Контрольно-счетная палата
города Новочеркасска

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета
города Новочеркасска
за 2022 год

2023г.

Содержание

		Стр.
1.	Общие положения	3
2.	Анализ исполнения основных характеристик местного бюджета в 2022 году	4
3.	Исполнение местного бюджета по доходам	6
3.1.	Анализ исполнения налоговых доходов местного бюджета	8
3.2.	Анализ исполнения неналоговых доходов местного бюджета	11
3.3.	Анализ безвозмездных поступлений	15
4.	Исполнение местного бюджета по расходам	16
4.1.	Анализ исполнения местного бюджета по расходам в разрезе разделов классификации расходов бюджетов	17
4.2.	Анализ исполнения местного бюджета по расходам в разрезе главных распорядителей средств бюджета	21
4.3.	Анализ исполнения муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета в 2022 году	23
5.	Источники финансирования дефицита местного бюджета	33
6.	Состояние внутреннего муниципального долга	35
7.	Анализ итогов проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год	37
8.	Выводы	40
9.	Предложения	42

Приложения:

1. Исполнение местного бюджета по доходам за 2022 год
2. Состав источников внутреннего финансирования дефицита

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты города Новочеркасска на отчет об исполнении бюджета города Новочеркасска за 2022 год

27 апреля 2023 года город Новочеркасск

1. Общие положения

Заключение на отчет об исполнении бюджета города Новочеркасска за 2022 год[1] подготовлено в соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 41 Решения Городской Думы города Новочеркасска от 07 сентября 2007 года № 286 «О бюджетном процессе в городе Новочеркасске»[2], на основании стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Новочеркасска», утвержденного приказом Председателя Контрольно-счетной палаты города Новочеркасска от 28.12.2022 № 24-ОД.

Внешняя проверка представленного Отчета об исполнении бюджета города Новочеркасска за 2022 год[3] включает в себя внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В ходе подготовки Заключения в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты города Новочеркасска[4] на 2023 год проведены камеральные внешние проверки бюджетной отчетности 14 главных администраторов бюджетных средств[5] на соответствие требованиям приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года №191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»[6]. Составлено 14 актов.

Отчет об исполнении бюджета, а также годовая бюджетная отчетность ГАБС представлены в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные статьей 41 Положения о бюджетном процессе.

Заключение основано на результатах внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС и других контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, а также анализа Отчета об исполнении бюджета и других документов и материалов, подтверждающих его исполнение.

При подготовке Заключения использованы данные об исполнении бюджета города Новочеркасска, направляемые ежеквартально в соответствии

---

[1] далее – Заключение;
[2] далее – Положение о бюджетном процессе;
[3] далее - Отчет об исполнении бюджета;
[4] далее – Контрольно-счетная палата;
[5] далее – ГАБС;
[6] далее - Инструкция №191н;

с требованиями Положения о бюджетном процессе[7], а также Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Новочеркасск», утвержденного решением Городской Думы города Новочеркасска от 17.12.2021 № 109 «О прогнозном плане (программе) приватизации муниципального имущества муниципального образования «Город Новочеркасск» на плановый период 2022-2024 годы».

Всеми ГАБС, в основном, выполнены требования Инструкции №191н, а также письма Финансового управления Администрации города Новочеркасска от 26.01.2023 года № 57.4.5/133 «Об особенностях составления и представления годовой отчетности главными распорядителями средств бюджета города Новочеркасска за 2022 год»[8].

В тоже время, отдельными ГАБС, не в полной мере соблюдены требования Инструкции №191н по заполнению и оформлению форм бюджетной отчетности и Особенностей составления бюджетной отчетности Финансового управления.

В целом выявленные недостатки не повлияли на показатели Отчета об исполнении бюджета за 2022 год.

Данные по объему доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, представленные в Отчете об исполнении бюджета, согласуются с данными, отраженными в бюджетной отчетности ГАБС, что свидетельствует о достоверности представленного Отчета об исполнении бюджета, как носителя информации о бюджетной деятельности в городе Новочеркасске.

2. Анализ исполнения основных характеристик местного бюджета в 2022 году

Бюджет города Новочеркасска на 2022 год утвержден Решением Городской Думы города Новочеркасска от 17 декабря 2021 года №108 «О бюджете города Новочеркасска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»[9].

Показатели исполнения бюджета города Новочеркасска за 2022 год характеризуется следующими данными, приведенными в таблице 1.

Таблица1

	Первоначальный план (Решение ГД от 17.12.2021№108) (тыс. рублей)	Уточненный бюджет (Решение ГД от 16.12.2022 №195) (тыс. рублей)	Уточненный план (роспись) (тыс. рублей)	Исполнено (тыс. рублей)	Исполнение уточненного бюджета (%)	Исполнение уточненного плана (росписи) (%)
Доходы	5 154 692,2	6 830 867,2	6 830 867,2	6 904 081,8	101,1	101,1
Расходы	5 188 963,7	7 003 183,5	7 180 678,9	6 994 821,1	99,9	97,4
Дефицит (-), Профицит (+)	-34 271,5	-172 316,3	-172 316,3	-90 739,3	x	x

[7] далее – Информация об исполнении бюджета;
[8] далее - Особенности составления бюджетной отчетности Финансового управления;
[9] далее – Решение о бюджете;

Анализ изменения законодательно утвержденных годовых плановых назначений бюджета показал, что первоначально запланированные доходы бюджета были увеличены на 1 676 175,0 тыс. рублей, расходы – на 1 814 219,8 тыс. рублей, или соответственно на 32,5% и 35,0% к первоначальному плану. При этом запланированный дефицит увеличился на 138 044,8 тыс. рублей и составил 172 316,3 тыс. рублей, или 9,4% к объему доходов бюджета за минусом безвозмездных поступлений, что не превысило норму 10%, установленную пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Вся сумма дефицита бюджета при его уточнении обеспечена источниками финансирования.

Изменение основных параметров бюджета на 2022 год преимущественно связано с:

приведением объемов межбюджетных трансфертов, утвержденных решением о бюджете в соответствие с областным законом об областном бюджете[10];

направлением остатков средств бюджета по состоянию на 01.01.2022 года на расходы бюджета;

уточнением объема доходов и расходов бюджета за счет дополнительных собственных доходов.

Согласно Отчета об исполнении бюджета на 1 января 2023 года Финансовым Управлением Администрации города Новочеркасска в рамках полномочий, установленных пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, были внесены изменения в утвержденные плановые годовые показатели. В результате общая сумма запланированных расходов бюджета увеличилась на 177 495,4 тыс. рублей и составила 7 180 678,9 тыс. рублей.

В соответствии с Инструкцией № 191н в представленном отчете годовые объемы утвержденных бюджетных назначений отражаются по разделу «Доходы бюджета» и разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» – в сумме плановых показателей доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита, утвержденных законом о бюджете, по разделу «Расходы бюджета» и разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» – в сумме бюджетных назначений по расходам бюджета и выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденных в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату.

Данные об исполнении бюджета города Новочеркасска представлены в таблице 2.

---

[10] Областной закон Ростовской области от 16.12.2021 №635-ЗС (ред. от 15.12.2022) «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»;

Таблица 2

Наименование показателя	Уточненный план (роспись) (тыс. рублей)	Исполнено	
		Сумма (тыс. рублей)	%
Доходы, в том числе:	**6 830 867,2**	**6 904 081,8**	**101,1**
Налоговые доходы	1 558 078,6	1 660 390,4	106,6
Неналоговые доходы	277 907,1	216 033,3	77,7
Безвозмездные поступления	4 994 881,5	5 027 658,1	100,7
Расходы	**7 180 678,9**	**6 994 821,1**	**97,4**
из них (справочно)			
Программная часть	6 189 142,9	6 037 840,6	97,6
Непрограммные расходы	991 536,0	956 980,5	96,5
Дефицит (-), Профицит (+)	**-172 316,3**	**-90 739,3**	**x**

Как показывают данные таблицы, исполнение доходной части бюджета города Новочеркасска в 2022 году, как и в предыдущие годы в большей степени обеспечено безвозмездными поступлениями (5 027 658,1 тыс. рублей, или на 100,7 процента к плану).

Исполнение расходной части бюджета составило 6 994 821,1 тыс. рублей, или 97,4% к плану. По результатам исполнения бюджета сложился дефицит в размере 90 739,3 тыс. рублей при утвержденном показателе в объеме 172 316,3 тыс. рублей, связанный с неисполнением плана по расходам и перевыполнением плана по доходам.

3. Исполнение местного бюджета по доходам

Общая сумма доходов, поступивших в местный бюджет в 2022 году, составила 6 904 081,8 тыс. рублей, или 101,1% к плану.

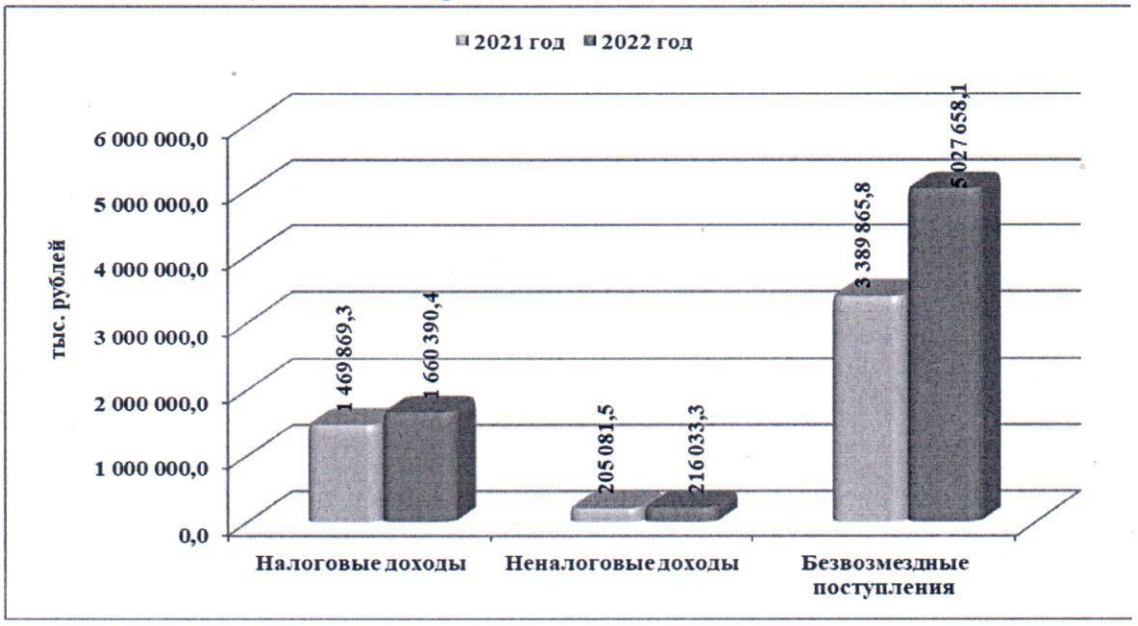
Общая характеристика доходной части бюджета города в 2022 году приведена в таблице 3.

Таблица 3

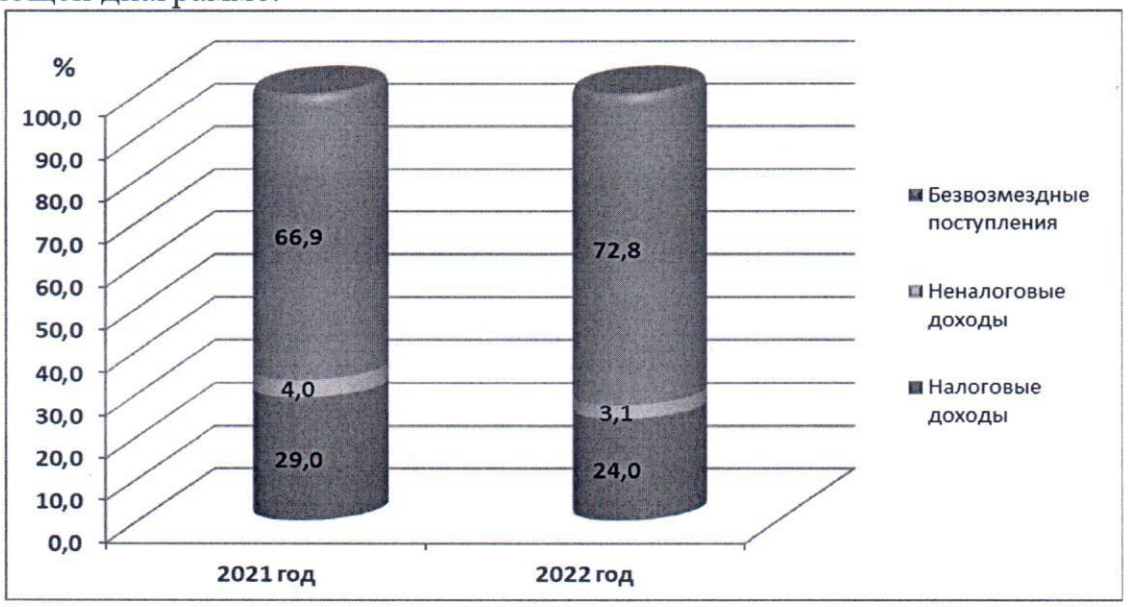
Вид дохода	2022 год			Изменение к 2021 году	
	Исполнено (тыс. рублей)	Доля в общей сумме доходов (%)	Исполнение плана (%)	%	(тыс. рублей)
Налоговые доходы	1 660 390,4	24,0	106,6	13,0	190 521,1
Неналоговые доходы	216 033,3	3,1	77,7	5,3	10 951,8
Итого налоговые и неналоговые доходы	**1 876 423,7**	**27,2**	**102,2**	**12,0**	**201 472,9**
Безвозмездные поступления	5 027 658,1	72,8	100,7	48,3	1 637 792,3
Всего доходов	**6 904 081,8**	**100,0**	**101,1**	**36,3**	**1 839 265,2**

По сравнению с 2021 годом объем поступлений по доходам увеличился на 1 839 265,2 тыс. рублей, или на 36,3 процента. Поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 201 472,9 тыс. рублей, или на 12,0%, объем налоговых доходов увеличился на 13,0%, объем неналоговых доходов увеличился на 5,3 процента. Объем безвозмездных поступлений увеличился на 48,3 процента.

Изменение доходов бюджета города Новочеркасска в 2021-2022 годах представлено на следующей диаграмме.

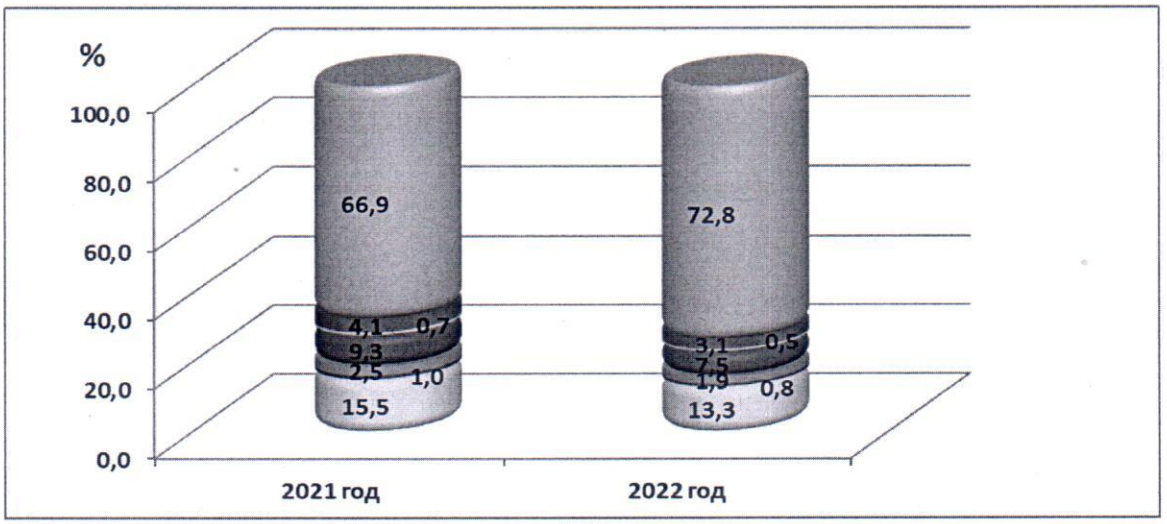


Структура доходов местного бюджета в 2021 и 2022 годах приведена на следующей диаграмме.



В структуре доходов бюджета в 2022 году налоговые поступления составили 24,0% (1 660 390,4 тыс. рублей), неналоговые – 3,1% (216 033,3 тыс. рублей), безвозмездные поступления – 72,8% (5 027 658,1 тыс. рублей).

Структура доходов местного бюджета в разрезе видов доходов в 2021 и 2022 годах приведена на следующей диаграмме.



	Наименование показателя	Удельный вес, %	
		2021 год	2022 год
	Налоги на прибыль, доходы	15,5	13,3
	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	1,0	0,8
	Налоги на совокупный доход	2,5	1,9
	Налоги на имущество	9,3	7,5
	Государственная пошлина	0,7	0,5
	Другие поступления (неналоговые доходы)	4,1	3,1
	Безвозмездные поступления	66,9	72,8

Основными доходными источниками бюджета города, как и прежде, являются безвозмездные поступления 72,8% от всех поступлений в бюджет города.

Уровень автономии бюджета города Новочеркасска в 2022 году, т.е. независимости от внешнего финансирования, показывающий долю собственных доходов в общей сумме доходов бюджета, составил 27,1% (24,0% и 3,1%) и сократился по сравнению с 2021 годом на 5,9%, что свидетельствует о сохраняющейся зависимости от внешних источников финансирования.

Исполнение местного бюджета по доходам за 2022 год представлено в приложении 1.

3.1. Анализ исполнения налоговых доходов местного бюджета

Исполнение бюджетных назначений налоговых доходов составило 1 660 390,4 тыс. рублей, или 106,6% к плану. По сравнению с 2021 годом объем налоговых поступлений увеличился на 190 521,1 тыс. рублей или 13,0 процентов.

Динамика и исполнение плана по видам налоговых доходов отражены в таблице 4.

Таблица 4

Наименовние показателя	2022 год				Изменение к 2021 году	
	Плановые назначения по Отчету (тыс. рублей)	**Исполнено (тыс. рублей)**	**Исполнение плана (%)**	**Доля исполнения в общей сумме налоговых доходов (%)**	**%**	**(тыс. рублей)**
Налоги на прибыль, доходы	**862 999,4**	**917 523,7**	**106,3**	**55,3**	**16,9**	**132 774,8**
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	**50 092,3**	**57 803,5**	**115,4**	**3,5**	**18,8**	**9 153,7**
Налоги на совокупный доход	**121 170,1**	**134 471,8**	**111,0**	**8,1**	**7,6**	**9 505,0**
Налоги на имущество	**486 786,1**	**515 027,3**	**105,8**	**31,0**	**8,6**	**40 747,5**
Государственная пошлина	**37 030,7**	**35 564,1**	**96,0**	**2,1**	**-4,5**	**-1 659,9**
Итого налоговые доходы:	**1 558 078,6**	**1 660 390,4**	**106,6**	**100,0**	**13,0**	**190 521,1**

Как показывают данные таблицы 4, наибольший удельный вес в структуре налоговых доходов, как и в 2021 году, занимают поступления по подгруппе «Налоги на прибыль, доходы» по налогу на доходы физических лиц (55,3%) и подгруппе «Налоги на имущество» (31,0%).

Структура налоговых доходов бюджета города Новочеркасска в 2021-2022 годах приведена на следующей диаграмме.

Бюджетные назначения по подгруппе «Налоги на прибыль, доходы» исполнены по налогу на доходы физических лиц в сумме 917 523,7 тыс. рублей, или 106,3% к плану. Перевыполнение плана по налогу на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, обусловлено увеличением роста среднемесячной заработной платы по полному кругу предприятий. Кроме того, по сравнению с 2021 годом увеличены поступления

налога в 2022 году от предприятий, чей годовой платеж составил более 1 млн. рублей.

По подгруппе «Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации» акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, исполнены в сумме 57 803,5 тыс. рублей, или 115,4% к плану, за счет сверхплановых поступлений по акцизам на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный бензин. По сравнению с 2021 годом объем поступлений увеличился на 9 153,7 тыс. рублей, или на 18,8 процента.

По подгруппе «Налоги на совокупный доход» исполнение составило 134 471,8 тыс. рублей, или 111,0% к плану и увеличилось на 9 505,0 тыс. рублей или на 7,6 % по сравнению с 2021 годом, в том числе в связи с поступлениями:

- по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (доходы, уменьшенные на величину расходов), по нормативу 15 процентов;

- задолженности по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, отменного с 01.01.2021 года.

По подгруппе «Налоги на имущество» поступление составило 515 027,3 тыс. рублей, или 105,8% к утвержденным бюджетным назначениям. Перевыполнение плана по земельному налогу обусловлено фактическими поступлениями в бюджет города платежей от предприятий банкротов (ООО «Газсервис», ООО «Кинокосмос», ООО НПФ «Строймонтаж», ООО «Южснабсталь», ОАО «Актис», ООО «Феникс-Опторг»). По сравнению с 2021 годом исполнение данного доходного источника увеличилось на 40 747,5 тыс. рублей или 8,6 процента.

Доходы местного бюджета по подгруппе «Государственная пошлина» исполнены на сумму 35 564,1 тыс. рублей или 96,0 процентов плановых назначений. По сравнению с 2021 годом исполнение данного доходного источника уменьшилось на 1 659,9 тыс. рублей или 4,5 процента. По данным Пояснительной записки (ф. 0503160) основной причиной недовыполнения плановых поступлений на 1 466,6 тыс. рублей (4,0 %) является заявительный характер обращений граждан по государственным и муниципальным услугам в МАУ «МФЦ».

Следует отметить, по данным Межрайонной ИФНС России №13 по Ростовской области по состоянию на 1 января 2023 года задолженность по основным налогам и сборам в бюджет города Новочеркасска сложилась в сумме 132 648,4 тыс. рублей, в том числе:

налог на доходы физических лиц – 8 853,7 тыс. рублей;

налог на имущество физических лиц – 20 474,5 тыс. рублей;

земельный налог – 38 215,8 тыс. рублей;

транспортный налог – 59 216,7 тыс. рублей;

единый налог на вмененный доход – 1 336,8 тыс. рублей;

налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения –309,0 тыс. рублей;

налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 4 241,9 тыс. рублей.

По сравнению с предыдущим периодом дебиторская задолженность по налогам уменьшилась на 18 399,1 тыс. рублей. При этом размер недоимки невозможной к взысканию составляет на 01.10.2022 года 40,5 процентов.

Так же, согласно форме 0503169 «Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности» в КУМИ по состоянию на 01.01.2023 года дебиторская задолженность составляет 115 260,3 тыс. рублей.

Таким образом, повышение главными администраторами (администраторами) доходов эффективности администрирования доходных источников сохраняет свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, возложенного положениями статьи 160.1 БК РФ, зависит полнота и своевременность наполняемости бюджета, состояние основных источников финансирования бюджетного процесса.

3.2. Анализ исполнения неналоговых доходов местного бюджета

Исполнение бюджетных назначений неналоговых доходов составило 216 033,3 тыс. рублей, или 77,7% к утвержденным бюджетным назначениям. По сравнению с 2021 годом объем поступлений вырос на 10 951,8 тыс. рублей или на 5,3 процента.

Данные по исполнению утвержденных бюджетных назначений по основным неналоговым доходам в 2022 году представлены в таблице 5.

Таблица 5

Вид дохода	2022 год				Изменение к 2021 году	
	Уточненный план, (тыс.рублей)	Исполнено, (тыс.рублей)	Исполнение плана, (%)	Доля в общей сумме неналоговых доходов ,(%)	%	(тыс.рублей)
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	157 734,1	109 470,4	69,4	50,7	-3,4	-3 845,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	24 740,0	30 394,0	122,9	14,1	61,5	11 577,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	6 254,3	6 863,2	109,7	3,2	-4,5	-320,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	73 515,5	49 016,2	66,7	22,7	0,7	331,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	13 153,3	18 196,3	138,3	8,4	25,2	3 660,6
Прочие неналоговые доходы	2 509,9	2 093,2	83,4	1,0	-17,8	-452,4
Итого неналоговых доходов:	277 907,1	216 033,3	77,7	100,0	5,3	10 951,8

Как и в предыдущие годы, наибольший удельный вес в структуре неналоговых платежей занимают поступления от использования имущества,

находящегося в государственной и муниципальной собственности (50,7%), включающие:

- доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных);

- платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий;

- прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

Исполнение в 2022 году составило 109 470,4 тыс. рублей, или 69,4% к утвержденным бюджетным назначениям. По сравнению с 2021 годом объем поступлений уменьшился на 3 845,0 тыс. рублей или на 3,4 процента.

Основной причиной недовыполнения плановых назначений в сумме 9 313,8 тыс. рублей по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов местного самоуправления (опоры уличного освещения, плавучая станция, кабельная канализация) явилось неисполнение арендаторами обязанностей по внесению арендной платы, из них 7 776,7 тыс. рублей приходится на задолженность МУП «Горводоканал» признанного банкротом в отношении которого с 29.01.2015 года введено конкурсное производство. Поступления в бюджет составили 1 446,8 тыс. рублей, или 13,4 % от плановых назначений.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов исполнены в сумме 49 016,2 тыс. рублей, или 66,7 % к утвержденным бюджетным назначениям. Недовыполнение по доходам от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений) связано с заявительным характером данного вида платежа. При этом, по сравнению с 2021 годом, исполнение увеличилось на 331,7 тыс. рублей или 0,7 процента.

По группе «Прочие неналоговые доходы» доходы исполнены в сумме 2 093,2 тыс. рублей или 83,4 % к утвержденным бюджетным назначениям. В основном план недовыполнен по причине уменьшения проектной стоимости реализации проектов инициативного бюджетирования: «Капитальный ремонт кровли МБОУ СОШ № 5 им. Г.А. Сорокина», «Ремонт площадки по ПДД, с установкой игрового оборудования, приобретение уличного детского игрового оборудования, скамеек в МБДОУ детский сад № 40», «Обустройство спортивного

зала для получателей социальных услуг Муниципального бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания населения г. Новочеркасска».

Анализ показал, что по отдельным источникам, закрепленным за главными администраторами доходов, по ряду показателей наблюдается рост поступлений относительно плановых назначений:

– по подгруппе «Платежи при пользовании природными ресурсами» плата за негативное воздействие на окружающую среду на 22,9 % по причине поступления задолженности за 2021 год от ООО «Экоград». По сравнению с 2021 годом исполнение данного доходного источника увеличилось на 11 577,3 тыс. рублей или 61,5 процента;

– по подгруппе «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» на 9,7% по причине поступления задолженности прошлых лет от юридических и физических лиц. По сравнению с 2021 годом исполнение уменьшилось на 320,4 тыс. рублей или 4,5 процента;

– по подгруппе «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» доходы исполнены на 38,3 % в основном за счет поступлений от Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Ростовской области, Региональной службы государственного строительного надзора по Ростовской области. По сравнению с 2021 годом исполнение увеличилось на 3 360,6 тыс. рублей или 25,2 процента.

Информация об изменении и исполнении отдельных плановых назначений в разрезе доходных источников представлена в таблице 6.

Таблица 6

Наименование статьи доходов	Первоначально утвержденные бюджетные назначения, тыс. рублей	Уточненные бюджетные назначения, тыс. рублей	Изменения в 2022 году, тыс. рублей	Изменения в 2022 году, %	Исполнено по Отчету на 01.01.2023, тыс. рублей	Процент перевыполнения/ недовыполнения плана
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	116 958,3	132 073,7	15 115,4	12,9	90 041,4	-31,8
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	85 138,3	89 850,1	4 711,8	5,5	70 865,7	-21,1
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	26 915,8	26 915,8	0,0	0,0	13 096,7	-51,3
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)	357,0	10 760,6	10 403,6	2 914,2	1 446,8	-86,6
Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей	112,2	112,2	0,0	0,0	5,0	-95,5
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	6 278,1	13 494,0	7 215,9	114,9	5 974,0	-55,7

Как показывают данные таблицы, производимые в течение финансового года корректировки доходной части бюджета, не всегда являются залогом того,

что фактическое исполнение бюджета по итогам года будет соответствовать последним изменениям.

Например, прогнозные назначения по прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) увеличены на 7 215,9 тыс. рублей или в 2,1 раза. Однако по итогам года исполнение составило 5 974,0 тыс. рублей или 44,3% от плановых назначений.

Сравнительный анализ поступления платы за пользование жилым помещением (платы за наем), администрируемой Департаментом ЖКХ по доходному источнику КБК 920 111 09040 000000 120 согласно данных бюджетной отчетности (ф. 0503127[11], ф. 0503169[12]) приведен в таблице 7.

Таблица 7

Год	Входящее сальдо (ф. 0503169), тыс. рублей	Начислено, тыс. рублей	Исполнено по отчету, тыс. рублей	Исходящее сальдо (ф. 0503169), тыс. рублей	Процент сбора платежей,%	Уточненные бюджетные назначения, тыс. рублей	Отклонение гр3 - гр7, тыс. рублей	Рост дебиторской задолженности по отношению к предыдущему году, тыс. рублей
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2019	2 693,7	7 511,9	6 090,2	4 115,4	81,1	6 033,1	1 478,8	1 421,7
2020	4 115,4	7 572,3	6 035,6	5 652,1	79,7	6 253,8	1 318,5	1 536,7
2021	5 652,0	7 356,5	6 221,8	6 786,7	84,6	6 403,7	952,8	1 134,6
2022	6 786,7	7 567,2	5 974,1	8 379,8	78,9	13 494,0	-5 926,8	1 593,1
Итого:								5 686,1

Как показывают данные таблицы, в уточненный объем бюджетных назначений 2022 года (графа 7) включена сумма дебиторской задолженности прошлых лет (графа 9). При этом, процент сбора платежей по плате за наем жилого помещения составляет от 79,7 до 84,6 процентов.

Анализ дебиторской задолженности платы за наем показал, что дебиторская задолженность ежегодно растет и по состоянию на 01.01.2023 составила 8 379,8 тыс. рублей (+ 5 686,1 тыс. рублей за период 2019-2022 годы).

Результатами контрольного мероприятия[13] установлено, что Департаментом ЖКХ не в полной мере реализованы бюджетные полномочия по взысканию задолженности по плате за наем. Полнота охвата просроченной задолженности претензионно - исковой работой не обеспечена. Кроме того, не соблюдаются бюджетные полномочия при проведении обязательной инвентаризации активов,

---

[11] Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)

[12] Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169)

[13] Акт контрольного мероприятия «Проверка муниципального жилищного фонда города Новочеркасска по вопросам учета, эффективности использования, содержания, сохранности, администрирования доходов за пользование жилым помещением (плата за наем), взносы на капитальный ремонт муниципального жилого фонда за 2019-2020 годы, текущий период 2021 года» от 23.07.2021 года (далее – Акт от 23.07.2021)

что влияет на достоверность показателей дебиторской задолженности, учет сомнительной задолженности[14] не ведется.

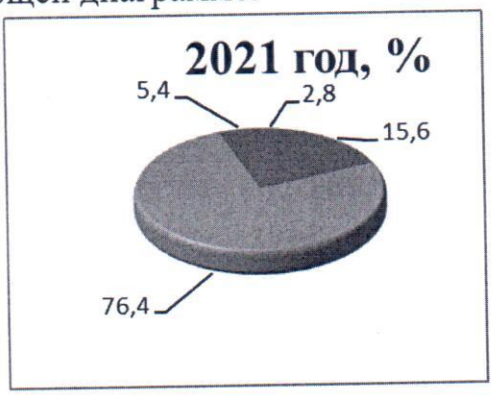
Исполнение Департаментом ЖКХ рекомендаций Контрольно-счетной палаты о необходимости проведения обязательной инвентаризации активов позволило бы обеспечить достоверность показателей дебиторской задолженности, и соответственно увеличить процент собираемости поступлений.

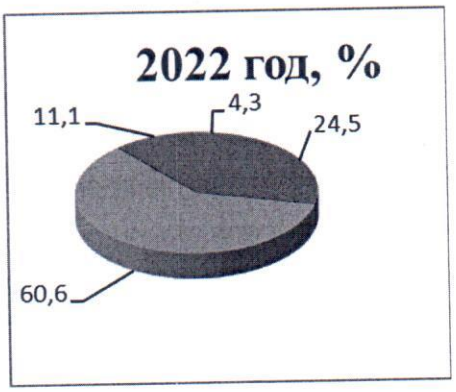
3.3. Анализ безвозмездных поступлений

Безвозмездные поступления в местный бюджет за 2022 год составили 5 027 658,1 тыс. рублей, или 100,7% к плану, к утвержденным бюджетным назначениям. По сравнению с 2021 годом объем поступлений вырос на 1 637 792,3 тыс. рублей или на 48,3 процента.

Отклонение фактического исполнения от утвержденного плана сложилось с превышением на 32 776,6 тыс. рублей. Их доля в общем объеме доходов составляет 72,8 процента.

Структура безвозмездных поступлений в 2021 и 2022 годах приведена на следующей диаграмме.





	Наименование показателя	Удельный вес, %	
		2021 год	2022 год
▲	Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2,8	4,3
▲	Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	15,6	24,5
▲	Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	76,4	60,6
▲	Иные межбюджетные трансферты	5,4	11,1

[14] Письмо Минфина России от 17.04.2019 № 02-07-10/27662 (в случае, если у учреждения отсутствует уверенность по поступлению, в обозримом будущем (не менее трех лет, начиная с года, в котором составляется отчетность), денежных средств в ее погашение, такая задолженность учитывается на забалансовом счете 04 (п. 339 инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н);

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес заняли субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации 60,6 % от общего объема поступлений. Исполнение по данному доходному источнику составило 3 049 015,1 тыс. рублей, или 99,5% к плану. По сравнению с 2021 годом объем субвенций увеличился на 457 642,6 тыс. рублей, или на 17,7 процентов.

Доля субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) в структуре безвозмездных поступлений составила 24,5 процента. Объем исполнения составил 1 233 083,8 тыс. рублей, или 93,8% к плану. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года объем субсидий увеличился на 705 338,4 тыс. рублей, или на 133,7 процента.

Иные межбюджетные трансферты в структуре безвозмездных поступлений составили 11,1 процент. Поступления иных межбюджетных трансфертов в 2022 году составили 558 168,9 тыс. рублей, или 132,5 % к плану. По сравнению с 2021 годом объем иных межбюджетных трансфертов увеличился на 374 745,3 тыс. рублей, или на 204,3 процента.

Доля дотаций в структуре безвозмездных поступлений составила 4,3 процента. В бюджет города Новочеркасска по данному источнику поступило 214 244,2 тыс. рублей, или 100,0% к плану. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года объем дотаций увеличился на 119 869,6 тыс. рублей, или на 127,0 процентов.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил 26 853,9 тыс. рублей.

4. Исполнение местного бюджета по расходам

В соответствии с Решением о бюджете расходы на 2022 год первоначально утверждены в сумме 5 188 963,7 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений расходная часть бюджета города увеличена на 1 991 715,2 тыс. рублей или на 38,4% и составила 7 180 678,9 тыс. рублей.

На исполнение расходной части бюджета в 2022 году направлено 6 994 821,1 тыс. рублей (97,4% от плана).

По сравнению с предыдущим годом, объем расходов (кассовое исполнение) увеличился на 1 934 286,6 тыс. рублей или на 5,2 процента.

Исполнение уточненного плана расходов бюджета в разрезе видов расходов за 2022 год представлено в таблице 8.

Таблица 8

Наименование показателя	Код вида расходов	Уточненный бюджет, (тыс. рублей)	Уточненный план (роспись) (тыс. рублей)	Исполнено (тыс. рублей)	% исполнения	Удельный вес %
Расходы на выплату персоналу	**100**	**417 313,10**	**417 132,3**	**416 566,0**	**99,9**	**6,0**
Закупка товаров, работ, услуг для муниципальных нужд	**200**	**733 237,40**	**734 376,5**	**687 122,1**	**93,6**	**9,8**
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	**300**	**1 312 902,50**	**1 297 519,9**	**1 291 402,0**	**99,5**	**18,5**
Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности	**400**	**888 732,90**	**871 005,6**	**754 974,6**	**86,7**	**10,8**
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в том числе:	**600**	**2 956 551,50**	**3 037 581,2**	**3 031 235,0**	**99,8**	**43,3**
Субсидии бюджетным учреждениям	610	2 753 062,60	2 833 891,5	2 827 882,3	99,8	**40,4**
Субсидии автономным учреждениям	620	193 431,30	193 973,1	193 972,9	100,0	**2,8**
Субсидии некоммерческим организациям	630	10 057,60	9 716,6	9 379,8	96,5	**0,1**
Обслуживание государственного (муниципального) долга	**700**	**37 706,40**	**37 706,4**	**36 901,7**	**97,9**	**0,5**
Иные бюджетные ассигнования	**800**	**656 739,70**	**785 357,0**	**776 619,7**	**98,9**	**11,1**
Всего		**7 003 183,5**	**7 180 678,9**	**6 994 821,1**	**97,4**	**100,0**

Как и в предыдущие отчетные годы, наибольшую долю в объеме расходов бюджета города в 2022 году составили субсидии бюджетным и автономным учреждениям на выполнение муниципального задания и на иные цели – 3 031 235,0 тыс. рублей или 43,3% от общего объема; расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населения составили – 1 291 402,0 тыс. рублей или 18,5%, иные бюджетные ассигнования[15] составили – 776 619,7 тыс. рублей или 11,1 процент.

4.1 Анализ исполнения местного бюджета по расходам в разрезе разделов классификации расходов бюджетов

Исполнение расходов бюджета города Новочеркасска за 2022 год по функциональной структуре характеризуются следующими данными.

[15]В том числе, субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в сумме 501 210,0 тыс. рублей; субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, порядком (правилами) предоставления которых не установлены требования о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления в сумме 204 799,3 тыс. рублей.

Таблица 9

Наименование разделов	Раздел	Первоначальный план (тыс. рублей)	Уточненный план (роспись) (тыс. рублей)	Доля в общей сумме расходов (от плана) %	Кассовое исполнение (тыс. рублей)	Отклонение			
						Уточненного плана от Первоначального плана		Кассового исполнения от Уточненного плана	
						(тыс. рублей)	%	(тыс. рублей)	%
Общегосударственные вопросы	01	296 592,4	378 249,0	5,3	375 703,7	81 656,6	27,5	-2 545,3	-0,7
Национальная оборона	02	388,0	418,6	0,0	416,8	30,6	7,9	-1,8	-0,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	28 612,0	92 194,6	1,3	68 047,5	63 582,6	222,2	-24 147,1	-26,2
Национальная экономика	04	285 675,9	420 466,5	5,9	401 406,9	134 790,6	47,2	-19 059,6	-4,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	240 758,0	1 010 746,9	14,1	988 969,8	769 988,9	319,8	-21 777,1	-2,2
Образование	07	2 151 579,5	2 671 647,9	37,2	2 568 112,6	520 068,4	24,2	-103 535,3	-3,9
Культура, кинематография	08	151 631,4	232 583,3	3,2	232 546,2	80 951,9	53,4	-37,1	0,0
Здравоохранение	09	516 977,8	393 023,1	5,5	389 693,9	-123 954,7	-24,0	-3 329,1	-0,8
Социальная политика	10	1 329 754,7	1 802 863,9	25,1	1 792 367,8	473 109,2	35,6	-10 496,1	-0,6
Физическая культура и спорт	11	125 011,3	140 778,8	2,0	140 654,2	15 767,5	12,6	-124,7	-0,1
Обслуживание муниципального долга	13	61 982,7	37 706,4	0,5	36 901,7	-24 276,3	-39,2	-804,7	-2,1
Всего		**5 188 963,7**	**7 180 678,9**	**100,0**	**6 994 821,1**	**1 991 715,2**	**38,4**	**-185 857,8**	**-2,6**

Как показывают данные таблицы 9, структура расходов бюджета по функциональному признаку, как и в предыдущие годы, сохраняет социальную направленность. Доля расходов на социальную сферу (разделы 07, 08, 09, 10, 11) составила 73,2 процента.

В общих расходах бюджета расходы на национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство (разделы 04, 05) составили 19,9%, расходы на общегосударственные вопросы и обслуживание муниципального долга (разделы 01, 13) – 5,9%, национальную оборону и национальную безопасность и правоохранительную деятельность (разделы 02, 03) – 1,0 процента.

Выше среднего исполнены расходы по 10-ти разделам: «Культура, кинематография» (100,0%), «Физическая культура и спорт» (99,9%), «Национальная оборона» (99,6%), «Социальная политика» (99,4%), «Общегосударственные вопросы» (99,3%), «Здравоохранение» (99,2%), «Обслуживание муниципального долга» (97,9%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (97,8%), «Образование» (96,1%), «Национальная экономика» (95,5%).

Ниже среднего уровня исполнены расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельностъ» (73,8%).

Неисполнение уточненных плановых назначений по расходам составило 185 857,8 тыс. рублей или 2,6% от уточненного плана.

Кредиторская задолженность по выплатам и расчетам по платежам в бюджеты по состоянию на 01.01.2023 года согласно форме 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (строка 410 и 420), представленной в составе Отчета об исполнении бюджета составила 44 525,0 тыс. рублей и подтверждена актами сверки взаимных расчетов.

Наибольшее неисполнение плановых назначений по результатам внешней проверки сложилось:

По разделу «**Образование**» на сумму 103 535,3 тыс. рублей, в основном:

- 100 704,4 тыс. рублей (97,3%) по подразделу 0701 «Дошкольное образование» в связи с поздним сроком заключения муниципального контракта[16] по объекту «Строительство дошкольной организации на 80 мест по ул. Авиаторов» на сумму 168 272, 16 тыс. руб. со сроком исполнения 28.12.2022 года.

Условиями муниципального контракта предусмотрен авансовый платеж в размере 40,3 % от цены контракта, в сумме 67 863, 92 тыс. рублей, который перечислен на лицевой счет участника казначейского сопровождения – Подрядчика (согласно п. 3.8 данного контракта), что соответствует положению п.4.8 Порядка РО № 945[17] и подтверждается актом сверки взаимных расчетов на 01.01.2023 года.

Согласно заключенному дополнительному соглашению от 26.12.2022 № 3 к муниципальному контракту срок выполнения работ продлен до 31.08.2023 года.

В соответствии с требованиями БК РФ оплата казенным учреждением муниципальных контрактов, иных договоров (соглашений), подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено настоящим Кодексом. При этом, Решением о бюджете на 2023 год (на момент заключения дополнительного соглашения) бюджетные ассигнования для завершения строительства данного объекта в бюджете города Новочеркасска не предусмотрены.

- 1 292,4 тыс. рублей (1,2%) по подразделу 0702 «Общее образование» в связи с экономией средств по организации бесплатного горячего питания учащихся школ (расходы производились по фактическому посещению детей) в сумме 510,5 тыс. рублей; кредиторской задолженностью по организации бесплатного питания в сумме 619,3 тыс. рублей; экономией по реализации проекта инициативного бюджетирования «Капитальный ремонт кровли МБОУ СОШ № 5 им. Г.А. Сорокина» - 162,6 тыс. рублей.

---

[16] от 18.11.2022 № 168, заключенного между ДСиГР и подрядной организацией ООО «Аффари»;

[17] Постановление Правительства РО от 04.10.2012 N 945 (ред. от 21.03.2023) «Об утверждении Порядка организации и финансирования из областного бюджета работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, выполнению мероприятий по благоустройству территории, а также ремонту автомобильных дорог» (далее-Порядка РО №945);

По разделу **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на сумму 24 147,1 тыс. рублей, в т.ч. по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» в сумме 24 019,0 тыс. рублей (99,5%) в связи с возмещением расходов на размещение и питание граждан РФ, Украины, ЛНР, ДНР и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, ЛНР, ДНР, вынуждено покинувших территорию Украины, ЛНР, ДНР, прибывших на территорию РФ в соответствии с фактической потребностью.

По разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» на сумму 21 777,1 тыс. рублей, в т.ч:

- 5 226,6 тыс. рублей (24,0%) по подразделу 0501 «Жилищное хозяйство» обусловлено экономией по результатам проведенных конкурсных процедур на приобретение жилых помещений на сумму 1 533,4 тыс. рублей; кредиторской задолженностью за проведенный текущий ремонт муниципального жилого фонда в сумме 420,0 тыс. рублей; объективной экономией 325,5 тыс. рублей; кредиторской задолженностью в сумме 2 934,8 тыс. рублей по приобретенным жилым помещениям в муниципальную собственность г. Новочеркасска для переселения граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным, подлежащим сносу или реконструкции (выплата выкупной цены);

- 9 139,2 тыс. рублей (42,0%) по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» обусловлено возмещением предприятиям ЖКХ части платы граждан за коммунальные услуги в объеме свыше регионального стандарта по тарифам на сумму 6 269,5 тыс. рублей по фактической потребности; обеспечением теплоснабжения на территории города в сумме 592,6 тыс. рублей (оплата производилась по фактической потребности); объективной экономией 18,9 тыс. рублей;

- 7 312,6 тыс. рублей (33,6%) по подразделу 0503 «Благоустройство» обусловлено в связи с кредиторской задолженностью по выполненным работам в сумме 5 875,7 тыс. рублей; объективной экономией 1 322,9 тыс. рублей.

По разделу «**Национальная экономика**» на сумму 19 059,6 тыс. рублей, в основном по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 19 044,3 тыс. рублей (99,9%), в том числе:

- по разработке проектной документации по объекту: «Строительство соединительной дороги от ул. Первомайской до ул. Ростовский выезд в г. Новочеркасске» по причине отсутствия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации по данному объекту в сумме 8 414,6 тыс. руб. (при плановых назначениях 9 224,6 тыс. рублей исполнение составило 810,0 тыс. рублей (авансовый платеж).

Необходимо отметить, что согласно п.4.3.8 муниципального контракта[18] по разработке проектной документации по объекту: «Строительство соединительной дороги от ул. Первомайская до ул. Ростовский выезд в городе Новочеркасске» подрядчик обязан получить положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий и заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости. Данное условие финансирования проектных работ также предусмотрено п.4.4 Порядка РО № 945. Данное условие подрядной организацией своевременно не выполнено.

При этом, Решением о бюджете на 2023 год на реализацию вышеуказанного проекта бюджетные ассигнования не предусмотрены. Контрольно-счетная палата города обращает внимание на существующие риски расходования средств с несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сумме 810,0 тыс. руб.

– кредиторской задолженностью по ремонту и содержанию дорог в сумме 6 990, 6 тыс. руб.

По разделу **«Социальная политика»** на сумму 10 496,1 тыс. рублей, в основном:

- 755,9 тыс. рублей (7,2%) по подразделу 1002 «Социальное обслуживание населения» в основном обусловлено экономией по факту выполненных работ по обустройству спортивного зала для получателей социальных услуг муниципального бюджетного учреждения «Центр социального обслуживания населения» в сумме 744,7 тыс. рублей;

- 4 521,2 тыс. рублей (43,1%) по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в связи с осуществлением выплат пособий и компенсаций по фактической потребности;

- 5 186,4 тыс. рублей (49,4%) по подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» в связи с осуществлением выплат пособий и компенсаций по фактической потребности в сумме 2 742,8 тыс. рублей; кредиторской задолженностью за 2022 год по приобретению квартир детям сиротам в сумме 2 443,6 тыс. рублей.

4.2 Анализ исполнения местного бюджета по расходам в разрезе главных распорядителей средств бюджета

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета на 2022 год бюджетные ассигнования утверждены 14 главным распорядителям бюджетных средств.

Анализ исполнения расходной части бюджета представлен в таблице 10.

[18] от 08.04.2022 № 0158600000722000058, заключенного между ДСиГр и ООО «Донтехпроект»;

Таблица 10

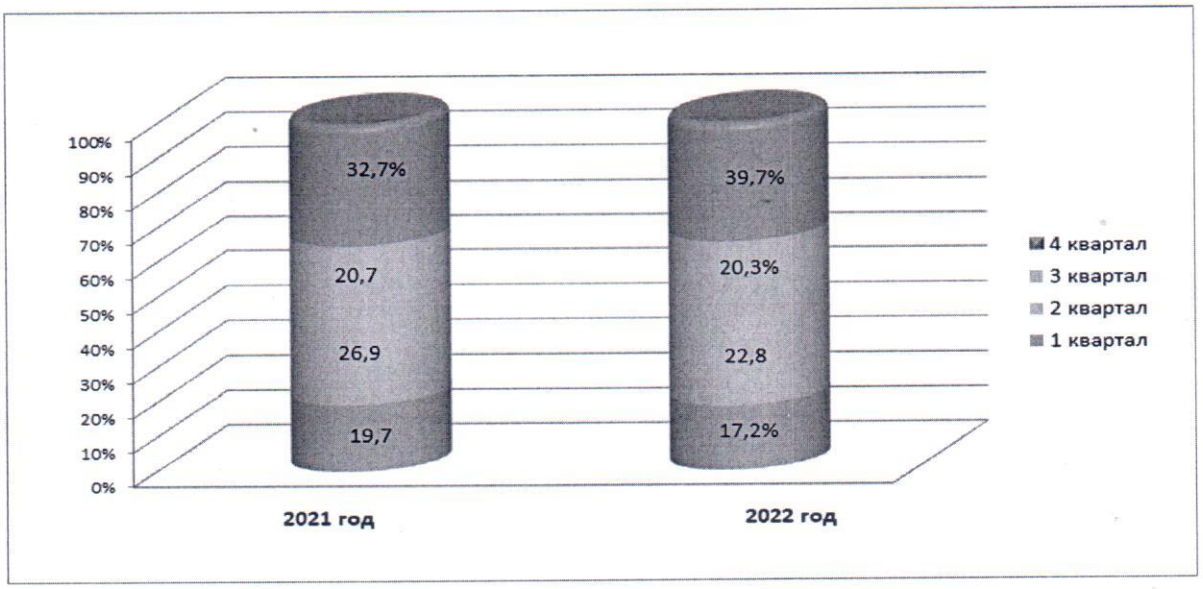
Наименование	Код главного распорядителя	Первоначальный план (тыс. рублей)	Уточненный план (роспись) (тыс. рублей)	Кассовое исполнение (тыс. рублей)		Отклонение			
						Уточненного плана от Первоначального плана		Кассового исполнения от Уточненного плана	
				(тыс. рублей)	%	(тыс. рублей)	%	(тыс. рублей)	%
Городская Дума города Новочеркасска	901	16 310,4	21 234,1	21 231,5	100,0	4 923,7	30,2	-2,6	0,0
Администрация города Новочеркасска Ростовской области	902	282 975,7	434 620,2	409 637,6	94,3	151 644,5	53,6	-24 982,6	-5,7
Контрольно-счетная палата города Новочеркасска	903	9 829,6	14 493,8	14 490,1	100,0	4 664,2	47,5	-3,7	0,0
Финансовое управление Администрации города Новочеркасска	904	103 934,9	65 155,4	62 940,8	96,6	-38 779,5	-37,3	-2 214,6	-3,4
Управление здравоохранения Администрации города Новочеркасска	905	335 650,1	295 836,8	292 507,9	98,9	-39 813,3	-11,9	-3 328,9	-1,1
Управление культуры и искусства Администрации города Новочеркасска	906	229 205,9	321 372,0	321 324,6	100,0	92 166,1	40,2	-47,4	0,0
Управление образования Администрации города Новочеркасска	907	1 729 656,9	2 201 262,6	2 199 261,9	99,9	471 605,7	27,3	-2 000,7	-0,1
Департамент строительства и городского развития Администрации города Новочеркасска	911	656 781,7	1 003 333,4	884 971,2	88,2	346 551,7	100,0	-118 362,2	-11,8
Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Новочеркасска	912	9 400,6	12 658,4	12 626,3	99,7	3 257,8	34,7	-32,1	-0,3
Управление труда и социального развития Администрации города Новочеркасска	913	1 234 151,2	1 417 654,8	1 408 782,7	99,4	183 503,6	14,9	-8 872,1	-0,6
Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации города Новочеркасска	914	22 363,9	29 687,8	29 440,8	99,2	7 323,9	32,7	-247,0	-0,8
Управление по физической культуре и спорту Администрации города Новочеркасска	915	125 031,3	140 778,8	140 654,2	99,9	15 747,5	12,6	-124,7	-0,1
Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города Новочеркасска	920	426 320,8	1 212 831,2	1 187 194,0	97,9	786 510,4	100,0	-25 637,3	-2,1
Отдел записи актов гражданского состояния Администрации города Новочеркасска	921	7 350,7	9 759,5	9 757,6	100,0	2 408,8	32,8	-1,9	0,0
Всего		**5 188 963,7**	**7 180 678,9**	**6 994 821,1**	**97,4**	**1 991 715,2**	**38,4**	**-185 857,8**	**-2,6**

Годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены на 100% 4 главными распорядителями бюджетных средств – Городской Думой города Новочеркасска, Контрольно-счетной палатой города Новочеркасска, Управлением культуры и искусства Администрации города Новочеркасска, Отделом ЗАГС Администрации города Новочеркасска.

Выше среднего уровня (95,0%) годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены 8 главными распорядителями бюджетных средств.

Ниже среднего уровня (88,2%) годовые бюджетные назначения, предусмотренные сводной бюджетной росписью, исполнены Департаментом строительства и городского развития Администрации города Новочеркасска. По данным формы «Сведения об исполнении бюджета» (ф.0503164) основными причинами неполного исполнения бюджетных назначений является нарушение подрядными организациями сроков исполнения условий контрактов.

Поквартальное распределение исполнения расходов бюджета главными распорядителями бюджетных средств за 2021 и 2022 годы представлено на следующей диаграмме.



Анализ динамики поквартального исполнения расходов бюджета показал, что в I квартале 2022 года расходы бюджета составили 17,2% общего объема расходов бюджета, во II квартале – 22,8%, в III квартале – 20,3%, в IV квартале – 39,7 процента.

Как и в предыдущем периоде, увеличивается объем расходов, осуществляемых в IV квартале.

4.3. Анализ исполнения муниципальных программ, предусмотренных к финансированию за счет средств местного бюджета в 2022 году

Бюджет города Новочеркасска сформирован в программной структуре расходов по 18-ти муниципальным программам города Новочеркасска[19].

В рамках МП осуществлялись расходы, направленные на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, на социальную поддержку и социальное обслуживание населения города, повышение качества и комфорта проживания населения, развитие жилищного хозяйства и сети автомобильных дорог, на мероприятия в сфере управления муниципальными финансами, повышения энергетической эффективности, профилактики правонарушений, обеспечения безопасности и другие цели.

В отчетном году не предусмотрены бюджетные средства на реализацию МП «Экономическое развитие города Новочеркасска» и «Доступная среда в городе Новочеркасске».

Информация по объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию МП и непрограммных расходов в 2022 году за счет бюджетных ассигнований представлена в таблице 11.

[19]далее - МП;

Таблица 11

Наименование муниципальных программ и непроаммных мероприятий		Первоначальный план, (тыс. рублей)	Уточненный бюджет, (тыс. рублей)	Уточненный план (роспись), (тыс. рублей)	Исполнение, (тыс. рублей)	% исполнения
Всего по муниципальным программам		**5 040 870,5**	**6 201 521,0**	**6 189 142,9**	**6 037 840,6**	**97,6**
01	Развитие здравоохранения города Новочеркасска	516 093,2	278 086,10	335 594,9	334 858,1	99,8
02	Развитие образования города Новочеркасска	2 045 916,5	2 443 947,80	2 446 679,6	2 343 999,7	95,8
03	Молодежная политика и социальная активность города Новочеркасска	500,0	239,50	239,5	239,5	100,0
04	Социальная поддержка граждан города Новочеркасска	1 346 993,1	1 540 464,60	1 522 170,1	1 513 277,3	99,4
05	Доступная среда в городе Новочеркасске	39,1	0,00	0,0	0,0	0,0
06	Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркасска	78 771,2	202 857,00	183 577,5	179 108,8	97,6
07	Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске	118 300,9	483 097,40	483 097,4	471 498,0	97,6
08	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Новочеркасске	441,5	526,70	526,7	526,5	100,0
09	Защита населения и территории города Новочеркасска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и	29 482,0	35 715,60	35 715,6	35 581,9	99,6
10	Развитие культуры и туризма города Новочеркасска	229 205,9	321 285,40	321 113,6	321 070,9	100,0
11	Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркасска	0,0	96 986,50	96 178,2	93 918,8	97,7
12	Развитие физической культуры и спорта в городе Новочеркасске	124 729,5	137 803,90	137 803,9	137 709,9	99,9
15	Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске	273 312,2	420 199,50	386 475,9	367 568,3	95,1
16	Энергосбережение и повышение энергоэффективности в городе Новочеркасске	30 020,0	41 854,80	41 854,8	41 854,6	100,0
17	Муниципальная политика города Новочеркасска	15 973,9	16 031,40	16 031,4	15 694,2	97,9
18	Поддержка казачества города Новочеркасска	8 651,7	9 964,60	9 623,6	9 607,9	99,8
19	Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Новочеркасска	72 802,7	84 072,40	84 072,4	83 763,4	99,6
20	Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске	79 264,5	63 101,80	63 101,8	62 276,9	98,7
21	Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Город Новочеркасск"	70 372,6	25 286,00	25 286,0	25 285,9	100,0
Непрограммные расходы		**148 093,2**	**801 662,5**	**991 536,0**	**956 980,5**	**96,5**
88	Обеспечение функционирования Мэра города Новочеркасска и обеспечение деятельности Администрации города Новочеркасска	91 381,9	148 645,60	148 632,1	148 170,7	99,7
89	Обеспечение функционирования Городской Думы города Новочеркасска	15 031,0	20 049,80	20 049,8	20 047,9	100,0
90	Обеспечение функционирования Контрольно-счетной палаты города Новочеркасска	9 829,6	14 493,80	14 493,8	14 490,1	100,0
99	Непрограммные расходы органов местного самоуправления и отраслевых (функциональных) органов Администрации города	31 850,7	618 473,30	808 360,3	774 271,9	95,8
	Итого расходов	**5 188 963,7**	**7 003 183,5**	**7 180 678,9**	**6 994 821,1**	**97,4**

Согласно бюджетной отчетности ГАБС общий объем бюджетных ассигнований на реализацию МП в соответствии со сводной бюджетной росписью установлен на 2022 год в сумме 6 189 142,9 тыс. рублей. Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета составил 86,2%, что ниже, чем в 2021 году (91,2%) на 5,0 процентных пункта.

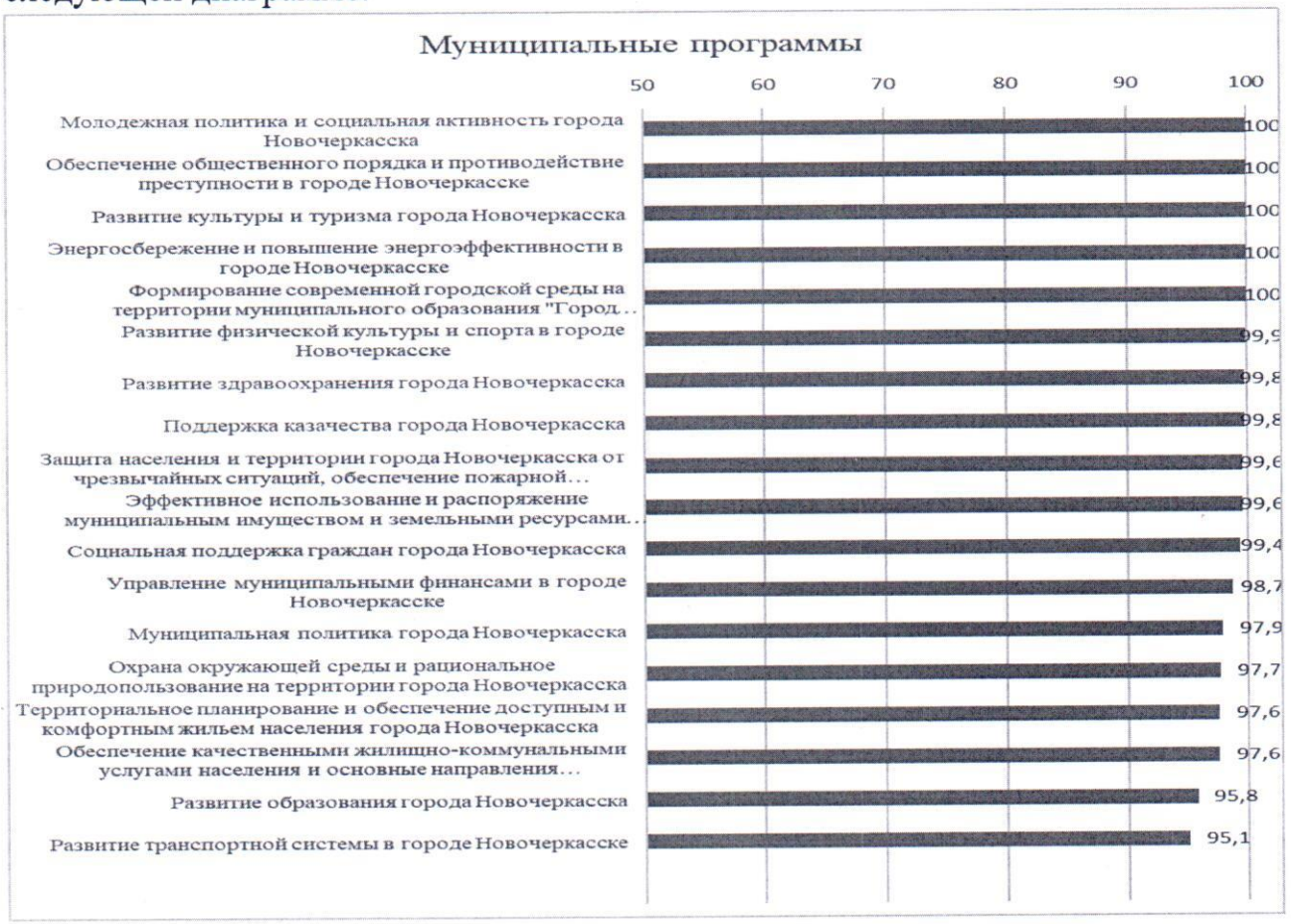
Кассовое исполнение бюджетных ассигнований составило 6 037 840,6 тыс. рублей, или 97,6% к плану.

Общая сумма расходов, исполненных в рамках семи МП социальной направленности, составила 4 830 264,2 тыс. рублей.

Около 15,0 % расходов бюджета (906 206,8 тыс. рублей), исполненных в рамках 4-х МП, составляют расходы, направленные на развитие коммунальной и транспортной инфраструктуры.

Внебюджетные средства, в качестве источника финансирования мероприятий МП, в 2022 году использовались в МП: «Социальная поддержка граждан города Новочеркасска», «Развитие культуры и туризма города Новочеркасска», «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркасска» в общей сумме 211 860,9 тыс. рублей. Расходы за счет внебюджетных источников составляют 3,4% всех расходов на реализацию МП.

Исполнение МП города Новочеркасска в 2022 году представлено на следующей диаграмме.



Обобщая результаты проверки исполнения программной части бюджета за 2022 год отмечаем следующее.

1. Из 18-ти МП по 5-ти МП показатели уточненного плана по расходам исполнены на 100%. По 13-ти МП уровень исполнения составил от 95,1% до 99,9%.

2. По 16-ти МП не исполнены плановые назначения в общей сумме 151 302,4 тыс. рублей, что составляет 2,4% от общего объема расходов программной части бюджета. Основная доля неисполнения сложилась по следующим МП.

Таблица 12

Наименование МП	Объем неисполненных расходов (тыс. рублей)	% от общего объема
Развитие образования города Новочеркасска	102 679,9	67,90
Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске	18 907,60	12,50
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске	11 599,4	7,70
Социальная поддержка граждан города Новочеркасска	8 892,90	5,90
Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркасска	4 468,70	3,00
Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркасска	2 259,40	1,50

3. По 3-м МП объем ресурсного обеспечения не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных Решением о бюджете.

Таблица 13

Наименование МП	Уточненный бюджет (тыс. рублей)	Финансовое обеспечение МП по постановлению (тыс. рублей)	Отклонение
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске	483 097,4	480 097,60	+2 999,8
Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске	420 199,5	419 587,50	+612,0
Энергосбережение и повышение энергоэффективности в городе Новочеркасске	41 854,8	30 020,00	+11 834,8

В нарушение пункта 4.9 Порядка разработки реализации и оценки эффективности МП[20] Координаторами МП не обеспечено своевременное внесение изменений в МП для приведения финансового обеспечения в соответствие с Решением о бюджете.

4. В отчетах координаторов программ по 5-ти МП имеются отклонения плановых объемов финансирования, приведенных в МП от аналогичных показателей Решения о бюджете.

Таблица 14

Наименование МП	Уточненный бюджет, (тыс. рублей)	Объем расходов предусмотренных программой, (тыс. рублей)	Отклонение
Социальная поддержка граждан города Новочеркасска	1 540 464,6	1 538 440,4	+2 024,2
Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске	483 097,4	480 097,6	+2 999,8
Защита населения и территории города Новочеркасска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	35 715,6	36 355,2	-639,6
Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске	420 199,5	419 587,5	+612,0
Энергосбережение и повышение энергоэффективности в городе Новочеркасске	41 854,8	30 020,0	+11 834,8

[20] Постановление Администрации города Новочеркасска от 10.07.2018 № 1096 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Новочеркасска» (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности МП);

5. Координатором[21] МП в установленный срок[22] не представлены годовые отчеты о реализации 4 МП[23], что повлекло несоблюдение требований пункта 7.7. Порядка разработки реализации и оценки эффективности МП и представление Сводного годового доклада[24] в полном объеме.

6. Согласно сводному годовому докладу о реализации МП по итогам 2022 года 8-ми МП присвоена высокий уровень реализации программы, 7-ми – удовлетворительный, 3 МП - низкий уровень. Из 234 целевых показателей не достигнуты значения 29 целевых показателей.

Таблица 15

№ п/п	Наименование муниципальных программ и непрограммных мероприятий	Уровень реализации муниципальной программы (0,95 и более высокий, 0,75-0,95 удовлетворительный, 0,75 и ниже низкий)	Всего целевых показателей	Количество показателей, значение которых не достигнуто	Уровень эффективности реализации Программы по степени достижения целевых показателей (0,95 и более высокий, 0,75-0,95 удовлетворительный, 0,75 и ниже низкий)	Бюджетная эффективность, исполнение расходов	
						тыс. рублей	% исполнения
1	Развитие здравоохранения города Новочеркасска	0,69/низкий	29	8	0,68/низкий	334 858,1	99,8
2	Развитие образования города Новочеркасска	0,98/высокий	26	0	1/высокий	2 343 999,7	95,8
3	Молодежная политика и социальная активность города Новочеркасска	1/высокий	9	0	1/высокий	239,5	100
4	Социальная поддержка граждан города Новочеркасска	1/высокий	11	0	1/высокий	1 513 277,3	99,4
5	Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркасска	0,76/удовлетворительный	18	6	0,67/низкий	179 108,8	97,6
6	Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске	0,79/удовлетворительный	16	1	0,94/удовлетворительный	471 498,0	97,6
7	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Новочеркасске	0,84/удовлетворительный	25	3	0,88/удовлетворительный	526,5	100
8	Защита населения и территории города Новочеркасска от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	0,65/низкий	4	2	0,5/низкий	35 581,9	99,6
9	Развитие культуры и туризма города Новочеркасска	0,83/удовлетворительный	19	4	0,79/удовлетворительный	321 070,9	100
10	Охрана окружающей среды и рациональное природопользование на территории города Новочеркасска	0,7/низкий	10	1	0,9/удовлетворительный	93 918,8	97,7
11	Развитие физической культуры и спорта в городе Новочеркасске	1/высокий	8	1	1/высокий	137 709,9	99,9
12	Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске	0,78/удовлетворительный	7	1	0,86/удовлетворительный	367 568,3	95,1
13	Энергосбережение и повышение энергоэффективности в городе Новочеркасске	1/высокий	9	0	1/высокий	41 854,6	100
14	Муниципальная политика города Новочеркасска	1/высокий	14	0	1/высокий	15 694,2	97,9
15	Поддержка казачества города Новочеркасска	1/высокий	10	0	1/высокий	9 607,9	99,8
16	Эффективное использование и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Новочеркасска	0,81/удовлетворительный	8	1	0,75/удовлетворительный	83 763,4	99,6
17	Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске	0,91/удовлетворительный	8	1	0,88/удовлетворительный	62 276,9	98,7
18	Формирование современной городской среды на территории муниципального образования "Город Новочеркасск"	1/высокий	3	0	1/высокий	25 285,9	100
Всего:			**234**	**29**		**6 037 840,60**	

Сравнительная информация оценки уровня реализации муниципальных программ за 2020-2022 годы представлена в таблице 16.

[21] Департамент жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Администрации города;

[22] Координатор Программы готовит и направляет в ОЭА согласованный с ФУ и заместителем главы Администрации города, курирующим ход реализации Программы, годовой отчет в срок до 1 марта года, следующего за отчетным;

[23] «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новочеркасске», «Развитие транспортной системы в городе Новочеркасске», «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске», «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Новочеркасск»;

[24] Итоги реализации Программ за отчетный год отражаются в сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ;

Таблица 16

Отчетный период	Муниципальные программы						
	Ед. изм.	Всего	Уровень реализации				Количество показателей, значение которых недостигнуты
			Высокий	Удовлетворительный	Низкий	Оценка не представляется возможным, в связи с отсутствием финансирования	
2020	Шт.	20	7	8	3	2	39
2021	Шт.	20	9	7	3	1	30
2022	Шт	20	8	7	3	2	29

Как видно из таблицы 16, в 2022 году количество целевых показателей индикаторов, значения которых не достигнуты (по отношению к 2020 и к 2021 годам) сокращается на 10 ед. и 1 ед., соответственно.

При оценке уровня реализации МП решающим фактором является достижение показателей кассового исполнения местного бюджета и достижения планируемых значений целевых индикаторов, при этом, Контрольно-счетная палата неоднократно обращала внимание на избирательный подход при подведении подготовке отчетов МП координаторами. При подведении итогов в отдельных случаях не находит отражение реализация основных мероприятий, финансирование по которым не осуществлялось, при этом значения целевых показателей в одних случаях принимаются в расчет как достигнутые (если данные значения улучшают показатели), в других программах не принимаются, причем в отчетах данные ситуации в своем большинстве не комментируются: так согласно отчету МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новочеркасске» присвоена высокая степень реализации. Значения всех 9-ти целевых показателей достигнуты (при этом фактическое количество их в программе - 10 показателей, из них 1 показатель 2.1. увязан с подпрограммой 2).

Таким образом, из 19 основных мероприятий программы финансирование осуществлялось только по 2-м основным мероприятиям подпрограммы 1, в том числе:

основное мероприятие 1.7. «Гидрохимическая промывка систем отопления» реализация которых связана с целевым показателем 2 «Доля объема тепловой энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме тепловой энергии, потребляемой (используемой) на территории города» со значением - 80%, целевым показателем 1.1 «Удельный расход тепловой энергии на снабжение органов местного самоуправления и муниципальных учреждений (в расчете на 1 кв. м общей площади)» со значением – 0,11%;

основное мероприятие 1.16. «Эксплуатационные затраты на электрический общественный транспорт (материалы, запасные части, техническое обслуживание, текущий ремонт и т.д.), реализацию которого характеризуют

целевой показатель 1.5 «Темп роста пассажиропотока электрическим видом транспорта в г. Новочеркасске к пассажиропотоку 2018 года» с плановым значением в 2022 году - «100%» и которое согласно отчету достигнуто.

Следует отметить, что в 2022 году не осуществлялось финансирование по 16-ти основным мероприятиям подпрограммы 1 данной МП. При этом целевые индикаторы, увязанные с данными мероприятиями, принимались в расчет и считаются достигнутыми.

Вместе с тем, финансирование подпрограммы 2 «Обеспечение реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Новочеркасске», включая основное мероприятие 2.1 «Реализация образовательных мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» не осуществлялось. Целевой показатель, характеризующий реализацию данного основного мероприятия в расчет не принимался. Учитывая, что целью программы является: «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях; развитие и модернизация электрических сетей, включая сети уличного освещения» - реализация основных мероприятий данной программы в 2022 году не в полной мере направлена на её достижение.

Следует отметить, что аналогичная ситуация наблюдается и по другим МП, в том числе:

В 2022 году не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 6 основных мероприятий подпрограммы 1 «Противодействие коррупции в городе Новочеркасске» ***МП «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Новочеркасске»***.

При этом, из 25 целевых показателей, согласно отчету в расчет принимались значения 24-х целевых показателей, из которых значения достигнуты по 21 показателю, включая показатели, характеризующие реализацию подпрограммы 1. При этом при 100% бюджетной эффективности уровень реализации программы – удовлетворительный.

В 2022 году бюджетные ассигнования не направлялись на реализацию подпрограммы 2 «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов муниципального образования «Город Новочеркасск» ***МП «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Новочеркасск»***, включая основные мероприятия: 2.1. «Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов муниципального образования «Город Новочеркасск», 2.2. «Обучение руководителей и специалистов жилищно-коммунального комплекса в сфере благоустройства», 2.3. «Участие в научно-практических конференциях, семинарах, форумах, «круглых столах» с привлечением».

Целевые показатели подпрограммы 2: доля благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов от общего количества дворовых территорий многоквартирных домов города; количество руководителей и специалистов жилищно-коммунального комплекса в сфере благоустройства, прошедших обучение в специализированных организациях утверждены без значений.

Цель подпрограммы 2 «Повышение благоустроенности дворовых территорий многоквартирных домов муниципального образования «Город Новочеркасск» в 2022 году не достигнута, при этом согласно отчету координатора муниципальной программы уровень реализации МП - высокий, также характеризуется высокий уровень эффективности МП по степени выполнения основных мероприятий.

В 2022 году бюджетные ассигнования не направлялись на реализацию подпрограммы 2 «Развитие системы образовательных учреждений, использующих в образовательном процессе казачий компонент» ***МП «Поддержка казачества города Новочеркасска»***, включая основные мероприятия: 2.1 «Развитие на территории города сети образовательных учреждений, получивших областной статус «казачье» и использующих в образовательном процессе казачий компонент», 2.2 «Вовлечение детей и подростков казачьих обществ города к занятиям физической культурой и спортом», которые связаны с соответствующими целевыми показателями.

При этом согласно отчету координатора МП значения всех 10 целевых показателей достигнуты, включая показатели характеризующие подпрограмму 2. Степень достижения целевых показателей «высокая». Уровень реализации программы характеризуется как «высокий».

В 2022 году бюджетные ассигнования не направлялись на реализацию подпрограммы 3 «Укрепление единства российской нации и гармонизация межнациональных отношений, поддержание межрелигиозного мира и согласия в городском сообществе» ***МП «Муниципальная политика города Новочеркасска»***. При этом степень достижения целевых показателей – (высокая), значения всех 14 показателей достигнуты, включая целевые показатели, характеризующие выполнение подпрограммы. Уровень реализации программы характеризуется как «высокий».

Из 10 основных мероприятий подпрограммы 2 «Развитие инженерной инфраструктуры города Новочеркасска» ***МП «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения и основные направления благоустройства в городе Новочеркасске»*** не предусмотрены расходы на реализацию 7 основных мероприятий 2.2; 2.3; 2.5; 2.6; 2,8; 2.9; 2.10. При этом, значения соответствующих целевых показателей 2.1-2.5 согласно отчету достигнуты. Суммарная оценка степени достижения целевых показателей

составляет 0,94 (высокая). Из 16-ти целевых показателей плановые значения достигнуты по 14 показателям.

В 2022 году бюджетные ассигнования не направлялись на реализацию подпрограммы 1 «Развитие жилищного строительства в городе Новочеркасске» ***МП «Территориальное планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения города Новочеркасска»*** и до 2024 года не запланированы расходы бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы 1 и как следствие отсутствует механизм достижения целей и решения задач подпрограммы 1.

При этом, по результатам проведенных мероприятий Контрольно-счетной палатой и Контрольно-счетной палатой Ростовской области отражались факты расхождений отдельных значений показателей МП и значений государственной программы.

Следует также отметить при высокой оценке уровня реализации МП «Развитие образования города Новочеркасска» и высокой степени достижения целевых показателей (достигнуты значения всех 26 целевых индикаторов) сроки реализации отдельных инвестиционных проектов не соблюдены («Строительство дошкольной образовательной организации на 80 мест по ул. Авиаторов», «Строительство дошкольного образовательного учреждения по адресу пр. Баклановский, 196-в, г. Новочеркасск»), что также влечет несоблюдение сроков реализации, предусмотренных Стратегией Социально-экономического развития города Новочеркасска до 2030 года, утвержденной решением Городской Думы города Новочеркасска от 21.12.2018 № 378.

Необходимо отметить, что данные особенности не нашли своего отражения для определения оценки реализации МП, установленной Порядком разработки реализации и оценки эффективности МП. При этом, согласно данного порядка, обязательным условием оценки планируемой эффективности МП является успешное (полное) выполнение запланированных на период ее реализации целевых показателей МП, а также основных мероприятий, приоритетных основных мероприятий в установленные сроки.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в 2022 году факты внесения изменений в значения целевых показателей, которые могли быть использованы для искусственного улучшения показателей эффективности муниципальных программ не установлены.

Также Контрольно-счетная в 2022 году отражала в своих заключениях следующие замечания:

– при реализации муниципальной программы «Развитие культуры и туризма города Новочеркасска» в период с 2022-2025 годы предусмотрено достижение целевого показателя 2.2 «Количество принятых делегаций в рамках побратимских связей» в количестве 4 единиц. Согласно Отчету о реализации МП за 2022 год

целевой показатель не достигнут, в связи с отменой визитов делегаций из городов побратимов, в виду участия вооруженных сил России в специальной военной операции с февраля 2022 года;

– при проведении экспертизы МП «Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске»[25] установлено несоответствие за 2022 год целевых показателей: объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города Новочеркасска, отношение объема муниципального долга города Новочеркасска к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, доля расходов на обслуживание муниципального долга города Новочеркасска в объеме расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в части несоответствия расчетным показателям с учетом объемов бюджетных ассигнований, утвержденных Решением о бюджете[26];

– о не соблюдении регламентированного сроки приведения финансового обеспечения МП в соответствие с Решениями о бюджете города Новочеркасска;

– о не обеспечении государственной регистрации изменений в ранее утвержденную программу в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования на портале ГАС «Управление».

Следует отметить, что в 2022 году в Решение о бюджете 11-ть раз вносились изменения, включая изменения бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ, при этом в своем большинстве значения целевых показателей не корректировались.

Данные факты свидетельствуют о несвоевременности корректировки целевых показателей (наименований, значений, единиц измерений) при внесении изменений, что отражается на оценке эффективности муниципальных программ, а в отдельных случаях свидетельствует о формальном подходе к оценке достижений значений целевых показателей.

Следует отметить, что в рамках 7-ми из 18-ти МП, реализуемых в городе Новочеркасске в 2022 году, осуществлялось финансирование 7 национальных проектов. Согласно Отчету об исполнении бюджета на реализацию национальных проектов по состоянию на 1 января 2023 года бюджетные назначения установлены в объеме 526 056,7 тыс. рублей.

Объемы финансирования расходов на реализацию национальных проектов согласно показателям сводной бюджетной росписи бюджета на 1 января 2023 года представлены в следующей таблице 17.

---

[25] редакция от 26.12.2022;

[26] 16.12.2022 №195 «О внесении изменений в решение Городской Думы от 17.12.2021 №108 «О бюджете города Новочеркасска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (в редакции от 17.11.2022 №193)»;

Таблица 17

Наименование	Уточненный план (тыс. рублей)	Исполнение, (тыс. рублей)	% исполнения	Удельный вес,%
ИТОГО	**526 056,7**	**522 871,1**	**99,4**	**100,0**
Национальный проект "Культура"	2 906,3	2 906,3	100,0	0,6
Национальный проект "Здравоохранение"	72 413,7	72 313,4	99,9	13,8
Национальный проект "Образование"	3 057,1	3 057,1	100,0	0,6
Национальный проект "Жилье и городская среда"	24 994,4	24 994,4	100,0	4,8
Национальный проект "Демография"	267 684,8	266 916,4	99,7	51,0
Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	58 822,2	58 764,7	99,9	11,2
Национальный проект "Экология"	96 178,2	93 918,8	97,7	18,0

По состоянию на 1 января 2023 года расходы на реализацию национальных проектов исполнены в сумме 522 871,1 тыс. рублей, или 99,4% показателя сводной росписи с изменениями.

Наибольший удельный вес расходов в 2022 году приходится на национальные проекты «Демография» 51,0%, «Экология» 18,0%, «Здравоохранение» 13,8%, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» 11,2%.

Уровень исполнения расходов сложился по всем национальным проектам выше среднего 97,7-100,0%.

5. Источники финансирования дефицита местного бюджета

Первоначально решением Городской Думы города Новочеркасска от 17 декабря 2021 года №108 «О бюджете города Новочеркасска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджет на 2022 год сформирован с дефицитом в размере 34271,5 тыс. рублей или 2,0% от общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений. В связи с внесенными в течении 2022 года изменениями в Решение о бюджете, прогнозируемый дефицит бюджета города составил 172 316,3 тыс. рублей или 9,4 % от общего годового объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

По итогам 2022 года бюджет исполнен с дефицитом в сумме 90 739,3 тыс. рублей или 4,8% от доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (10%).

Снижение размера дефицита бюджета города обусловлено превышением исполнения бюджета по доходам (101,1%) над фактическим исполнением по расходам (97,4%).

Состав источников внутреннего финансирования дефицита (приложение 2 к Отчету об исполнении бюджета) соответствует статье 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации и согласно Отчета об исполнении бюджета включает:

разницу между привлеченными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации в сумме 150 166,6 тыс. рублей;

разницу между привлеченными и погашенными в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в сумме 52 166,6 тыс. рублей со знаком «минус»;

изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 7 260,7 тыс. рублей со знаком «минус».

По итогам отчетного периода предусмотренное планом получение кредитов от кредитных организаций бюджетом города Новочеркасска в размере 603 262,2 тыс. рублей исполнено в запланированном объеме путем заключения кредитных договоров. Согласно данным внешней проверки бюджетной отчетности Финансового управления Администрации города Новочеркасска: для финансирования дефицита бюджета осуществлялись заимствования коммерческих банков на сумму 150 166,6 тыс. рублей (АО Банк «Северный морской путь»- 52 166,6 тыс. рублей, ПАО «Сбербанк»- 98000,0 тыс. рублей); для погашения двух коммерческих кредитов ПАО «Сбербанк» привлечено два коммерческих кредита со сроками погашения в 2023 и 2024 году на общую сумму 453 095,6 тыс. рублей.

Погашение бюджетами городских округов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации в отчетном периоде осуществлено в запланированном объеме – 453 095,6 тыс. рублей.

Предусмотренное планом получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами городских округов в валюте Российской Федерации исполнено путем заключения договоров о предоставлении бюджетного кредита с Министерством финансов Ростовской области на покрытие временного кассового разрыва на сумму 170 415,4 тыс. рублей.

Погашение бюджетами городских округов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетом в валюте Российской Федерации осуществлено в запланированном объеме 222 582,0 тыс. рублей. Согласно данным внешней проверки бюджетной отчетности Финансового управления Администрации города Новочеркасска: за счет собственных средств в Министерство финансов Ростовской области произведено погашение основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в 2022 году на общую сумму 170415,4 тыс. рублей; произведено погашение части бюджетного кредита, привлеченного в 2019 году в сумме 52 166,6 тыс. рублей.

В источниках финансирования дефицита бюджета изменение остатков средств отражено в сумме 7 260,7 тыс. рублей.

В отчетном периоде муниципальные гарантии в валюте Российской Федерации не предусматривались и не исполнялись.

6. Состояние внутреннего муниципального долга

В ходе подготовки Заключения проанализирована информация о состоянии муниципального долга города Новочеркасска на начало и конец 2022 года, представленная в составе бюджетной отчетности Финансового управления Администрации города Новочеркасска.

Первоначально решением Городской Думы города Новочеркасска от 17 декабря 2021 года №108 «О бюджете города Новочеркасска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на 01.01.2023 года установлен верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркасска в сумме705 726,5 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям 0,0 тыс. рублей. Внесенными в течении 2022 года изменениями в Решение о бюджете, верхний предел уменьшен на 25 464,3 тыс. рублей и по состоянию на 01.01.2023 года плановый показатель составил 680 262,2 тыс. рублей.

Фактический объем муниципального долга города Новочеркасска на 1 января 2023 года составил 680 262,2 тыс. рублей не превысил ограничение, установленное пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и составил 36,3% от данной нормативной величины при целевом показателе 37,8%, определенном муниципальной программой города Новочеркасска «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске».

Также сложившийся объем муниципального долга города Новочеркасска на 1 января 2023 года не превысил верхний предел муниципального внутреннего долга города Новочеркасска, утвержденный решением о бюджете в сумме 680 262,2 тыс. рублей.

Следует отметить, результаты проведенного контрольного мероприятия[27]свидетельствуют о снижении доли долга в фактическом годовом объеме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (в 2017 году –

[27] Акт по результатам контрольного мероприятия «Контроль за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга муниципального образования «Город Новочеркасск» за период 2021 - 2022 годы, текущий период 2023 года от 15.02.2023 года;

44,8%, в 2018 году – 40,0%, в 2019 году – 38,4 %, в 2020 году – 37,7 %, в 2021 году – 34,8%, в 2022 году – 36,3 %). Динамика приведена на следующей диаграмме.

Внешняя проверка бюджетной отчетности Финансового управления Администрации города Новочеркасска показала, что в 2022 году по сравнению с 2021 годом объем муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года увеличился на 98 000,0 тыс. рублей или на 16,8% и составил 680 262,2 тыс. рублей. В составе муниципального долга учтены обязательства по кредитам, привлеченным в 2020 и 2022 годах от кредитных организаций в сумме 680 262,2 тыс. рублей.

Изменение структуры муниципального долга в разрезе долговых обязательств в 2021-2022 годах отражено на следующей диаграмме.

Следует отметить, по результатам проведенной в 2022 году Министерством финансов Ростовской области оценки[28] город Новочеркасск отнесен к группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости. Установленные показатели долговой устойчивости в 2022 году не превысили установленных ограничений.

Расходы бюджета города Новочеркасска на обслуживание муниципального долга, запланированные в размере 37 706,4 тыс. рублей, исполнены в объеме 36 901, 7тыс. рублей, или 97,9% к плановым назначениям.

Сумма фактических расходов на обслуживание муниципального долга составила 0,9% объема расходов соответствующего бюджета за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не превышает ограничение, установленное статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15,0 процентов), а также целевой показатель, установленный муниципальной программой города Новочеркасска «Управление муниципальными финансами в городе Новочеркасске» (1,3 процента).

Следует отметить, что расходование средств бюджета на обслуживание долговых обязательств в отчетном году увеличилось по сравнению с 2021 годом на 3,7 процента.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам города Новочеркасска (в том числе неустойки (штрафы, пени) и проценты за просрочку исполнения долговых обязательств), расходам на обслуживание муниципального долга в 2022 году отсутствовала.

7. Анализ итогов проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год

В соответствии с положениями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации заключение на годовой отчет об исполнении бюджета сформировано с учетом внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС).

На основании статьи 41 Положения о бюджетном процессе Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 14 ГАБС. В установленном порядке подписаны 14 актов, по итогам внешней проверки оформлены заключения.

---

[28] Приказ Министерства финансов Ростовской области от 30.08.2021 №172 «О внесении изменений в приказ министерства финансов Ростовской области от 30.09.2020 № 187» (в редакции от 21.09.2022 №211);

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС проверены полнота и соответствие нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности, внутренняя согласованность форм отчетности, соответствие плановых показателей бюджетной отчетности показателям, утвержденным Решением о бюджете и паспортами муниципальных программ города Новочеркасска, соблюдение положений БК РФ и иных законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципального образования «Город Новочеркасск» при исполнении Решения о бюджете.

Данные по объему доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, представленные в Отчете об исполнении бюджета, согласуются с данными, отраженными в бюджетной отчетности ГАБС, что свидетельствует о достоверности представленного Отчета об исполнении бюджета, как носителя информации о бюджетной деятельности в городе Новочеркасске.

Вместе с тем, внешней проверкой годовой бюджетной отчетности выявлено, что отдельными ГАБС допущены нарушения порядка составления, заполнения и представления годовой бюджетной отчетности, установленного Инструкцией №191н, а также доведенных Финансовым Управлением Администрации города Новочеркасска Особенностей составления и представления годовой отчетности. Подробные нарушения изложены в актах проверки каждого ГАБС.

Установлены факты несоблюдения требований федеральных стандартов бухгалтерского учета[29] в части: не раскрытия информации о доходах в зависимости от их экономического содержания; о суммах резерва на начало и конец отчетного периода, а также суммах изменений величины резерва; основаниях создания резерва и ожидаемых сроках его использования; не раскрытия информации в отношении балансовой стоимости объектов основных средств, находящихся в эксплуатации и имеющих нулевую остаточную стоимость; не раскрытия информации о сверке на отчетную дату общей суммы арендных платежей исходя из их сроков полезного использования: до одного года; от одного года до трех лет; свыше трех лет; общее описание существенной информации об объектах учета аренды, в том числе о: наличии условий

[29]Федеральный стандарт бухгалтерского учета бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 N 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы»;

Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 N 257н (ред. от 25.12.2019) «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»;

Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»;

Федеральный стандарт бухгалтерского учета государственных финансов «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 260н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»;

продления срока пользования имуществом, а также положений о повышении арендных платежей, в том числе цены выкупа; любых ограничениях, предусмотренных договором аренды (имущественного найма) или договором безвозмездного пользования; не раскрытия информации о наименовании органа, осуществляющего внешний муниципальный финансовый контроль.

Внешней проверкой установлены факты несоблюдения принципа эффективности расходования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ на общую сумму 30 866,2 тыс. рублей в части направления главными распорядителями средств бюджетных средств без достижения требуемого результата на оплату:

административных штрафов на сумму 21 927,1 тыс. рублей;

выплат на возмещение судебных расходов по уплате пени, государственных пошлин по делам о взыскании задолженности, компенсации за нарушение прав на исполнение судебного акта в разумный срок на общую сумму 8 939,1 тыс. рублей.

Несмотря на замечания, отраженные по результатам внешней проверки бюджетной отчетности за 2021 год, проверкой текущего года также установлены факты нарушения порядка использования бюджетных ассигнований дорожного фонда[30], в части доведения предельных объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда до Департамента строительства[31], не наделенного полномочиями главного распорядителя средств муниципального дорожного фонда в общей сумме 9 224,6 тыс. рублей, что повлекло несоблюдение требований пункта 5 статьи 179.4 БК РФ, Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда городского округа муниципального образования «Город Новочеркасск»[32]. По данному факту направлено представление с предложениями приведения нормативно-правового акта в соответствие.

С 2022 года в соответствии с приказом начальника Финансового управления[33] бюджетные и денежные обязательства получателей средств бюджета города Новочеркасска учитываются Отделом № 11 Управления Федерального казначейства по Ростовской области. Вместе с тем, проверкой установлены факты

---

[30]Решение Городской Думы г.Новочеркасска от 20.09.2013 N 411«О создании муниципального дорожного фонда в городском округе муниципального образования «Город Новочеркасск» (вместе с «Порядком формирования и использования муниципального дорожного фонда городского округа муниципального образования «Город Новочеркасск»)

[31]Департамент строительства и городского развития Администрации города Новочеркасска;

[32] Решение Городской Думы г. Новочеркасска от 20.09.2013 N 411 (ред. от 31.01.2020) "О создании муниципального дорожного фонда в городском округе муниципального образования "Город Новочеркасск" (вместе с "Порядком формирования и использования муниципального дорожного фонда городского округа муниципального образования "Город Новочеркасск");

[33] Приказ от 21.12.2021 года №39-о «Об утверждении Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств бюджета города Новочеркасска»;

несоответствия принятых бюджетных обязательств, отраженных в Отчете о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) и отчетах о состоянии лицевого счета получателей бюджетных средств (ф.05031786) на общую сумму 8 900,6 тыс. рублей.

Кроме того, установлены факты несоответствия графы «Лимиты бюджетных обязательств» по строке «Расходы бюджета – всего» Отчета (ф.0503127) с разделом «Доведенные бюджетные данные» отчетов о состоянии лицевых счетов получателей бюджетных средств (ф.05031786) на общую сумму 5 132,9 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в адрес начальника финансового управления и ГАБС направлено обзорное информационное письмо по выявленным нарушениям с указанием неукоснительного соблюдения требований нормативных правовых актов при формировании годовой бюджетной отчетности, соблюдению принципа эффективности расходования бюджетных средств.

Выводы:

1. Отчет об исполнении бюджета за 2022 год, а также годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств представлены в Контрольно-счетную палату Администрацией города Новочеркасска главными администраторами бюджетных средств в сроки, установленные статьей 41 Положения о бюджетном процессе.

2. Всеми главными администраторами бюджетных средств в основном выполнены требования нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Показатели Отчета об исполнении бюджета за 2022 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита, подлежащие утверждению, соответствуют суммам фактических поступлений доходов и выбытий из бюджета города Новочеркасска, подтверждены и являются достоверными.

Вместе с тем, отдельными ГАБС допущены нарушения порядка составления, заполнения и представления годовой бюджетной отчетности, требований федеральных стандартов бухгалтерского учета, а также доведенных Финансовым Управлением Администрации города Особенностей составления и представления годовой отчетности.

3. Общая сумма доходов, поступивших в местный бюджет в 2022 году, составила 6 904 081,8 тыс. рублей или 101,1% к плановым назначениям.

По сравнению с 2021 годом объем поступлений по доходам увеличился на 1 839 265,2 тыс. рублей, или на 36,3 процента. Объем налоговых доходов

увеличился на 13,0%, объем неналоговых доходов на 5,3 %, объем безвозмездных поступлений на 48,3 процента.

В структуре доходов бюджета в 2022 году налоговые поступления составили 24% (1 660 390,4 тыс. рублей), неналоговые 3,1% (216 033,3 тыс. рублей), безвозмездные поступления 72,8% (5 027 658,1 тыс. рублей).

Уровень автономии бюджета города, т.е. независимости от внешнего финансирования, показывающий долю собственных доходов в общей сумме доходов городского бюджета, составил 27,1 % и сократился по сравнению с 2021 годом на 5,9 процентных пункта.

Потенциальным источником пополнения доходной части бюджета остается погашение задолженности по уплате налоговых и неналоговых доходов.

4. Исполнение расходной части бюджета в 2022 году составило 6 994 821,1 тыс. рублей или 97,4% плановых назначений.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 185 857,8 тыс. рублей или 2,6% от уточненного плана.

Неисполнение в полном объеме плановых назначений по расходам обусловлено поздним сроком заключения муниципального контракта на строительство дошкольной организации, кредиторской задолженностью по выполненным работам, экономией при размещении муниципальных заказов на поставку товаров (выполнение работ), заявительным характером различных мер социальной поддержки.

Анализ динамики поквартального исполнения расходов бюджета показал, что наибольший объем расходов приходится на IV квартал, а наименьший – на I квартал.

Решение о бюджете сформировано в программной структуре расходов по 18 муниципальным программам города Новочеркасска. Сводной бюджетной росписью расходы на муниципальные программы предусмотрены в сумме 6 189 142,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение бюджетных ассигнований составило 6 037 840,6 тыс. рублей или 97,6% к плану. Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета составил 86,2 процента.

5. В структуре финансирования муниципальных программ наибольшая доля (80,0%) приходится на «социальные» программы, направленные на развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, социальную поддержку и социальное обслуживание населения города.

В ходе анализа исполнения муниципальных программ за 2022 год установлено, что отдельными главными администраторами в течение 2022 года допускались нарушения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка разработки и реализации программ, выразившиеся в несвоевременном приведении в соответствие с решением о бюджете (либо

изменениями к нему) муниципальных программ, а также признаки необъективной оценки муниципальных программ.

6. При запланированном дефиците бюджета в сумме 172 316,3 тыс. рублей по итогам 2022 года бюджет исполнен с дефицитом в сумме 90 739,3 тыс. рублей или 4,8% от доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и не превысил ограничение, установленное пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Фактический объем муниципального долга города Новочеркасска на 1 января 2023 года в сумме 680 262,2 тыс. рублей не превысил ограничение, установленное пунктом 5 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предложения:

С учетом результатов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Новочеркасска за 2022 год Контрольно-счетная палата города Новочеркасска рекомендует:

1. Главным администраторам доходов бюджета города Новочеркасска обеспечить реализацию бюджетных полномочий, установленных ст. 160.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части повышения эффективности администрирования доходов бюджета города Новочеркасска.

2. Главным распорядителям бюджетных средств:

– при составлении бюджетной отчетности строго руководствоваться Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н и федеральными стандартами бухгалтерского учета;

– принять меры по повышению результативности использования бюджетных средств;

– усилить контроль за своевременным исполнением муниципальных контрактов, в том числе в части взыскания неустоек (штрафов, пеней), в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом.

3. Координаторам муниципальных программ обеспечить:

– своевременное приведение параметров муниципальных программ с принятым решением о бюджете;

– обеспечить более полное, обоснованное согласование задач и основных мероприятий подпрограмм, формирующих программу, а также объемов их

ресурсного обеспечения с конкретными целевыми индикаторами (показателями), планируемыми к достижению по результатам исполнения подпрограмм и программы;

– продолжить работу по привлечению внебюджетных источников финансирования для реализации муниципальных программ.

С учетом вышеизложенного, представленный в Контрольно-счетную палату Отчет об исполнении бюджета города Новочеркасска за 2022 год может быть принят к рассмотрению Городской Думой города Новочеркасска.

Председатель Контрольно-счетной
палаты города Новочеркасска Ж.И. Ткачева