

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Новочеркаска
на Проект Решения Городской Думы города Новочеркаска
«О внесении изменений в решение Городской Думы
от 16.12.2022 №198 «О бюджете города Новочеркаска на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

16 ноября 2023 года

город Новочеркасск

Заключение на Проект Решения Городской Думы города Новочеркаска «О внесении изменений в решение Городской Думы от 16.12.2022 №198 «О бюджете города Новочеркаска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Проект Решения) подготовлено Контрольно-счетной палатой города Новочеркаска в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в городе Новочеркасске», утвержденным решением Городской Думы города Новочеркаска от 27.09.2007 №286.

Представленным Проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета города Новочеркаска, утвержденные решением Городской Думы города Новочеркаска от 16.12.2022 №198 «О бюджете города Новочеркаска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 10.11.2023 № 293 (далее - Решение о бюджете)).

Согласно Проекту Решения, основные параметры бюджета на 2023 год не изменяются.

Основные параметры бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов выглядят следующим образом:

- доходы бюджета в 2024-2025 годах остаются без изменений и составляют соответственно 5 432 800,6 тыс. рублей и 5 461 591,7 тыс. рублей по годам;
- расходы бюджета в 2024 году увеличиваются на 36 005,0 тыс. рублей с 5 450 800,6 тыс. рублей до 5 486 805,6 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы остаются без изменений и составляют 48 496,2 тыс. рублей; в 2025 году расходы бюджета увеличиваются на 60 430,5 тыс. рублей с 5 461 591,7 тыс. рублей до 5 522 022,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы остаются без изменений и составляют 119 535,9 тыс. рублей. Внесенными Проектом Решения изменениями, объем условно утвержденных расходов на плановый период 2024 и 2025 годов соответствует объему, установленному требованиям статьи 184.1 БК РФ;
- верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска: на 1 января 2025 года увеличивается на 36 005,0 тыс. рублей с 895 095,6 тыс. рублей до 931 100,6 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;
- на 1 января 2026 года увеличивается на 96 435,5 тыс. рублей с 895 095,6 тыс.

рублей до 991 531,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

– объем расходов на обслуживание муниципального долга города Новочеркаска на 2024 год увеличивается на 36 005,0 тыс. рублей с 94 880,0 тыс. рублей до 130 885,0 тыс. рублей, на 2025 год увеличивается на 60 430,5 тыс. рублей с 98 405,7 тыс. рублей до 158 836,2 тыс. рублей, что составит соответственно по годам 4,5 % и 5,6% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не превысит ограничения (не должен превышать 15 процентов), установленные статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

– прогнозируемый дефицит местного бюджета в 2024 году увеличивается на 36 005,0 тыс. рублей с 18 000 тыс. рублей до 54 005,0 тыс. рублей, прогнозируемый дефицит местного бюджета в 2025 году увеличивается с бездефицитного бюджета 0,0 тыс. рублей до 60 430,5 тыс. рублей, что не превысит ограничения, установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Анализ вносимых изменений по основным характеристикам¹ бюджета города Новочеркаска приведен в таблице 1.

таблица 1

	2024 год			2025 год		
	Утвержденный бюджет ² , (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение, (тыс. рублей)	Утвержденный бюджет ¹ , (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение, (тыс. рублей)
Доходы всего:	5 432 800,6	5 432 800,6	0,0	5 461 591,7	5 461 591,7	0,0
налоговые и неналоговые доходы	1 885 310,9	1 885 310,9	0,0	1 957 197,6	1 957 197,6	0,0
безвозмездные поступления	3 547 489,7	3 547 489,7	0,0	3 504 394,1	3 504 394,1	0,0
Расходы	5 450 800,6	5 486 805,6	+36 005,0	5 461 591,7	5 522 022,2	+60 430,5
программные расходы	5 229 444,7	5 265 449,7	+36 005,0	5 155 579,9	5 216 010,4	+60 430,5
непрограммные направления	221 355,9	221 355,9	0,0	306 011,8	306 011,8	0,0
Дефицит(-) профицит(+)	-18 000,0	-54 005,0	+36 005,0	0,0	-60 430,5	+60 430,5

Статьей 1.2. Проекта Решения излагаются в новой редакции Приложения 2-5,13 к Решению о бюджете.

Согласно Проекту Решения, увеличение расходов в 2024 году и 2025 году на 36 005,0 тыс. рублей и 60 430,5 тыс. рублей обусловлено увеличением расходов на обслуживание муниципального долга.

Представленным по запросу Контрольно-счетной палаты города Новочеркаска Финансовым управлением Администрации города расчетом потребности (исх. от 15.11.2023 №57.4/2190) установлено, что в действующей редакции Решения о бюджете при расчете объема расходов на обслуживание муниципального долга процентная ставка запланирована на уровне от 10,5% до 15%

¹Решение Городской Думы города Новочеркаска от 16.12.2022 №198 «О бюджете города Новочеркаска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 10.11.2023 №293);

на планируемые к заключению кредитные договоры.

На сегодняшний день ключевая ставка, установленная Центральным банком РФ, составляет 15%.

Согласно пункту 3.4. Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета города Новочеркасска, утвержденной приказом начальника Финансового управления от 30.09.2016 года №19-О «О методике и порядке планирования бюджетных ассигнований бюджета города Новочеркасска» расчет планового объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга осуществляется плановым методом, согласно которому расходы на обслуживание планируемых к привлечению кредитов рассчитываются с применением процентной ставки, рассчитанной как ключевая ставка, установленная Центральным банком РФ, увеличенной на 3% годовых.

В ноябре 2023 года Финансовым управлением привлечены муниципальные заимствования по 2-м договорам от 07.11.2023 на общую сумму 123 900,0 тыс. рублей с процентной ставкой 15,082 % годовых при запланированных Решением о бюджете 15% (дополнительная потребность в 2024 году составит 91,6 тыс. рублей, в 2025 году- 1 250,9 тыс. рублей). Кроме того, в 2023 году планируется привлечение заемных средств от кредитных организаций по 2-м договорам на общую сумму 475 195,6 тыс. рублей, в 2024 году на сумму 529 200,6 тыс. рублей, в 2025 году по 5-ти договорам на сумму 462 330,5 тыс. рублей с планируемой процентной ставкой 18% (дополнительная потребность в 2024 году составит 35 913,4 тыс. рублей, в 2025 году- 59 179,6 тыс. рублей).

Следует отметить, что по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой мероприятий в целях обеспечения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части планирования расходов на обслуживание планируемых к привлечению кредитов рекомендовано Финансовому управлению рассмотреть вопрос о внесении изменений в Методику планирования бюджетных ассигнований, аналогично подходам, принятым Министерством финансов Ростовской области, согласно которым, расходы на обслуживание планируемых к привлечению кредитов рассчитываются с применением процентной ставки, рассчитанной как ключевая ставка, установленная Центральным банком РФ, увеличенной на 1% годовых.

Однако, изменения в Методику планирования бюджетных ассигнований Финансовым управлением не вносились.

Проектом Решения изменение дефицита бюджета города и источников его финансирования предлагается к увеличению на 2024 год на 36 005,0 тыс. рублей с 18 000,0 тыс. рублей до 54 005,0 тыс. рублей, что составит 2,9% от доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и не превысит ограничения, установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Проектом Решения дефицит бюджета города в 2025 году предлагается к увеличению на 60 430,5 тыс. рублей с бездефицитного бюджета 0,0 тыс. рублей до

60 430,5 тыс. рублей, что составит 3,9% от доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений и не превысит ограничения, установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вносимые изменения, согласно приложению 2 «Источники финансирования дефицита бюджета города Новочеркаска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» касаются:

в 2023 году увеличений (уменьшений) остатков средств бюджета, а также увеличения привлечения/погашения объема кредитов от кредитных организаций на сумму 475 195,6 тыс. рублей;

в 2024 году увеличения на 36 005,0 тыс. рублей кредитов, привлеченных от кредитных организаций; сокращения на 439 190,6 тыс. рублей привлечения кредитов от кредитных организаций и на 475 195,6 тыс. рублей погашения кредитов от кредитных организаций; увеличения (уменьшения) остатков средств бюджета на сумму 439 190,6 тыс. рублей;

в 2025 году увеличения на 60 430,5 тыс. рублей кредитов, привлеченных от кредитных организаций; увеличения на 535 626,1 тыс. рублей привлечения кредитов от кредитных организаций и на 475 195,6 тыс. рублей погашения кредитов от кредитных организаций; увеличения (уменьшения) остатков средств бюджета на сумму 535 626,1 тыс. рублей.

Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему его дефицита.

В Проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 107 БК РФ) по муниципальному внутреннему долгу в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов.

Верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска:

в 2024 году увеличивается на 36 005,0 тыс. рублей с 895 095,6 тыс. рублей до 931 100,6 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям остается без изменений в сумме 0,0 тыс. рублей,

в 2025 году увеличивается на 96 435,5 тыс. рублей с 895 095,6 тыс. рублей до 991 531,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям остается без изменений в сумме 0,0 тыс. рублей.

Программой муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Город Новочеркасск» планируется:

в 2023 году на 475 195,6 тыс. рублей больше от утвержденного размера привлечь и погасить кредитов кредитных организаций;

в плановом периоде 2024 года на 439 190,6 тыс. рублей меньше от утвержденного размера привлечь и на 475 195,6 тыс. рублей больше от утвержденного размера погасить кредитов кредитных организаций;

в плановом периоде 2025 года на 535 626,1 тыс. рублей больше от утвержденного размера привлечь и на 475 195,6 тыс. рублей погасить кредитов кредитных организаций.

Выводы:

Проект Решения, представленный на рассмотрение Контрольно-счетной палатой города Новочеркаска, содержит основные характеристики бюджета, установленные пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в нём соблюден в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип сбалансированности бюджетов.

Согласно Проекту Решения, основные параметры бюджета в плановом периоде 2024 и 2025 годов выглядят следующим образом:

расходы бюджета увеличиваются на 36 005,0 тыс. рублей и 60 430,5 тыс. рублей по годам соответственно;

верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска на 1 января 2025 года увеличивается на 36 005,0 тыс. рублей; на 1 января 2026 года увеличивается на 96 435,5 тыс. рублей;

объем расходов на обслуживание муниципального долга города Новочеркаска на 2024 год увеличивается на 36 005,0 тыс. рублей на 2025 год увеличивается на 60 430,5 тыс. рублей, что не превысит ограничения, установленные статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

прогнозируемый дефицит местного бюджета в 2024 году увеличивается на 36 005,0 тыс. рублей; в 2025 году увеличивается на 60 430,5 тыс. рублей, что не превысит ограничения, установленные абзацем первым пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Внесение Финансовым управлением Администрации изменений в методику планирования бюджетных ассигнований в части планирования расходов на обслуживание муниципального долга аналогично подходам Министерства финансов Ростовской области с применением процентной ставки, рассчитанной как ключевая ставка, установленная Центральным банком РФ, увеличенной на 1% годовых, позволит сократить планируемые расходы на обслуживание муниципального долга и как следствие размер дефицита бюджета города Новочеркаска.

Предложения:

Контрольно-счетная палата города Новочеркаска предлагает Проект Решения Городской Думы города Новочеркаска «О внесении изменений в решение Городской Думы от 16.12.2022 №198 «О бюджете города Новочеркаска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» принять к рассмотрению.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Новочеркаска



Ж.И. Ткачева