

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 57 от 18.08.2023г.

на проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 25.12.2018 № 2085 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркасска» (в редакции от 20.12.2022 №2141).

Контрольно-счетной палатой города Новочеркасска в соответствии с требованиями пунктов 1,2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Новочеркасска, утвержденного решением Городской Думы города Новочеркасска от 23.01.2015 № 539, рассмотрен проект постановления Администрации города «О внесении изменений в постановление Администрации города от 25.12.2018 №2085 «Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркасска» (в редакции от 20.12.2022 №2141) (далее - Проект).

К Проекту прилагается:

- пояснительная записка;
- лист согласования с визами начальника отдела экономического анализа и заместителя главы Администрации города – начальника финансового управления.

В рамках муниципальной программы «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркасска» (далее – Программа) планируется выполнение 2 подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Обеспечение экологической безопасности и качества окружающей среды» (далее - Подпрограмма 1);
- подпрограмма 2 «Экологическое образование, формирование экологической культуры населения города» (далее - Подпрограмма 2).

Представленным проектом предлагается:

- провести корректировку ресурсного обеспечения паспортов Программы и Подпрограммы 1 в соответствии с Решением Городской Думы от 20.04.2023 №247 «О внесении изменений в решение Городской Думы от 16.12.2022 №198 «О бюджете города Новочеркасска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Решение Городской Думы №247),
- изложить в новой редакции приложения №№1-5 к Программе: «Сведения о целевых показателях Программы, подпрограмм Программы и их значениях», в части корректировки значений:

целевого показателя 2. «Количество выявленных административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования на

территории города» с 2023 по 2030 годы с увеличением на 100 штук ежегодно относительно данных Программы в редакции от 20.12.2022 №2141;

целевого показателя 1.1 «Количество основных объектов размещения отходов» с 2019 по 2030 годы с уменьшением на 3 штуки ежегодно относительно данных Программы в редакции от 20.12.2022 №2141;

«Перечень подпрограмм, основных мероприятий Программы» в части корректировки связи основных мероприятий 1.1-1.3 с целевыми показателями;

«Расходы бюджета муниципального образования «Город Новочеркасск» на реализацию Программы»;

«Расходы на реализацию Программы в разрезе источников финансирования бюджетных и внебюджетных средств»;

«Распределение субсидий, получаемых для софинансирования расходных обязательств, возникших при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения»;

– дополнить Программу приложением «Сведения о методике расчета целевых показателей Программы».

Общий объем финансирования на весь период реализации Программы увеличивается на сумму 718 821,9 тыс. рублей, из которой на 420 342,7 тыс. рублей в 2023-2025 годах и составляет 1 629 856,4 тыс. рублей, в т.ч.:

– средства федерального бюджета не изменяются и составляют 192 845,5 тыс. рублей;

– средства областного бюджета не изменяются и составляют 52 172,1 тыс. рублей;

– средства местного бюджета снижаются на сумму 56 900,8 тыс. рублей и составляют 28 254,6 тыс. рублей;

– средства внебюджетных источников увеличиваются на сумму 775 722,7 тыс. рублей и составляют 1 356 584,2 тыс. рублей.

Информация об изменениях расходов бюджета на реализацию Программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в разрезе Подпрограмм представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование Программы, подпрограммы	Решение Городской Думы №247, тыс. рублей			Проект, тыс.рублей			Программа (в редакции Постановления Администрации г.Новочеркаска от 20.12.2022 №2141), тыс.рублей			Отклонения (Проекта от Программы), «+» увеличение; «-» сокращение; тыс.рублей		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Программа	158 965,0	0,0	0,0	158 965,0	0,0	0,0	215 865,8	0,0	0,0	-56 900,8	0,0	0,0
Подпрограмма 1	158 965,0	0,0	0,0	158 965,0	0,0	0,0	215 865,8	0,0	0,0	-56 900,8	0,0	0,0
Подпрограмма 2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Как видно из таблицы 1, расходы на реализацию Программы на 2023-2025 годы, соответствуют Решению Городской Думы № 247.

Изменение объемов финансирования Программы в разрезе источников финансирования представлено в таблице 2.

Таблица 2

Источники финансирования	Проект, тыс.рублей			Программа (в редакции Постановления Администрации г.Новочеркаска от 20.12.2022 №2141), тыс.рублей			Отклонения (Проекта от Программы), «+» увеличение; «-» сокращение; тыс.рублей		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
Всего:	527 155,0	63 800,0	64 400,0	222 186,0	6 381,9	6 444,4	+304 969,0	+57 418,1	+57 955,6
Федеральный бюджет	131 940,9	0,0	0,0	131 940,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
областной бюджет	27 024,1	0,0	0,0	27 024,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
местный бюджет	0,0	0,0	0,0	56 900,8	0,0	0,0	-56 900,8	0,0	0,0
внебюджетные источники	368 190,0	63 800,0	64 400,0	6 320,2	6 381,9	6 444,4	+361 869,8	+57 418,1	+57 955,6

Как показывают данные таблицы 2, изменения объемов финансового обеспечения на реализацию Программы в 2023 году осуществлено за счет увеличения расходов средств внебюджетных источников и снижения расходов местного бюджета.

Расходы на реализацию Программы в 2024 и 2025 годах увеличиваются за счет внебюджетных источников.

В 2023 году предусмотрено сокращение расходов местного бюджета на сумму 56 900,8 тыс. рублей по Приоритетному основному мероприятию 1.6 «Реализация регионального проекта «Чистая страна» (Ростовская область). Рекультивация загрязненного земельного участка, расположенного по адресу: г. Новочеркасск, ул. Крайняя». Данные изменения в пояснительной записке к Проекту не комментируются.

Предусмотренные приложением №5 к Программе на 2023-2024 годы средства областного и федерального бюджетов соответствуют государственной программе Ростовской области «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование», утвержденной Постановлением Правительства Ростовской области от 15.10.2018 №638 (ред. от 23.06.2023).

Следует отметить, что в приложении №5 к Проекту отсутствует информация о распределении субсидий, получаемых для софинансирования расходных обязательств, возникших при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения за 2025 год, что нарушает требования пункта 4.4.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новочеркаска, утвержденного Постановлением Администрации города Новочеркаска от 10.07.2018 № 1096 (далее - Порядок № 1096).

Наименование приложения №2 к Проекту, а также наименования граф 2 и 7 таблицы в приложении №2 к Проекту не соответствуют требованиям пункта 3.12

Порядка 1096, в части отсутствия формулировки «приоритетных (ого) основных (ого) мероприятий (я)».

Наименование первой графы таблицы в приложении № 3 к Проекту не соответствует требованиям пункта 4.2 Порядка №1096, в части отсутствия формулировки «приоритетного основного мероприятия», к тому же излишне заполнены графы 4-6 в Программе и Подпрограмме 1 по строкам «ДСиГР, участник» и «ДЖКХиБ, участник». Также, в данном приложении к Проекту выявлено отсутствие, предусмотренных Решением Городской Думы «О бюджете города Новочеркасска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (в редакции от 16.12.2022 №195) на 2022 год расходов, по Подпрограмме 1 в сумме 4 472,5 тыс. рублей по строке «ДЖКХиБ, участник».

Следует обратить внимание, что Проектом корректируются значения целевого показателя «Количество основных объектов размещения отходов» за отчетный финансовый год (2022 год) и за период 2019-2021 годов. Данное изменение влечет несоответствие сведений, содержащихся в Отчете о реализации муниципальной программы города Новочеркасска «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркасска» за 2022 год (Приложение №3 Сведения о достижении значений целевых показателей) с Проектом.

В соответствии с пунктом 4.9. Порядка №1096 - Программа подлежит приведению в соответствие с решением Городской Думы о бюджете города Новочеркасска на текущий финансовый год и на плановый период не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу. Однако Координатором муниципальной программы не соблюдены требования пункта 4.9. Порядка №1096.

Контрольно-счетная палата города Новочеркасска предлагает принять данный Проект к рассмотрению с учетом устранения выявленных нарушений и рекомендует неукоснительно соблюдать требования Порядка №1096.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Новочеркасска



Ж.И. Ткачева