



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
города НОВОЧЕРКАССКА
Россия, 346430, Ростовская обл., г. Новочеркасск, пр. Платовский 59-б
Тел./факс: (8635-) 22-54-40

"19" декабря 2018 г.

№ 110

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Администрации города Новочеркаска
«Об утверждении муниципальной программы
«Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным
жильем населения города Новочеркаска»

В соответствии с пунктами 1,2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Новочеркаска, утвержденного решением Городской Думы города Новочеркаска от 23.01.2015 № 539, Контрольно-счетной палатой города Новочеркаска проведена экспертиза проекта постановления Администрации города Новочеркаска «Об утверждении муниципальной программы «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркаска» (далее – Проект).

К Проекту прилагается:

- пояснительная записка;
- лист согласования с соответствующими визами;
- заключение юридического отдела Администрации города.

Проектом предлагается:

- утвердить муниципальную программу «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркаска» (далее – Программа);
- признать утратившими силу с 01.01.2019 постановления Администрации города согласно Перечню (приложение № 2 к Проекту).

Согласно пояснительной записке Координатора Программы, разработка Программы осуществлялась в соответствии с постановлением Администрации города Новочеркаска от 10.07.2018 № 1096 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новочеркаска» (далее – Порядок №1096) и на основании постановления Администрации города Новочеркаска от 25.09.2018 № 1544 «Об утверждении Перечня муниципальных программ города Новочеркаска».

В рамках реализации Программы планируется выполнение 3 подпрограмм:

1. Подпрограмма 1 «Территориальное планирование и развитие территорий, в том числе для жилищного строительства в городе Новочеркасске» (далее – Подпрограмма 1);

2. Подпрограмма 2 «Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан» (далее – Подпрограмма 2);

3. Подпрограмма 3 «Обеспечение реализации муниципальной программы города Новочеркаска «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркаска» (далее – Подпрограмма 3).

Согласно паспорту Проекта Программы координатором является Департамент строительства и городского развития Администрации города.

Сроки реализации программы – 2019-2030 годы.

Общий объем финансирования на весь период реализации Программы в Проекте составляет 712 152,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 3.2 Порядка №1096 Программа разрабатывается в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития города Новочеркаска, однако на момент рассмотрения Проекта Стратегия социально-экономического развития Новочеркаска до 2030 года решением Городской Думы города Новочеркаска не утверждена.

Структура Программы соответствует Порядку №1096.

Цели и задачи Программы не противоречат статье 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Финансирование реализации Программы осуществляется за счет следующих источников:

- федеральный бюджет в сумме 3 969,3 тыс. рублей;
- областной бюджет в сумме 424 339,7 тыс. рублей;
- местный бюджет в сумме 283 843,0 тыс. рублей.

Расходы на реализацию Программы на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов не соответствуют решению Городской Думы города Новочеркаска от 11.12.2018 № 376 «О бюджете города Новочеркаска на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Решение № 376).

Согласно п.2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В соответствии с п.2.1 Приказа Финансового управления Администрации города Новочеркаска от 01.11.2017 № 21-0 «О порядке применения бюджетной классификации бюджета города Новочеркаска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» целевые статьи расходов местного бюджета обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, их подпрограммам.

Однако, Решением № 376 объем бюджетных ассигнований на период 2019-2021 годов утвержден по муниципальной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркаска», срок действия которой истекает в 2018 году, что противоречит требованиям п.2

статьи 179 БК РФ в части не соблюдения последовательности подготовки документов в рамках программно-целевого метода планирования бюджета, предусматривающего в качестве первого этапа подготовку документов стратегического планирования – муниципальных программ как важнейшего элемента бюджетирования.

Достижение цели и решения задач Программы и подпрограмм характеризуется целевыми показателями, которые отражены в Сведениях о целевых показателях Программы, подпрограмм Программы и их значениях.

Единицы измерения целевых показателей в Проекте соответствуют общероссийскому классификатору единиц измерения.

В соответствии с требованиями Порядка № 1096, показатели Программы и подпрограмм не дублируются между собой, однако, в число используемых целевых показателей не включены показатели, характеризующие уровень удовлетворенности потребителей предоставляемыми (финансируемыми) исполнителями муниципальными услугами (работами), их объемом и качеством (пункт 3.11.4 Порядка № 1096).

В соответствии с пунктом 4.7 Порядка №1096 Программы, предлагаемые к реализации, начиная с очередного финансового года, подлежат утверждению Администрацией города не позднее 10 декабря текущего года.

Координатором Программы нарушен регламентированный срок утверждения Программы.

Учитывая отсутствие в представленном Проекте финансово-экономического обоснования объемов финансового обеспечения мероприятий Программы, провести финансово-экономическую экспертизу не представляется возможным.

Контрольно-счетная палата города Новочеркасска предлагает принять к рассмотрению данный Проект и рекомендует учесть замечания, изложенные в заключении.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Новочеркасска



Ж.И. Ткачева