюджета муниципального образования «Город Новочеркасск» на реализацию Программы», «Расходы на реализацию Программы в разрезе источников финансирования бюджетных и внебюджетных средств»; «Перечень инвестиционных проектов (объектов капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта, находящихся в муниципальной собственности города

Новочеркаска)», «Распределение субсидий, получаемых для софинансирования расходных обязательств, возникших при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения».

Общий объем финансирования на весь период реализации Программы в Проекте изменился в сторону увеличения на 1 163 271,2 тыс. рублей и составляет 23 881 928,1 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета – 1 034 816,5 тыс. рублей;
- средства областного бюджета – 17 005 591,0 тыс. рублей;
- средства местного бюджета – 5 841 520,6 тыс. рублей.

Информация об изменениях расходов бюджета на реализацию Программы на 2022, 2023 годы и на плановый период 2024 и 2025 годов в разрезе Подпрограмм представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование Программы, подпрограммы	Решение Городской Думы № 195, Решение Городской Думы № 198				Проект, тыс. рублей				Программа (в редакции Постановления Администрации г.Новочеркаска от 22.12.2022 № 2177), тыс. рублей				Отклонения (Проекта от Программы), «+» увеличение; «-» сокращение, тыс. рублей			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Программа	2 443 947,8	2 323 483,4	2 490 601,4	2 477 209,2	2 443 947,8	2 323 483,4	2 490 601,4	2 477 209,2	2 447 767,7	2 156 360,2	2 246 163,7	1 721 679,0	-3 819,9	+167 123,2	+244 437,7	+755 530,2
Подпрограмма 1	2 393 718,0	2 271 839,7	2 438 326,9	2 424 074,5	2 393 718,0	2 271 839,7	2 438 326,9	2 424 074,5	2397648,3	2114312,6	2203768,1	1681077,1	-3 930,3	+157 527,1	+234 558,8	+742 997,4
Подпрограмма 2	50 229,8	51 643,7	52 274,5	53 134,7	50 229,8	51 643,7	52 274,5	53 134,7	50119,4	42047,6	42395,6	40601,9	+110,4	+9 596,1	+9 878,9	+12 532,8

Как видно из таблицы 1, расходы на реализацию Программы в 2022 году соответствуют Решению Городской Думы № 195.

Расходы на реализацию Программы на 2023-2025 годы, соответствуют Решению Городской Думы № 198.

Информация об изменениях расходов бюджета на реализацию Программы на 2022-2025 годы в разрезе источников финансирования представлена в таблице 2.

Таблица 2

Источники финансирования	Проект Программы, тыс. рублей				Программа (в редакции Постановления Администрации г.Новочеркаска от 22.12.2022 № 2177), тыс. рублей				Отклонения (Проекта от Программы), «+» увеличение; «-» сокращение, тыс. рублей			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
Всего:	2 443 947,8	2 323 483,4	2 490 601,4	2 477 209,2	2 447 767,7	2 156 360,2	2 246 163,7	1 721 679,0	-3 819,9	+167 123,2	+244 437,7	+755 530,2
федеральный	117 523,5	131 243,2	185 524,6	188 874,9	119 678,5	112 350,1	114 398,3	0,0	-2 155,0	+18 893,1	+71 126,3	+188 874,9
областной бюджет	1 741 691,4	1 649 809,3	1 779 923,7	1 808 890,4	1 742 132,8	1 562 382,5	1 616 024,8	1 280 177,5	-441,4	+87 426,8	+163 898,9	+528 712,9
местный бюджет	584 732,9	542 430,9	525 153,1	479 443,9	585 956,4	481 627,6	515 740,6	441 501,5	-1 223,5	+60 803,3	+9 412,5	+37 942,4
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Как показывают данные таблицы 2, изменение в 2022-2025 годах объемов финансового обеспечения на реализацию Программы обусловлено как увеличением, так и уменьшением расходов федерального, областного и местного бюджетов.

Представленным Проектом корректируется Приложение №1 «Сведения о целевых показателях Программы, подпрограмм Программы и их значениях», а

именно целевые показатели: 1.6., 1.10., 1.23., 1.24., 1.27, с учетом фактических значений, изменением методики расчета или финансирования.

Кроме того, введены новые целевые показатели:

- 1.29. «Количество муниципальных общеобразовательных организаций, в которых введены ставки советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях и обеспечение их деятельности» со значением целевого показателя 22 единицы на 2023-2025 годы;

- 1.30. «Количество муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе структурных подразделений указанных организаций, оснащенных государственными символами Российской Федерации» со значением целевого показателя 22 единицы на 2023 год.

В связи с введением новых целевых показателей изложен в новой редакции в паспорте подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» раздел «Целевые показатели подпрограммы 1».

Так же в Приложение №2 «Перечень подпрограмм, основных мероприятий, приоритетных основных мероприятий Программы» введены новые мероприятия:

- приоритетное основное мероприятие 1.24. «Реализация регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Ростовская область)». Обеспечение оснащения государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, в том числе структурных подразделений указанных организаций, государственными символами Российской Федерации»;

- основное мероприятие 1.25. «Реализация мероприятий по модернизации школьных систем образования».

С учетом внесенных изменений приведены в соответствие и приложения № 3-6 к Проекту.

Представленным Проектом корректируется Приложение № 5 «Перечень инвестиционных проектов (объектов капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта, находящихся в муниципальной собственности города Новочеркасска)» в части увеличения объемов финансирования расходов федерального, областного бюджетов и уменьшения местного бюджета. Данные представлены в таблице 3.

Таблица 3

Наименование инвестиционного проекта	Источники финансирования	Сметная стоимость в ценах соответствующих лет, тыс. рублей	Объем бюджетных ассигнований по годам реализации Программы, рублей			
			2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Муниципальная программа «Развитие образования города Новочеркасска»	всего	480 713,5	-27 624,1	87 681,5	198 212,8	222 443,3
	федеральный бюджет	103 750,0	0,0	0,0	56 125,0	47 625,0
	областной бюджет	424 477,7	0,0	112 370,1	172 069,8	140 037,8
	местный бюджет	-47 514,2	-27 624,1	-24 688,6	-29 982,0	33 780,5
В том числе:						
Объекты капитального строительства и реконструкции	всего	-27 629,1	-27 624,1	0,0	0,0	0,0
	федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	областной бюджет	28 661,3	0,0	0,0	0,0	0,0
	местный бюджет	-56 290,4	-27 624,1	0,0	0,0	0,0
Объекты капитального ремонта	всего	508 342,6	0,0	87 681,5	198 212,8	222 443,3
	федеральный бюджет	103 750,0	0,0	0,0	56 125,0	47 625,0
	областной бюджет	424 477,7	0,0	112 370,1	172 069,8	140 037,8
	местный бюджет	-19 885,1	0,0	-24 688,6	-29 982,0	34 780,5
Подпрограмма 1. «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования»						
Капитальный ремонт здания МБОУ СОШ № 9 по адресу: г. Новочеркасск, ул. Свободы, 19, Ростовской области	всего	215 897,0	0,0	80 517,2	130 592,3	4 787,5
	федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	3 786,9
	областной бюджет	274 461,2	0,0	107 100,0	160 574,3	1 000,6
	местный бюджет	-55 564,2	0,0	-26 582,8	-29 982,0	0,0
Строительство дошкольной образовательной организации на 80 мест по ул. Авиаторов в г. Новочеркасске	всего	-21 989,4	-21 989,4	0,0	0,0	0,0
	федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	местный бюджет	-21 989,4	-21 989,4	0,0	0,0	0,0
Строительство дошкольной образовательной организации по адресу: пр-т Баклановский, 196-в, г. Новочеркасск	всего	-5 634,7	-5 634,7	0,0	0,0	0,0
	федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	местный бюджет	-5 634,7	-5 634,7	0,0	0,0	0,0
Капитальный ремонт зданий МБОУ СОШ № 22 по адресу: г. Новочеркасск, ул. Калинина, 27	всего	285 276,3	0,0	0,0	67 620,5	217 655,8
	федеральный бюджет	103 750,0	0,0	0,0	56 125,0	47 625,0
	областной бюджет	147 746,4	0,0	0,0	11 495,5	136 250,9
	местный бюджет	33 779,9	0,0	0,0	0,0	33 779,9
Устройство тематической площадки по реализации регионального компонента на территории МБДОУ детский сад №20 по адресу: Ростовская обл., г. Новочеркасск, пр.Баклановский 85-в (вертикальная планировка, покрытие, МАФ)	всего	2 969,5	0,0	2 969,5	0,0	0,0
	федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	областной бюджет	1 994,0	0,0	1 994,0	0,0	0,0
	местный бюджет	975,5	0,0	975,5	0,0	0,0
Устройство беговых дорожек и спортивных игровых площадок на территории МБОУ СОШ №19 по адресу: Ростовская обл., г. Новочеркасск, ул. Буденновская, 21" (спортивная площадка для волейбола с ограждением)	всего	1 785,7	0,0	1 785,7	0,0	0,0
	федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	областной бюджет	1 394,6	0,0	1 394,6	0,0	0,0
	местный бюджет	391,1	0,0	391,1	0,0	0,0
Капитальный ремонт фасада здания МБДОУ детский сад №49 по адресу: 346400, Ростовская обл., г.Новочеркасск, ул.Калинина, 57	всего	2 409,1	0,0	2 409,1	0,0	0,0
	федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	областной бюджет	1 881,5	0,0	1 881,5	0,0	0,0
	местный бюджет	527,6	0,0	527,6	0,0	0,0

Следует обратить внимание, что в Приложении №5 к Проекту по столбцу «Сметная стоимость в ценах соответствующих лет, тыс. рублей» муниципальная программа «Развитие образования города Новочеркасска» в том числе: объекты капитального ремонта сумма по строке «всего» и «местный бюджет» не соответствуют отраженному объему бюджетных ассигнований по годам реализации Программы. Кроме того, в 2025 году неверно отражен объем бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета.

Решением Городской Думы г. Новочеркасска от 21.12.2018 N 378 (ред. от 26.04.2019) "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Новочеркасска до 2030 года" в Приложении «Перечень приоритетных проектов развития города Новочеркасска до 2030 года» строительство дошкольной образовательной организации на 200 мест в районе пр. Баклановский, 196в (Сармат) со сроком реализации проекта 2022-2024 годы является приоритетным объектом.

Однако, на 2022 год объем бюджетных ассигнований реализации Программы уменьшен на 5 634,7 тыс. рублей, а на 2023-2024 годы не запланирован.

Представленным Проектом корректируется Приложение № 6 «Распределение субсидий, получаемых для софинансирования расходных обязательств, возникших при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения» в котором неверно отражены:

- в 2022 году «Субсидия на строительство и реконструкцию объектов образования муниципальной собственности, включая газификацию» не соответствует Решению Городской Думы № 195 на сумму 6 500,0 тыс. рублей;

- в 2023, 2024 годах итоговые суммы по столбцу «Всего» «Субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях» в разрезе бюджетных муниципальных образовательных организаций;

- в 2022-2025 годах по строке «Итого» «Субсидия на организацию подвоза обучающихся и аренду плавательных бассейнов для обучения плаванию обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций в рамках внеурочной деятельности спортивно-оздоровительного направления основной образовательной программы начального общего образования» не соответствует Решениям Городской Думы № 195, № 198.

Кроме того, в Приложении № 6 к Проекту «Иные межбюджетные трансферты на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы» не соответствуют наименованию отраженному в Постановлении Правительства РО от 17.10.2018 N 646 (ред. от 26.12.2022) "Об утверждении государственной программы Ростовской области "Развитие образования".

Следует обратить внимание, что в нарушение п. 3.4. раздела 3 Постановления Администрации г. Новочеркаска от 10.07.2018 N 1096 (ред. от 26.05.2021) "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новочеркаска", объем ассигнований указан с двумя знаками после запятой.

Контрольно-счетная палата города Новочеркаска предлагает принять данный Проект к рассмотрению с учетом устранения замечаний.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Новочеркаска



Ж.И. Ткачева