

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 21 от «14» ноября 2023 года

на проект решения Городской Думы города Новочеркаска «Об утверждении Положения об инициативных проектах на территории муниципального образования «Город «Новочеркасск»

Представленный на рассмотрение проект решения Городской Думы города Новочеркаска «Об утверждении Положения об инициативных проектах на территории муниципального образования «Город «Новочеркасск»¹, подготовлен Администрацией города Новочеркаска и направлен на рассмотрение Городской Думе города Новочеркаска 26.10.2023 № 57/929.

К Проекту прилагаются:

- пояснительная записка;
- заключение юридического отдела Администрации города;
- лист согласования с соответствующими визами.

Проектом предлагается утвердить:

Положение об инициативных проектах на территории муниципального образования «Город «Новочеркасск» (приложение №1 к Проекту)²;

Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату, лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в местный бюджет (приложение № 2 к Проекту)³;

Положение о муниципальной комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов города Новочеркаска (приложение № 3 к Проекту)⁴;

признать утратившим силу решение Городской Думы города Новочеркаска от 25.12.2020 года № 28 «Об инициативных проектах, выдвигаемых на территории муниципального образования «Город Новочеркасск»⁵.

По результатам проведенного Контрольно-счетной палатой города Новочеркаска⁶ экспертно-аналитического мероприятия⁷ отмечалось о недостаточном регулировании вопросов реализации инициативных проектов действующим Положением об инициативных проектах и его несоответствии требованиям статей 26.1. и 56.1. Федерального закона N131-ФЗ⁸.

Рассмотрев Проект, Контрольно-счетная палата отмечает о несоответствии представленного Проекта требованиям статей 26.1. и 56.1. Федерального закона N131-ФЗ, Областного закона от 01.08.2019 года №178-ЗС «Об инициативных проектах»⁹, а также не устранения замечаний, изложенных в информационном письме Контрольно-счетной палаты, адресованного в адрес главы Администрации города 07.08.2023 года №57.13/333.

Так, согласно статье 1 «Общие положения» Проекта Положения установлено, что Положение устанавливает порядок определения части территории муниципального образования "Город Новочеркасск", на которой могут

¹ далее – Проект;

² далее – Проект Положения;

³ далее - Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей;

⁴ далее – Положение о муниципальной комиссии по проведению конкурсного отбора;

⁵ далее- действующее Положение об инициативных проектах;

⁶ далее- Контрольно-счетная палата;

⁷ «Анализ и оценка эффективности использования средств, направленных в 2021- 2022 годах и текущем периоде 2023 года на реализацию инициативных проектов»;

⁸ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.11.2023) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N131-ФЗ);

⁹ далее- ОЗ №178-ЗС;

реализовываться инициативные проекты, выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, проведения их конкурсного отбора на территории города, а также *порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам, осуществившим их перечисление в бюджет города Новочеркаска.*

Вместе с тем, согласно Проекту, Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей предлагается к утверждению отдельным приложением к Проекту (приложение №2).

Пункт 2.2. статьи 2 «Инициативные проекты» не в полной мере соответствует части 3 статьи 26.1 Федерального закона №131-ФЗ в части:

несоответствия подпункту 6 пункта 2.2. Проекта Положения пункту 6 части 3 статьи 26.1 Федерального закона №131-ФЗ;

не включения требований пункта 7 части 3 статьи 26.1 Федерального закона №131-ФЗ (указание на объем средств местного бюджета в случае, если предполагается использование этих средств на реализацию инициативного проекта, за исключением планируемого объема инициативных платежей).

Пункт 2.4. Проекта Положения не соответствует требованиям части 2 статьи 26.1 Федерального закона №131-ФЗ, а также требованиям ОЗ №178-ЗС.

Пункт 2.7. Проекта Положения не соответствует требованиям части 4 статьи 26.1 Федерального закона №131-ФЗ, а также требованиям ОЗ №178-ЗС.

Подпункт 3 пункта 3.3. статьи 3 «Цели, задачи и принципы реализации инициативных проектов» Проекта Положения не соответствует пункту 3 части 3 статьи 2 ОЗ №178-ЗС.

Статьей 4 «Полномочия Администрации города Новочеркаска» Проекта Положения на Администрацию города излишне возложены полномочия:

по установлению требований к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты на основании существующих типовых документов, принятых Правительством Ростовской области (установлены представительным органом (п. 2.2. статьи 2 Проекта Положения));

по утверждению Проекта Положения о муниципальной комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов и образования муниципальной комиссий (согласно Проекту, Положение о муниципальной комиссии по проведению конкурсного отбора утверждается согласно приложению №3 к Проекту);

по установлению порядка проведения муниципальной комиссией конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет субсидий из областного бюджета, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и сроки проведения конкурсного отбора, порядок контроля за реализацией инициативных проектов (согласно части 9 статьи 26.1 Федерального закона №131-ФЗ порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора устанавливается представительным органом (сходом граждан, осуществляющим полномочия представительного органа) муниципального образования).

Статьей 5 «Порядок определения части территории, на которой могут реализовываться инициативные проекты» не регламентируется порядок направления заявления и информации об инициативном проекте, содержащей краткое описание инициативного проекта (описания проблемы и обоснования ее актуальности, описание мероприятий и ожидаемых результатов реализации инициативного проекта), сведений о предполагаемой части территории с описанием ее границ, а

также не раскрыт перечень документов, подтверждающих право инициатора проекта выступить с инициативой о внесении инициативного проекта и не указан срок рассмотрения Администрацией города заявления и информации, а также принятия решения об определении границ предполагаемой части территории города либо об отказе в определении границ.

Кроме того, не предусмотрено требование сообщения Администрацией города о принятом решении инициатору проекта (представителю инициатора проекта) в письменном виде, а также не указан срок.

Согласно пункту 6.1 статьи 6 Проекта Положения Порядок выдвижения, внесения и обсуждения инициативных проектов осуществляется в соответствии с Федеральными законами, Законами Ростовской области, постановлениями Правительства Ростовской области и настоящим решением Городской Думы города Новочеркаска. Вместе с тем, сам порядок не раскрыт, что влечет несоблюдение требований части 9 статьи 26.1 Федерального закона №131-ФЗ, пункта 1 статьи 4 ОЗ №178-ЗС.

Согласно пункту 7.3. статьи 7 Проекта Положения предусмотрено, что состав муниципальной конкурсной комиссии формируется Администрацией города Новочеркаска *в соответствии с типовым положением о муниципальной конкурсной комиссии, утвержденным Правительством Ростовской области.* Вместе с тем, согласно части 12 статьи 26.1 Федерального закона №131-ФЗ, пункта 1 статьи 5 ОЗ №178-ЗС установлено, что состав муниципальной конкурсной комиссии формируется местной администрацией.

Пункт 7.5. статьи 7 Проекта Положения не соответствует требованиям Порядка проведения конкурсного отбора инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет субсидий из областного бюджета, муниципальной комиссией, утверждённого Постановлением Правительства РО от 05.04.2021 N 280 (ред. от 13.03.2023) «О некоторых мерах по реализации Областного закона от 01.08.2019 N 178-ЗС»¹⁰.

Подпункт 1 пункта 9.1 статьи 9 «Информационное обеспечение реализации инициативных проектов» не предусматривает информационное обеспечение в сфере реализации инициативных проектов посредством опубликования (обнародования) и размещения на официальном сайте Администрации города в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о внесении инициативного проекта в местную администрацию, о возможности представления замечаний и предложений по инициативному проекту с указанием срока их представления, о рассмотрении инициативного проекта местной администрацией, в том числе извещений о проведении конкурсных отборов муниципальной конкурсной комиссией, информации о результатах конкурсных отборов, что влечет несоблюдение требований статьи 8 ОЗ №178-ЗС.

Следует также отметить, что Проектом Положения не регламентированы вопросы: обсуждения инициативных проектов, проведения собрания (конференции) граждан по вопросам выдвижения инициативных проектов, сбора подписей в поддержку инициативных проектов, внесения и рассмотрения инициативных проектов, особенностей выдвижения и внесения инициативных проектов в целях получения финансовой поддержки за счет субсидий из областного бюджета на их

¹⁰ далее- Постановление Правительства РО №280;

реализацию, кроме того, не установлены показатели оценки критериев инициативных проектов.

Пунктом 1 Порядка расчета и возврата сумм инициативных платежей установлено, что порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату из местного бюджета регламентируется частью 3 статьи 56.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Вместе с тем, согласно части 3 статьи 56.1. Федерального закона №131-ФЗ установлено, что Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в местный бюджет, определяется нормативным правовым актом представительного органа (решением схода граждан, осуществляющего полномочия представительного органа) муниципального образования.

Пунктом 2 Порядка расчета и возврата сумм инициативных платежей установлено, что размер инициативного платежа, подлежащего возврату лицу (в том числе организации), осуществившему их перечисление в местный бюджет равен сумме внесенных платежей, что противоречит пункту 3 Порядка расчета и возврата сумм инициативных платежей.

Пункт 2.1. и 2.2. Положения о муниципальной комиссии по проведению конкурсного отбора не соответствует требованиям статьи 5 ОЗ №178-ЗС и Типовому положению о муниципальной комиссии по проведению конкурсного отбора инициативных проектов, утвержденному Постановлением Правительства РО №280.

С учетом вышеизложенного, Контрольно-счетная палата города Новочеркаска рекомендует проект решения Городской Думы города Новочеркаска «Об утверждении Положения об инициативных проектах на территории муниципального образования «Город «Новочеркасск» привести в соответствие с требованиями статей 26.1. и 56.1. Федерального закона №131-ФЗ, Областного закона от 01.08.2019 года №178-ЗС, Постановления Правительства РО от 05.04.2021 N 280.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Новочеркаска

 Ж.И. Ткачева