

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 18 от 25.09.2023

на проект Решения Городской Думы города Новочеркаска¹ «О внесении изменения в решение Городской Думы от 21.12.2018 № 378 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Новочеркаска до 2030 года» (в редакции от 26.04.2019 № 417)².

В соответствии со статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Новочеркаска, утвержденного решением Городской Думы города Новочеркаска от 23.01.2015 № 539, Контрольно-счетной палатой города Новочеркаска рассмотрен поступивший Проект, внесенный Главой Администрации города Новочеркаска.

При подготовке заключения учтены положения:

Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, утвержденного Распоряжением Правительства Ростовской области от 26.09.2019 N 635 «О долгосрочном прогнозе социально-экономического развития Ростовской области на период до 2036 года»;

Решения Городской Думы города Новочеркаска от 27.11.2015 № 21 «О стратегическом планировании в муниципальном образовании «Город Новочеркасск» и постановления Администрации города Новочеркаска от 11.12.2015³;

Постановления Администрации города Новочеркаска от 11.12.2015 № 2473 «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития города Новочеркаска и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Новочеркаска»⁴.

При проведении экспертизы Проекта установлено следующее.

Стратегия социально-экономического развития города Новочеркаска до 2030 года⁵ – важнейший документ стратегического планирования, который является основой для разработки муниципальных программ. В нем содержатся приоритетные направления развития муниципального образования «Город Новочеркасск» на долгосрочную перспективу.

С учетом рекомендаций Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ, при разработке Стратегии использованы основные положения Стратегии Ростовской области, утвержденные Постановлением Правительства РО от 26.12.2018 N 864 (ред.

¹ далее – Проект;

² далее – Положение о бюджетном процессе;

³ далее- Решение ГД №21;

⁴ далее- Постановление Администрации №423;

⁵ далее – Стратегия;

от 19.12.2022) «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года»⁶.

Согласно пункту 3.2. Решения ГД №21 Стратегия содержит:

- историко-географические сведения о городе;
- оценку текущей социально-экономической ситуации города;
- приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономического развития города;
- показатели достижения целей стратегии;
- сроки и этапы реализации стратегии;
- ожидаемые результаты реализации стратегии;
- оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;
- информацию о муниципальных программах города, утверждаемых в целях реализации стратегии.

Следует отметить, в абзаце 3 «Введение» Стратегии указана лишь часть стратегических документов, на которые опирается Стратегия. При этом, отсутствует ссылка на Бюджетный прогноз города Новочеркаска на период 2022 - 2027 годов.

Абзац 4 раздела «Введение» не содержит требования о раскрытии основных приоритетных направлений социально-экономического развития, определенных Стратегией в Генеральном плане муниципального образования.

Главной целью Стратегии является обеспечение высокого уровня и качества жизни населения.

Миссия Стратегии заключается в специализации и развитии города Новочеркаска, как многофункционального муниципального образования с комфортными условиями и высоким качеством жизни, столицы мирового казачества, центра культуры, науки, образования, туризма и высокотехнологичной промышленности.

Развитие города Новочеркаска до 2030 года планируется осуществлять в рамках 4-х стратегических направлений:

1. Развитие промышленно-инновационного потенциала и обеспечение устойчивого экономического развития;
2. Интенсификация воспроизводства человеческого капитала через развитие социальной сферы и системы образования;
3. Формирование уникального имиджа города на основе культурно-исторического потенциала и институтов гражданского общества;
4. Пространственное развитие города через повышение качества городской среды и совершенствование транспортной инфраструктуры.

По каждому направлению на основе анализа текущего состояния определены конкурентные преимущества, цели, задачи, основные приоритеты развития и ожидаемые результаты.

Реализация вышеуказанных стратегических направлений будет обеспечиваться за счет реализации системы трех политик (экономическая, социальная и пространственная) и программно-целевых установок социально-экономического развития города.

Реализация Стратегии рассчитана на 12 лет (с 2019 по 2030 годы) и предусматривает три этапа:

⁶ далее – Стратегия РО;

1. Первый этап реализации Стратегии (2019-2021 годы) планируется направить на реализацию антикризисных мер, сохранение темпов экономического роста, достигнутых в 2017 году, и закрепление экономической стабильности. Основные результаты его реализации приводятся в отчетах о ходе исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии. В значительной мере на ход выполнения мероприятий повлияло введение ограничений в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, в результате чего ряд показателей не был достигнут. Вместе с тем, на момент корректировки Стратегии первый этап можно считать завершенным.

2. Второй этап реализации Стратегии (2022-2024 годы) будет осуществляться в условиях нестабильности мировой и национальной экономик и внешнего санкционного давления на Российскую Федерацию, а также продолжающейся угрозы распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. Второй этап направлен на повышение устойчивости экономики города и формирование условий для новой модели экономического роста.

3. Завершающий этап (2025-2030 годы) предполагает активное развитие экономики города и повышение его конкурентоспособности.

Стратегия, в основном, содержит планы по расходованию средств, в том числе с учетом необходимости выполнения стратегических целей, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012, 07.05.2018 № 204 и средств, запланированных на его реализацию в рамках национальных проектов.

Значительных финансовых вложений требуют поставленные задачи и обозначенные приоритеты развития, согласно разделу 6 Стратегии «Оценка финансовых ресурсов» на реализацию Стратегии оценочно потребуется объем финансовых ресурсов 52,3 млрд. рублей. При этом отсутствует разбивка финансирования по этапам реализации Стратегии и стратегическим направлениям.

Для достижения стратегических целей и задач долгосрочного развития в сфере обеспечения бюджетной устойчивости города предусмотрено увеличение доходной части бюджета путем увеличения налоговых доходов, а также доходов от использования муниципальной собственности. В случае отсутствия собственной доходной базы имеются риски недостижения целей и ожидаемых результатов, обозначенных в Стратегии.

Согласно пункту 3.3. Решения ГД №21 муниципальные программы разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития города Новочеркаска.

В приложении 2 к Стратегии «Перечень муниципальных программ города Новочеркаска» приводятся сведения о муниципальных программах, разработанных до внесения данного Проекта. Соответственно, цели, задачи и мероприятия действующих муниципальных программ не скоординированы с Проектом, а стратегические цели муниципальных программ не увязаны со стратегическими целевыми показателями, представленными в Проекте, их координация будет обеспечена после принятия Стратегии.

Следует также отметить, что Приложением 1 к Стратегии предлагается к утверждению целевые показатели социально-экономического развития города Новочеркаска. Однако текст Проекта не содержит ссылку на Приложение 1.

Контрольно-счетная палата города Новочеркаска предлагает абзац 2 Раздела 7

«Мониторинг и контроля реализации Стратегии» дополнить абзацем следующего содержания:

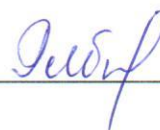
«Целью мониторинга и контроля реализации Стратегии является повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития (все целевые индикаторы социально-экономического развития города Новочеркаска с разбивкой по годам приведены в приложении N 1)».

Выборочная проверка индикаторов социально-экономического развития города Новочеркаска на период до 2036 года, указанных в Стратегии, показала, что отдельные целевые индикаторы Стратегии за 2019 и 2020 годы («Совокупный объем отгруженных товаров, работ и услуг, выполненных собственными силами, по полному кругу промышленных организаций, млрд.рублей», «Оборот розничной торговли, млрд.рублей», «Объем жилищного строительства – ввод в действие жилых домов, тыс. кв. метров», «Среднемесячная начисленная заработная плата одного работающего, рублей», соответствуют одноименным показателям, указанным в Прогнозе социально-экономического развития города Новочеркаска на период до 2036 года.

Выборочной проверкой соответствия целевых показателей Стратегии на предмет сопряженности их состава и значений Стратегии РО установлено их соответствие.

Контрольно-счетная палата города Новочеркаска предлагает принять Проект к рассмотрению и учесть изложенное мнение.

Заместитель председателя Контрольно-счетной
палаты города Новочеркаска



Л.Г. Рябова