



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НОВОЧЕРКАССКА

Россия, 346430, Ростовская обл., г. Новочеркасск, пр. Платовский 59-б  
Тел./факс: (8635) 22-54-40

---

«20» сентября 2018г.

№77

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Решения Городской Думы города Новочеркаска «О Порядке предоставления мер социальной поддержки обучающимся муниципальных общеобразовательных учреждений города Новочеркаска, проживающим в микрорайоне Луговой»

Контрольно-счетной палатой города Новочеркаска в соответствии со статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате города Новочеркаска, утвержденного решением Городской Думы города Новочеркаска от 23.01.2015 № 539 (в редакции от 22.12.2017 № 236) рассмотрен поступивший проект «О Порядке предоставления мер социальной поддержки обучающимся муниципальных общеобразовательных учреждений города Новочеркаска, проживающим в микрорайоне Луговой».

Согласно Пояснительной записке разработчика Проекта решения в целях реализации мер социальной поддержки обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Новочеркаска, проживающим в микрорайоне Луговой, создания условий по предоставлению общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, общедоступного дополнительного образования, в связи с удаленностью микрорайона и отсутствием в микрорайоне общеобразовательного учреждения, возникла необходимость в принятии Порядка предоставления мер социальной поддержки обучающимся муниципальных общеобразовательных учреждений города Новочеркаска, проживающим в микрорайоне Луговой.

Рассмотрев представленный Проект Решения, Контрольно-счетная палата города Новочеркаска отмечает.

В соответствии с пунктом 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) расходные обязательства муниципального образования возникают, в том числе, в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Согласно пункту 2 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования, перечисленные в абз. 2 пункте 1 указанной статьи, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

Согласно части 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» органы местного самоуправления вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 настоящего Федерального закона, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Вместе с тем, финансирование таких полномочий не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (абз. 3 ч.5 ст.20 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в решение о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Кроме того, при принятии решения необходимо учитывать требования статьи 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей, что при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Учитывая, что в нарушение п.7 статьи 55 Регламента городской Думы города Новочеркаска, утвержденного решением Городской Думы города Новочеркаска от 26.01.2018 № 249 финансово-экономическое обоснование к проекту решение не представлено, провести финансово-экономическую экспертизу не представляется возможным.

Вместе с тем, в силу пункта 4 части 2 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ) одной из мер социальной поддержки и стимулирования, предоставляемых обучаемым, является транспортное обеспечение в соответствии со статьей 40 Закона № 273-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 40 Закона № 273-ФЗ транспортное обеспечение обучающихся включает организацию их бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно в случаях, установленных частью 2 указанной статьи, а также предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте.

Согласно части 2 статьи 40 Закона № 273-ФЗ организация бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

В целях охраны здоровья обучающихся при осуществлении деятельности по их обучению и воспитанию в образовательных учреждениях Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека утверждены санитарно-эпидемиологические требования к условиям организации обучения

СанПиН 2.4.2.2821-10. Разделом II СанПиН определены требования к размещению общеобразовательных учреждений, в том числе пунктом 2.4 установлено, что при проектировании и строительстве городских общеобразовательных организаций рекомендуется предусмотреть пешеходную доступность учреждений, расположенных: во II и III строительно-климатических зонах - не более 0,5 км; в I климатическом районе (I подзона) для обучающихся I и II ступени образования - не более 0,3 км, для обучающихся III ступени образования - не более 0,4 км; в I климатическом районе (II подзона) для обучающихся I и II ступени образования - не более 0,4 км, для обучающихся III ступени образования - не более 0,5 км. Согласно пункту 1.3 санитарные правила распространяются на проектируемые, действующие, строящиеся и реконструируемые общеобразовательные организации.

Таким образом, законодательство разграничивает такие понятия, как организация бесплатной перевозки и предоставление мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте.

Необходимо учитывать, что перевозка детей на автотранспортном средстве должна осуществляться в соответствии с Правилами дорожного движения Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090, а также правилами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата города Новочеркасска рекомендует рассмотреть Проект решения с учетом мнения, изложенного в настоящем заключении.

Заместитель председателя Контрольно-счетной  
палаты города Новочеркасска



Л. Г. Рябова

Н.Ю. Толокова  
22 54 40