

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты города Новочеркаска  
на Проект Решения Городской Думы города Новочеркаска  
«О внесении изменений в решение Городской Думы  
от 16.12.2022 №198 «О бюджете города Новочеркаска на 2023 год  
и на плановый период 2024 и 2025 годов»

09 июня 2023 года

город Новочеркасск

Заключение на Проект Решения Городской Думы города Новочеркаска «О внесении изменений в решение Городской Думы от 16.12.2022 №198 «О бюджете города Новочеркаска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Проект Решения) подготовлено Контрольно-счетной палатой города Новочеркаска в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в городе Новочеркасске», утвержденным решением Городской Думы города Новочеркаска от 07.09.2007 №286.

### 1. Общая часть

Представленным Проектом Решения предлагается изменить основные характеристики бюджета города Новочеркаска, утвержденные решением Городской Думы города Новочеркаска от 16.12.2022 №198 «О бюджете города Новочеркаска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 20.04.2023 № 247 (далее - Решение о бюджете).

Согласно Проекту Решения, основные параметры бюджета на 2023 год выглядят следующим образом:

– доходы бюджета увеличиваются на 34 663,0 тыс. рублей с 6 258 782,0 тыс. рублей до 6 293 445,0 тыс. рублей;

– расходы бюджета увеличиваются на 34 663,0 тыс. рублей с 6 487 226,6 тыс. рублей до 6 521 889,6 тыс. рублей;

– верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркаска на 1 января 2024 года остается без изменений и составляет 859 162,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

– объем расходов на обслуживание муниципального долга города Новочеркаска сокращается на 15 107,0 тыс. рублей с 84 561,0 тыс. рублей до 69 454,0 тыс. рублей;

– прогнозируемый дефицит местного бюджета остается без изменений и составляет 228 444,6 тыс. рублей.

Основные параметры бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов остаются без изменений, за исключением сокращения объема расходов на

обслуживание муниципального долга на сумму 2 222,9 тыс. рублей с 90 332,8 тыс. рублей до 88 109,9 тыс. рублей.

Анализ вносимых изменений по основным характеристикам<sup>1</sup> бюджета города Новочеркаска приведен в таблице 1.

таблица 1

	2023 год			2024 год		
	Утвержденный бюджет <sup>1</sup> , (тыс. рублей)	Проект Решения. (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение. (тыс. рублей)	Утвержденный бюджет <sup>2</sup> , (тыс. рублей)	Проект Решения. (тыс. рублей)	Отклонения (-) уменьшение (+) увеличение. (тыс. рублей)
<b>Доходы всего:</b>	<b>6 258 782,0</b>	<b>6 293 445,0</b>	<b>+34 663,0</b>	<b>5 332 594,6</b>	<b>5 332 594,6</b>	<b>0,0</b>
налоговые и неналоговые доходы	1 854 965,2	1 870 360,4	+15 395,2	1 879 220,6	1 879 220,6	0,0
безвозмездные поступления	4 403 816,8	4 423 084,6	+19 267,8	3 453 374,0	3 453 374,0	0,0
<b>Расходы</b>	<b>6 487 226,6</b>	<b>6 521 889,6</b>	<b>+34 663,0</b>	<b>5 332 594,6</b>	<b>5 332 594,6</b>	<b>0,0</b>
программные расходы	6 265 590,9	6 276 107,1	+10 516,2	5 099 811,9	5 097 589,0	-2 222,9
непрограммные направления	221 635,7	245 782,5	+24 146,8	232 782,7	235 005,6	+2 222,9
<b>Дефицит(-) профицит(+)</b>	<b>-228 444,6</b>	<b>-228 444,6</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

Статьей 1.2 Проекта Решения в 2023 году увеличивается объем ассигнований дорожного фонда на 6 343,7 тыс. рублей с 1 006 717,8 тыс. рублей до 1 013 061,5 тыс. рублей. Источником увеличения ассигнований дорожного фонда является увеличение прогнозных назначений по доходам от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

Статьей 1.3. Проекта Решения текстовую часть Решения о бюджете (статья 5), устанавливающую особенности использования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями предлагается дополнить следующей категорией получателей субсидий – городские предприятия города Новочеркаска, обеспечивающие информирование о деятельности органов местного самоуправления посредством радиовещания на возмещение затрат в целях погашения кредиторской задолженности в рамках проведения ликвидационных мероприятий в рамках подпрограммы «Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом, мероприятия по землеустройству и землепользованию» муниципальной программы «Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Новочеркаска».

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии

<sup>1</sup> Городской Думы города Новочеркаска от 16.12.2022 №198 «О бюджете города Новочеркаска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 20.04.2023 №247);

юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Действующее законодательство не содержит запрета на предоставление субсидии из местного бюджета на погашение кредиторской задолженности и завершение процедуры ликвидации предприятия.

Вместе с тем, согласно данных годовой бюджетной отчетности (форма 0503171<sup>2</sup>) за 2022 год, предоставленной для проведения внешней проверки КУМИ<sup>3</sup>, в городе Новочеркасске зарегистрировано семь муниципальных унитарных предприятий<sup>4</sup> из которых только у МУП «Донская столица» основной вид деятельности «деятельность в области радиовещания» (ОКВЭД 60.10).

Согласно пояснительной записке Финансового управления города Новочеркасска к годовому отчету об исполнении бюджета города Новочеркасска за 2022 год по состоянию на 01.01.2023 года 1 муниципальное унитарное предприятие находится в стадии ликвидации (МУП «Донская столица» г. Новочеркасска)<sup>5</sup>.

Кроме того, как отмечалось выше цель предоставления субсидии на возмещение затрат в целях погашения кредиторской задолженности в рамках проведения ликвидационных мероприятий не раскрывает в полной мере направление использования субсидии. Так, погашение кредиторской задолженности возможно по различным направлениям:

погашение кредиторской задолженности предприятия и (или) расходов по выплате выходных пособий и (или) оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору на предприятии;

погашение обязательных платежей в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и государственные внебюджетные фонды;

погашение кредиторской задолженности по денежным обязательствам перед иными кредиторами предприятия.

Таким образом, с целью единообразного понимания широким кругом лиц положений Проекта Решения предлагаем разработчику уточнить в тексте Проекта Решения категорию получателей субсидии «Муниципальному унитарному предприятию «Донская столица» г. Новочеркасска на финансовое обеспечение

<sup>2</sup> Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (далее – форма 0503174)

<sup>3</sup> Главный распорядитель бюджетных средств Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркасска;

<sup>4</sup> МУП «Фиеста», МУП «Донская столица», МУП «ГЭТ», МУП «Новочеркасские тепловые сети», МУП «АИП», МУП «ЦПИ», МУП «Горводоканал»;

<sup>5</sup> Постановление Администрации города Новочеркасска от 14.10.2022 №1675 «О ликвидации муниципального унитарного предприятия «Донская столица» г. Новочеркасска.

затрат, связанных с проведением ликвидационных мероприятий ...».

Согласно пункту 2 статьи 6 Решения о бюджете порядок предоставления вышеуказанной субсидии, осуществляется в порядке, установленном муниципальным правовым актом Администрации города Новочеркаска, в связи с чем при утверждении порядка рекомендуем раскрыть направления расходования средств субсидии в части погашения кредиторской задолженности.

Статьей 1.4. Проекта Решения увеличивается объем межбюджетных трансфертов на 19 267,8 тыс. рублей с 4 403 816,8 тыс. рублей до 4 423 084,6 тыс. рублей.

Статьей 1.5. Проекта Решения излагаются в новой редакции Приложения 1-5, 7, 13 к Решению о бюджете.

Проект Решения, представленный на рассмотрение Контрольно-счетной палаты города Новочеркаска, содержит основные характеристики бюджета, установленные пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в нем соблюден в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип сбалансированности бюджетов.

## 2. Доходы бюджета

Проектом Решения предлагается увеличение доходной части бюджета в 2023 году на сумму 34 663,0 тыс. рублей, в 2024-2025 годах остается без изменений.

Сравнение доходной части Утвержденного бюджета с предлагаемым Проектом Решения представлено в таблице 2.

таблица 2

Наименование	2023 год		
	Утвержденный бюджет, (тыс. рублей)	Проект Решения, (тыс. рублей)	Отклонения
			(-) уменьшение, (+) увеличение, (тыс. рублей)
Доходы всего	6 258 782,0	6 293 445,0	+34 663,0
- Налоговые доходы	1 632 643,5	1 638 987,2	+6 343,7
- Неналоговые доходы	222 321,7	231 373,2	+9 051,5
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>4 403 816,8</b>	<b>4 423 084,6</b>	<b>+19 267,8</b>
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	23 298,9	23 298,9	-
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	1 580 239,3	1 592 322,8	+12 083,5
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 732 322,1	2 732 322,1	-
Иные межбюджетные трансферты	67 956,5	75 140,8	+7 184,3

Как показывают данные таблицы 2, изменение доходной части бюджета в 2023 году обусловлено увеличением прогнозных назначений по налоговым доходам на сумму 6 343,7 тыс. рублей, по неналоговым доходам на сумму 9 051,5 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям на общую сумму 19 267,8 тыс. рублей, в т.ч. по субсидиям бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 12 083,5 тыс. рублей, по иным межбюджетным трансфертам на сумму 7 184,3 тыс. рублей.

Данные об изменении налоговых доходов представлены в таблице 3.

таблица 3

Наименование статьи доходов	Отклонения Проекта
	Решения от
	Утвержденного
	бюджета за 2023 год,
	(-) уменьшение,
	(+) увеличение,
	(тыс. рублей)
<b>Налоговые доходы</b>	<b>+6 343,7</b>
Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)	+5 392,2
Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)	-15,4
Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)	+1 958,8
Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты (по нормативам, установленным Федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации)	-991,9

В соответствии с предложениями администратора доходов – Межрайонной ИФНС России № 13 по Ростовской области доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты увеличиваются на 6 343,7 тыс. рублей.

Данные об изменении неналоговых доходов представлены в таблице 4.

Наименование статьи доходов	Отклонения Проекта
	Решения от
	Утвержденного
	бюджета за 2023 год,
	(-) уменьшение,
	(+) увеличение,
	(тыс. рублей)
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>+9 051,5</b>
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов	+317,4
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов	+2 885,1
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	+2 593,1
Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов	+267,5
Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны	+2 988,4

Увеличение неналоговых доходов в 2023 году обусловлено фактическими сверхплановыми поступлениями:

– прочих доходов от компенсации затрат бюджетов городских округов на общую сумму 317,4 тыс. рублей, в соответствии с предложениями главных администраторов доходов:

+ 40,4 тыс. рублей - Администрация города Новочеркаска;

+ 232,0 тыс. рублей - Управление труда и социального развития Администрации города Новочеркаска;

+ 45,0 тыс. рублей - Управление культуры и искусства Администрации города Новочеркаска. Следует отметить, поступление доходного источника обусловлено исполнением представления Контрольно-счетной палаты города Новочеркаска №5713/391 от 16.08.2022 года;

– доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов в сумме 2 885,1 тыс. рублей;

– доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в сумме 2 593,1 тыс. рублей;

– платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не

разграничена и которые расположены в границах городских округов в сумме 267,5 тыс. рублей;

- доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны в сумме 2 988,4 тыс. рублей.

Изменение доходной части бюджета в части безвозмездных поступлений представлено в таблицах 5-6.

таблица 5

<b>Наименование статьи доходов</b>	<b>Отклонения Проекта Решения от Утвержденного бюджета за 2023 год, (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей</b>
<b>Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)</b>	<b>+12 083,5</b>
Прочие субсидии бюджетам городских округов	+12 083,5

Изменение плановых назначений по субсидиям бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на сумму 12 083,5 тыс. рублей обусловлено необходимостью приведения объема поступлений в соответствие с Уведомлением министерства финансов Ростовской области (субсидии за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов Ростовской области») на возмещение гражданам стоимости изымаемых жилых помещений, расположенных в аварийном жилом доме в городе Новочеркасске (Распоряжение Правительства Ростовской области от 19.05.2023 №365).

таблица 6

<b>Наименование статьи доходов</b>	<b>Отклонения Проекта Решения от Утвержденного бюджета за 2023 год, (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей</b>
<b>Иные межбюджетные трансферты</b>	<b>+7 184,3</b>
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов	+7 184,3

Изменение плановых назначений по иным межбюджетным трансфертам на сумму 7 184,3 тыс. рублей обусловлено необходимостью приведения объема поступлений в соответствие с Уведомлениями министерства финансов Ростовской области (иные межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда

Правительства Ростовской области в рамках непрограммного направления деятельности «Реализация функций иных государственных органов Ростовской области»):

– от 26.04.2023 №5337 на возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации на развертывание и содержание пунктов временного размещения и питания для граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области, вынуждено покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории РФ (Ростовской области) в сумме 4 626,5 тыс. рублей;

– от 01.06.2023 №5404 на обеспечение жильем детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 2 557,8 тыс. рублей (Распоряжение Правительства ростовской области от 26.05.2023 №382).

### 3. Расходы бюджета

3.1. Согласно Проекту Решения, расходная часть бюджета города Новочеркаска в 2023 году увеличивается на сумму 34 663,0 тыс. рублей (или на 0,5%) и составляет 6 521 889,6 тыс. рублей, в плановом периоде 2024 и 2025 показатели расходов остаются без изменений и составляют, соответственно, 5 332 594,6 тыс. рублей и 5 461 539,5 тыс. рублей.

Изменение сумм и направлений расходов бюджета города отражено в пояснительной записке Финансового управления.

Предлагаемые изменения в расходную часть бюджета в разрезе разделов, главных распорядителей бюджетных средств, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности приведены в таблицах 7-9.

таблица 7

Код раздела	Наименование разделов	2023			2024			2025		
		Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
<b>Всего, в том числе:</b>		<b>6 487 226,6</b>	<b>6 521 889,6</b>	<b>+34 663,0</b>	<b>5 332 594,6</b>	<b>5 332 594,6</b>	<b>0,0</b>	<b>5 461 539,5</b>	<b>5 461 539,5</b>	<b>0,0</b>
01	Общегосударственные вопросы	412 831,2	416 924,3	4 093,1	412 012,6	414 235,5	2 222,9	484 446,9	484 446,9	0,0
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	45 263,4	52 439,9	7 176,5	35 002,1	35 002,1	0,0	32 985,0	32 985,0	0,0
04	Национальная экономика	1 051 478,9	1 057 872,6	6 393,7	444 555,5	444 555,5	0,0	315 958,7	315 958,7	0,0
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	525 123,6	541 692,7	16 569,1	292 073,6	292 073,6	0,0	203 868,3	203 868,3	0,0
07	Образование	2 583 307,1	2 601 149,7	17 842,6	2 627 876,1	2 627 876,1	0,0	2 603 392,7	2 603 392,7	0,0
08	Культура, кинематография	211 009,6	201 246,8	-9 762,8	169 229,7	169 229,7	0,0	166 333,3	166 333,3	0,0
09	Здравоохранение	186 285,5	189 785,5	3 500,0	106 387,4	106 387,4	0,0	405 575,9	405 575,9	0,0
10	Социальная политика	1 218 347,1	1 222 304,9	3 957,8	1 010 781,9	1 010 781,9	0,0	1 018 281,6	1 018 281,6	0,0
13	Обслуживание государственного и муниципального долга	84 561,0	69 454,0	-15 107,0	90 332,8	88 109,9	-2 222,9	90 309,6	90 309,6	0,0



таблица 8

Наименование главного распорядителя бюджетных средств	2023			2024			2025		
	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
<b>Всего, в т.ч.</b>	<b>6 487 226,6</b>	<b>6 521 889,6</b>	<b>+34 663,0</b>	<b>5 332 594,6</b>	<b>5 332 594,6</b>	<b>+0,0</b>	<b>5 461 539,5</b>	<b>5 461 539,5</b>	<b>+0,0</b>
Администрация города Новочеркасска Ростовской области	389 664,5	403 225,0	13 560,5	312 598,4	312 598,4	0,0	302 442,7	302 442,7	0,0
Финансовое управление Администрации города Новочеркасска	146 885,4	133 728,8	-13 156,6	176 679,2	176 679,2	0,0	258 398,8	258 398,8	0,0
Управление культуры и искусства Администрации города Новочеркасска	264 170,7	265 859,8	1 689,1	263 487,1	263 487,1	0,0	247 804,6	247 804,6	0,0
Управление образования Администрации города Новочеркасска	2 280 712,5	2 286 981,6	6 269,1	2 304 282,1	2 304 282,1	0,0	2 333 404,4	2 333 404,4	0,0
Департамент строительства и городского развития Администрации города Новочеркасска	773 236,5	789 008,9	15 772,4	431 181,9	431 181,9	0,0	685 538,1	685 538,1	0,0
Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркасска	36 081,1	36 148,5	67,4	28 630,0	28 630,0	0,0	46 797,9	46 797,9	0,0
Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города Новочеркасска	1 295 440,0	1 305 901,1	10 461,1	704 546,7	704 546,7	0,0	471 117,9	471 117,9	0,0

таблица 9

Наименование муниципальных программ/ непрограммных расходов	2023			2024			2025		
	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
<b>Всего по муниципальным программам, в том числе:</b>	<b>6 265 590,9</b>	<b>6 276 107,1</b>	<b>+10 516,2</b>	<b>5 099 811,9</b>	<b>5 097 589,0</b>	<b>-2 222,9</b>	<b>5 147 483,8</b>	<b>5 147 483,8</b>	<b>0,0</b>
Муниципальная программа "Развитие здравоохранения города Новочеркасска"	186 895,2	190 403,7	3 508,5	106 387,4	106 387,4	0,0	405 575,9	405 575,9	0,0
Муниципальная программа "Развитие образования города Новочеркасска"	2 459 522,4	2 477 368,0	17 845,6	2 490 601,4	2 490 601,4	0,0	2 477 209,2	2 477 209,2	0,0
Муниципальная программа "Социальная поддержка граждан города Новочеркасска"	1 192 875,2	1 193 875,2	1 000,0	1 036 437,2	1 036 437,2	0,0	1 044 176,1	1 044 176,1	0,0
Муниципальная программа "Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркасска"	145 141,7	146 148,2	1 006,5	64 791,2	64 791,2	0,0	61 265,8	61 265,8	0,0
Муниципальная программа "Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске"	175 801,9	178 931,0	3 129,1	179 961,6	179 961,6	0,0	140 615,9	140 615,9	0,0
Муниципальная программа "Защита населения и территории города Новочеркасска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах"	38 995,4	41 545,4	2 550,0	35 609,7	35 609,7	0,0	33 660,6	33 660,6	0,0
Муниципальная программа "Развитие культуры и туризма города Новочеркасска"	293 336,1	283 573,3	-9 762,8	263 487,1	263 487,1	0,0	247 804,6	247 804,6	0,0
Муниципальная программа "Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске"	1 034 694,3	1 041 038,0	6 343,7	472 145,6	472 145,6	0,0	320 565,2	320 565,2	0,0
Муниципальная программа "Муниципальная политика города Новочеркасска"	17 456,5	17 569,0	112,5	13 738,0	13 738,0	0,0	12 725,1	12 725,1	0,0
Муниципальная программа "Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами"	103 575,2	103 465,3	-109,9	87 260,4	87 260,4	0,0	102 469,9	102 469,9	0,0
Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске"	115 532,7	100 425,7	-15 107,0	116 421,7	114 198,8	-2 222,9	117 229,2	117 229,2	0,0
<b>Всего по непрограммным мероприятиям, в том числе:</b>	<b>221 635,7</b>	<b>245 782,5</b>	<b>+24 146,8</b>	<b>232 782,7</b>	<b>235 005,6</b>	<b>+2 222,9</b>	<b>314 055,7</b>	<b>314 055,7</b>	<b>0,0</b>
Обеспечение функционирования Администрации города Новочеркасска	128 126,3	130 010,3	1 884,0	129 906,0	129 906,0	0,0	129 002,2	129 002,2	0,0
Непрограммные расходы органов местного самоуправления и отраслевых (функциональных) органов Администрации города Новочеркасска	58 214,6	80 477,4	22 262,8	67 521,4	69 744,3	2 222,9	148 727,3	148 727,3	0,0
<b>Всего расходов бюджета</b>	<b>6 487 226,6</b>	<b>6 521 889,6</b>	<b>+34 663,0</b>	<b>5 332 594,6</b>	<b>5 332 594,6</b>	<b>0,0</b>	<b>5 461 539,5</b>	<b>5 461 539,5</b>	<b>0,0</b>

Как показывают данные таблицы 9, предлагаемое Проектом Решения увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год приведет к изменению объема финансирования по 11-ти муниципальным программам на сумму 10 516,2 тыс. рублей и увеличению непрограммных направлений деятельности на сумму 24 146,8 тыс. рублей.

3.2. Проектом Решения предлагается перераспределить ассигнования МКУ «Спецслужба» с расходов на организацию и содержание мест захоронения (кладбищ) на оплату исполнительного листа в рамках непрограммных расходов (иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) по Решениям арбитражного суда Ростовской области от 16.11.2022 (Дело № А 53-34825/22), от 21. 11.2022 (Дело № А 53-34848/22) о взыскании за выполненные работы по разработке проекта установления санитарно-защитных зоны для объекта кладбища «Донское» по адресу: Ростовская область, г. Новочеркасск, ш. Багаевское (заключение санитарно-эпидемиологического заключения №61.РЦ.07.000Т001710.08.22 от 09.08.2022) и объекта кладбища по адресу: Ростовская область, г. Новочеркасск, ул. Нечаева 36А (заключение санитарно - эпидемиологического заключения № 61.РЦ.07.000Т0011554.07.22 от 19.07.2022).

О существующих рисках судебных разбирательств и дополнительных расходах бюджета Контрольно-счетная палата города Новочеркаска отмечала по результатам проведенного мероприятия (Акт от 11.03.2022)<sup>6</sup>.

3.3. МКУ «Управление по делам ГОЧС» выделяются дополнительные ассигнования на оказание услуг по разработке инвентаризации источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу и проекта нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ), загрязняющих веществ в атмосферу в сумме 80,8 тыс. Данные изменения обусловлены необходимостью исполнения предписания Прокуратуры г. Новочеркаска от 07.04.2023 № 07-25/Прдп 745-23-20600036.

3.4. Планируется увеличение расходов на строительство дошкольного образовательного учреждения по адресу пр. Баклановский, 196-в, г. Новочеркасск (софинансирование) в сумме 9 087,6 тыс. рублей.

При этом, на момент рассмотрения Проекта Решения областным законом об областном бюджете<sup>7</sup> утвержденные бюджетные ассигнования на реализацию данного проекта не предусмотрены. Проект областного закона «О внесении изменений в Областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый

<sup>6</sup> контрольное мероприятие «Выборочная проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств в рамках муниципальной программы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске», выделенных МКУ «Спецслужба» в 2021 году и текущем периоде 2022 года. Аудит в сфере закупок, в рамках контрольного мероприятия» (далее – Акт от 11.03.2022);

<sup>7</sup> Областной закон Ростовской области от 16.12.2022 №795-ЗС (ред. от 19.04.2023) "Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" (принят ЗС РО 15.12.2022)

период 2024 и 2025 годов» на рассмотрение Законодательного собрания Ростовской области не внесен.

3.5. Расходы на реализацию мероприятий по формированию современной городской среды в части благоустройства общественных территорий в рамках подпрограммы «Благоустройство общественных территорий муниципального образования «Город Новочеркасск» муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Новочеркасск» в бюджете города Новочеркаска предусматриваются ежегодно (2023 год - 120 724,3 тыс. рублей, 2024 год - 79 104,2 тыс. рублей, 2025 год - 34 275,3 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата города Новочеркаска повторно обращает внимание, что срок реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Новочеркасск»<sup>8</sup> утвержден до 2024 года включительно.

3.6. Представленным Проектом Решения в 2023 году увеличивается размер резервного фонда Администрации города Новочеркаска на сумму 1 950,4 тыс. рублей и составляет 30 909,7 тыс. рублей или 0,5% от общего объема расходов бюджета города Новочеркаска.

В 2024 году в пределах выделенных бюджетных назначений Финансовым управлением перераспределяются ассигнования в сумме 2 222,9 тыс. рублей с расходов на обслуживание муниципального долга на пополнение резервного фонда Администрации города. Расходная часть резервного фонда составит 11 183,1 тыс. рублей или 0,5% от общего объема расходов бюджета города Новочеркаска.

На плановый период 2025 годов расходная часть не изменяется, ее размер составит 100,0 тыс. рублей.

3.7. Проектом Решения в 2023 году увеличиваются расходы по виду расходов 830 «Исполнение судебных актов» в сумме 429,7 тыс. рублей и по виду расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» в части оплаты штрафов (в том числе административных), пени за несвоевременную уплату налогов в сумме 5 206,7 тыс. рублей, данные представлены в таблицах 10 и 11.

таблица 10

Наименование	Вед	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (+) увеличение, (-) уменьшение, тыс. рублей
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОЧЕРКАССКА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ	902	01	13	88 2 00 99990	830	40,8	40,8	-0,0
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОЧЕРКАССКА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ	902	01	13	99 0 00 99990	830	0,0	6,2	-6,2
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА	904	01	13	20 2 00 91020	830	0,0	0,6	-0,6
ДЕПАРТАМЕНТ СТРОИТЕЛЬСТВА И ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ	911	01	13	99 0 00 99990	830	1 594,6	1 594,6	-0,0
ДЕПАРТАМЕНТ СТРОИТЕЛЬСТВА И ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ	911	05	01	06 2 00 S3160	830	0,0	151,8	-151,8
КОМИТЕТ ПО УПРАВЛЕНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ИМУЩЕСТВОМ	914	01	13	99 0 00 99990	830	620,0	644,5	-24,5
ДЕПАРТАМЕНТ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И	920	01	13	99 0 00 99990	830	122,2	368,8	-246,6
<b>Итого:</b>						<b>2 377,6</b>	<b>2 807,3</b>	<b>+429,7</b>

<sup>8</sup> постановление Администрации города Новочеркаска от 29.12.2017 № 129;

таблица 11

Наименование	Вед	Рз	ПР	ЦСР	ВР	Утвержденный бюджет, тыс. рублей	Проект Решения, тыс. рублей	Отклонения (-) уменьшение, (+) увеличение, тыс. рублей
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОЧЕРКАССКА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ	902	04	09	88 2 00 99990	850	0,0	50,0	-50,0
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОЧЕРКАССКА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ	902	03	09	09 1 00 00590	850	305,7	224,9	-80,8
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОЧЕРКАССКА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ	902	05	01	88 2 00 99990	850	0,0	100,0	-100,0
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОЧЕРКАССКА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ	902	05	03	88 2 00 99990	850	0,0	250,0	-250,0
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА НОВОЧЕРКАССКА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ	902	10	04	88 2 00 99990	850	3 760,0	5 160,0	-1 400,0
ДЕПАРТАМЕНТ СТРОИТЕЛЬСТВА И ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ	911	07	01	02.1.00.40170	850	0,0	839,40	-839,4
ДЕПАРТАМЕНТ СТРОИТЕЛЬСТВА И ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ	911	07	01	02.1.00.40190	850	0,0	1 649,50	-1 649,5
ДЕПАРТАМЕНТ СТРОИТЕЛЬСТВА И ГОРОДСКОГО РАЗВИТИЯ	911	05	01	06.2.00.26040	850	0,0	993,10	-993,1
ДЕПАРТАМЕНТ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И БЛАГОУСТРОЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА НОВОЧЕРКАССКА	920	05	05	15.3.00.00110	850	0,0	5,50	-5,5
<b>Итого:</b>						<b>4 065,7</b>	<b>9 272,4</b>	<b>+5 206,7</b>

Проектом Решения в 2023 году увеличиваются расходы по виду расходов 830 «Исполнение судебных актов» в общей сумме 429,7 тыс. рублей, в том числе:

- Администрации города Новочеркаска в сумме 6,2 тыс. рублей на расходы на оплату государственной пошлины по 2-м исполнительным листам (МКУ «Спецслужба») в пользу юридических лиц;

- Финансовому управлению Администрации города Новочеркаска в сумме 0,6 тыс. рублей на расходы на оплату государственной пошлины по 2-м исполнительным листам в пользу физических лиц;

- Департаменту строительства и городского развития Администрации города в сумме 151,8 тыс. рублей на оплату расходов по 12 исполнительным листам в пользу физических лиц на возмещение судебных расходов по оплате услуг эксперта и судебных расходов;

- Департаменту жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города в сумме 246,6 тыс. рублей на оплату расходов по 3-м исполнительным листам в пользу физических лиц на возмещение ущерба, судебных расходов по оплате услуг эксперта, госпошлины;

- Комитету по управлению муниципальным имуществом Администрации города в сумме 24,5 тыс. рублей на оплату расходов по 3-м исполнительным листам в пользу управляющих компаний на возмещение расходов за содержание и ремонт общего имущества МКД, судебных расходов.

Проектом Решения также увеличиваются расходы по виду расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» в сумме 5 287,5 тыс. рублей.

- Администрации города Новочеркаска в сумме 1800,0 тыс. рублей на оплату пени, штрафов по 36 исполнительным листам, в том числе:

несвоевременное предоставление жилья детям-сиротам в количестве 28 штук на сумму 1 400,0 тыс. рублей;

нарушение технического содержания инженерных сооружений дороги на сумму 50,0 тыс. рублей;

непринятие решения о признании жилого помещения не пригодным для жилья на сумму 50,0 тыс. рублей;

не проведение работ по устранению аварийной ситуации в количестве 2 штук на общую сумму 100,0 тыс. рублей;

не приведение и содержание контейнерной площадки в соответствии с требованиями СанПиН на сумму 50,0 тыс. рублей;

не разработка проекта устройства кладбища на общую сумму 100,0 тыс. рублей;

не оборудование системы водоснабжения на сумму 50,0 тыс. рублей.

– Департаменту строительства и городского развития Администрации города в сумме 3 482,0 тыс. рублей на оплату штрафных санкций за нарушение обязательств по соглашениям о предоставлении субсидий из областного бюджета (нарушение обязательств, предусмотренных п.10 и п.11 правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам)<sup>9</sup>, по требованию Правительства Ростовской области (письмо Министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области от 05.05.2023 № 26/2662):

переселение граждан из многоквартирного аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в сумме 993,1 тыс. рублей;

строительство дошкольной образовательной организации на 80 мест по ул. Авиаторов в г. Новочеркасске включая проектные, изыскательские и прочие работы, услуги в сумме 1 649,5 тыс. рублей;

строительство дошкольного образовательного учреждения по адресу пр. Баклановский, 196-в, включая проектные, изыскательские и прочие работы, услуги в сумме 839,4 тыс. рублей.

– Департаменту жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города в сумме 5,5 тыс.рублей на оплату административных штрафов по результатам камеральной и выездной проверок филиалом № 21 ГУ РРО ФСС РФ (Акт от 05.12.2022 № 612122400004701, Акт от 09.03.2023 № 612123400000501).

Планирование избыточных расходов средств бюджета на сумму 5 717,2 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 830 «Исполнение судебных актов» в размере 429,7 тыс. рублей, а также в размере 5 287,5 тыс.рублей по виду расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» обусловленных необходимостью оплаты штрафов (в том числе административных), пени за несвоевременную уплату налогов и сборов, возмещением судебных расходов, государственной пошлины,

---

<sup>9</sup> постановление Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 834;

материального ущерба физическим (юридическим) лицам не соответствуют принципу эффективности бюджетных расходов, определенному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

3.8. Объем ассигнований на реализацию национальных проектов, реализуемых на территории муниципального образования «Город Новочеркасск» Проектом Решения в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов не изменяется, и составляет, соответственно 592 725,7 тыс. рублей (или 9,1% от расходов бюджета), 245 087,6 тыс. рублей и 180 263,8 тыс. рублей.

#### **4. Дефицит бюджета города и источники его финансирования**

Проектом Решения в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов не планируется изменение дефицита бюджета.

Вносимые изменения, согласно приложению 2 «Источники финансирования дефицита бюджета города Новочеркаска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» касаются увеличений (уменьшений) остатков средств бюджета в 2023 и 2025 годах, а также увеличения в 2025 году объема привлечения и погашения кредитов, привлеченных от кредитных организаций на сумму 178 900,0 тыс. рублей. Общий объем источников внутреннего финансирования дефицита бюджета соответствует прогнозируемому объему его дефицита.

#### **5. Муниципальный долг**

В Проекте Решения соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 107 БК РФ) по муниципальному внутреннему долгу в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов.

Вместе с тем, вносятся изменения в Программу муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Город Новочеркасск» на плановый период 2025 года в части отражения привлечения и погашения кредитов, привлеченных от кредитных организаций на сумму 178 900,0 тыс. рублей со сроком кредитования до 2 лет.

#### **Выводы:**

Проект Решения, представленный на рассмотрение Контрольно-счетной палаты города Новочеркаска, содержит основные характеристики бюджета, установленные пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации,

в нем соблюден в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип сбалансированности бюджетов.

Согласно Проекту Решения, основные параметры бюджета на 2023 год выглядят следующим образом:

доходы бюджета увеличиваются на 34 663,0 тыс. рублей и обусловлены увеличением прогнозных назначений по налоговым доходам на сумму 6 343,7 тыс. рублей, по неналоговым доходам на сумму 9 051,5 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям на общую сумму 19 267,8 тыс. рублей, в т.ч. по субсидиям бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 12 083,5 тыс. рублей, по иным межбюджетным трансфертам на сумму 7 184,3 тыс. рублей;

расходы бюджета увеличиваются на 34 663,0 тыс. рублей, включая средства местного бюджета 15 395,2 тыс. рублей из которых 5 717,2 тыс. рублей или 37,1% составят избыточные расходы бюджета, обусловленные направлением средств на исполнение судебных актов и оплату штрафов, что не соответствует принципу эффективности бюджетных расходов, определенному статьей 34 БК РФ.

### **Предложения:**

1. Разработчику Проекта решения уточнить категорию получателей субсидии и цель предоставления субсидии с учетом мнения Контрольно-счетной палаты;
2. Главным распорядителям бюджетных средств повысить качество управления муниципальными финансами в части обеспечения эффективного использования бюджетных средств.
3. Администрации города Новочеркаска определить срок реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Новочеркасск».

Контрольно-счетная палата города Новочеркаска предлагает Проект Решения Городской Думы города Новочеркаска «О внесении изменений в решение Городской Думы от 16.12.2022 №198 «О бюджете города Новочеркаска на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» принять к рассмотрению с учетом мнения Контрольно-счетной палаты города Новочеркаска.

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
города Новочеркаска



Л.Г. Рябова